



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



# Cuprins

REZUMAT EXECUTIV .....	7
1 <b>Introducere</b> .....	13
1.1     Cadru general și context .....	13
1.2     Evaluabilitatea capacității administrative a beneficiarilor și a autorităților .....	13
2 <b>Abordare și metodologie</b> .....	17
3 <b>Analiza capacității administrative a autorităților</b> .....	21
3.1     Colectarea informațiilor și datelor .....	21
3.2     Analiză și rezultate .....	24
3.2.1     Structuri.....	24
3.2.2     Resurse Umane .....	29
3.2.3     Sisteme și instrumente .....	34
3.3     Concluzii și recomandări privind capacitatea administrativă a autorităților.....	38
4 <b>Analiza capacității administrative a beneficiarilor</b> .....	45
4.1     Colectarea de date și informații privind capacitatea administrativă a beneficiarilor...45	
4.2     Analiză și rezultate .....	47
4.2.1     Capacitatea de gestionare a proiectelor.....	48
4.2.2     Capacitatea de mobilizare și utilizare eficientă a resurselor umane.....	53
4.2.3     Capacitatea de mobilizare a resurselor financiare .....	55
4.2.4     Probleme orizontale care afectează capacitatea beneficiarilor .....	57
4.3     Concluzii și recomandări privind capacitatea administrativă a beneficiarilor .....	59
<b>Anexe</b> .....	62
Anexa 1 – Documentele consultate în timpul activității de cercetare documentară cu privire la capacitatea administrativă a autorităților și a beneficiarilor.....	63
Anexa 2 – Listă de verificare privind capacitatea administrativă (Întrebare II).....	66
Anexa 2.A Listă de verificare pentru Întrebarea II – Capacitatea administrativă a autorităților	66
Anexa 2.B Lista pentru Întrebarea II – Capacitatea Administrativă a Beneficiarilor .....	90
Anexa 3 – Chestionare – Chestionare pentru Autorități și pentru Beneficiari .....	100
Anexa 3.A – Chestionar online pentru Autorități .....	100
Anexa 4 – Centralizarea rezultatelor chestionarelor .....	118



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



Anexa 4.A – Centralizarea rezultatelor chestionarelor în legătură cu capacitatea administrativă a autorităților .....	118
Anexa 4.B – Centralizarea rezultatelor chestionarelor privind capacitatea administrativă a beneficiarilor .....	139
Anexa 5 – Interviuri cu Autoritățile în legătură cu evaluarea capacității administrative a Autorităților și Beneficiarilor fondurilor CSC .....	147
Anexa 6: Focus grupuri privind Capacitatea Administrativă .....	148
Anexa 6.A Focus grup pentru Autorități privind Capacitatea Administrativă .....	149
Anexa 6.B Focus grup pentru beneficiari privind capacitatea administrativă a autorităților și beneficiarilor de fonduri CSC și evaluarea sistemelor electronice de schimb de date .....	150
Anexa 7 Bază de Date referitoare la Capacitatea Administrativă a Autorităților fondurilor CSC .....	153
Anexa 7.A Indicatori cantitativi.....	153
Anexa 7.B Indicatori calitativi.....	165



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



## Listă abrevieri

Abreviere	Explicație
AA	Autoritatea de Audit
ACIS [Eng. ACSI]	Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale
ACP [Eng. CPA]	Autoritatea de Certificare și Plată
ADR	Agenție pentru Dezvoltare Regională
AM	Autoritatea de management
ANCS [Eng. NASR]	Agenția Națională pentru Cercetare Științifică
AN pentru Romi	Agenția Națională pentru Romi
AP	Acordul de Parteneriat 2014-2020
APIA	Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură
APDRP	Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit
BEI	Banca Europeană de Investiții
BERD	Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare
CC	Comitete Consultative
AC [Eng. FWC]	Acord Cadru
CE	Comisia Europeană
CDI	Cercetare, Dezvoltare și Inovare
CIAP [Eng. ICPA]	Comitetul Interinstituțional pentru Acordul de Parteneriat
CSC [Eng. CSF]	Cadrul Strategic Comun 2014-2020
CSNR	Cadrul Strategic Național de Referință
CTE	Cooperare Teritorială Europeană
DLAF	Departamentul pentru Lupta Antifraudă
FC	Fond de Coeziune
FEADR	Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală
FEPAM	Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime
FEDR	Fondul European de Dezvoltare Regională
FESI	Fonduri Europene Structurale și de Investiții
FSE	Fondul Social European
GL	Grupuri de Lucru
HG	Hotărârea Guvernului
IS	Instrumente Structurale
Î [Eng. Q]	Întrebare de evaluare
L	Lună
ME	Ministerul Economiei
MFE	Ministerul Fondurilor Europene



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI

Instrumente Structurale  
2007 - 2013

**MMFPSPV [Eng. Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice]**  
**MLFSPEP]**

<b>MEN [Eng. MNE]</b>	Ministerul Educației Naționale
<b>MEUR</b>	Milion Euro
<b>MDRAP</b>	Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice
<b>OI [Eng. IB]</b>	Organism Intermediar
<b>PAC</b>	Politica Agricolă Comună
<b>PNDR [Eng. NPRD]</b>	Programul Național pentru Dezvoltare Rurală
<b>PO</b>	Program Operațional
<b>POAT</b>	Program Operațional pentru Asistență Tehnică
<b>PO DCA [Eng. OP ACD]</b>	Program Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative
<b>POP [Eng. OPF]</b>	Programul Operațional pentru Pescuit
<b>POR [Eng. ROP]</b>	Program Operațional Regional
<b>POS CCE [Eng. SOP IEC]</b>	Program Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice”
<b>POS DRU [Eng. SOP HRD]</b>	Program Operațional Sectorial „Dezvoltarea Resurselor Umane”
<b>POS M [Eng. SOP E]</b>	Program Operațional Sectorial „Mediu”
<b>POS T [Eng. SOP T]</b>	Program Operațional Sectorial „Transport”
<b>PPC</b>	Politica Piscicolă Comună
<b>RAI [Eng. AIR]</b>	Raport Anual de Implementare
<b>RDC [Eng. CPR]</b>	Regulament privind dispozițiile comune
<b>RE</b>	Raport de Evaluare
<b>RF</b>	Raport (de progres) Final
<b>RI</b>	Raport Inițial
<b>RL</b>	Raport Lunar
<b>ROF</b>	Regulament de organizare și funcționare (Regulamente Interne)
<b>SMIS</b>	Sistem Unic de Management al Informațiilor
<b>TIC</b>	Tehnologia Informației și Comunicațiilor
<b>TR</b>	Termeni de Referință
<b>UAPE</b>	Unitatea de Analiză, Programare și Evaluare
<b>UE</b>	Uniunea Europeană
<b>UCE din MFE</b>	Unitatea Centrală de Evaluare din cadrul Ministerului Fondurilor Europene