



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



R11. Accesul îmbunătățit al beneficiarilor la finanțare va fi asigurat prin mecanisme accesibile de pre-finanțare, o mai bună profitabilitate⁴ a proiectelor, rambursări simplificate și rapide pe parcursul implementării proiectelor.

Alți factori care îmbunătățesc capacitatea autorităților și beneficiarilor

Implementarea și progresul reformei administrației publice în România reprezintă un factor extern cheie necesar în vederea creării unui mediu favorabil pentru implementarea măsurilor privind capacitatea administrativă a beneficiarilor și a autorităților, instituții publice.

Pentru beneficiarii privați, un factor extern esențial îl reprezintă îmbunătățirea mediului de afaceri cu o povară administrativă redusă, care va stimula antreprenoriatul și investițiile.

⁴ Caracterul adecvat al unui proiect pentru a se califica pentru un credit bancar în vederea acoperirii cofinanțării și implementării nevoilor fluxului de numerar.



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



1 Introducere

1.1 Cadru general și context

Acest raport face parte din Evaluarea Ex-ante a Acordului de Parteneriat (AP) solicitată de către Ministerul Fondurilor Europene Consorțiului Ecorys Olanda– L&G Business Services SRL .

Evaluarea Ex-ante a AP 2014-2020 este elaborată în baza Acordului cadru nr. 23/22.08.2011 pentru evaluarea instrumentelor structurale din perioada 2011-2015, Lot 1 – Evaluări, Contract subsecvent nr. 5.

Obiectivul evaluării ex-ante a AP este definit în Caietul de sarcini (CdS) astfel:

“de a aduce valoare adăugată reală și de a îmbunătăți calitatea documentelor care sunt negociate cu Comisia Europeană (CE), conform noilor regulamente preliminare privind fondurile Cadru Strategic Comun (CSC) 2014-2020, și exprimarea de opinii și recomandări pertinente cu privire la aspectele legate de programare, de către experți, independenți de cei implicați în programare.”

CdS definește trei obiective specifice ale evaluării:

- Asigurarea coerenței interne și externe a AP;
- Asigurarea capacității administrative adecvate a autorităților și beneficiarilor pentru buna implementare a fondurilor CSC;
- Asigurarea sistemelor electronice adecvate pentru schimbul de informații dintre autorități și beneficiari.

Prezentul raport contribuie la al doilea obiectiv.

Implementarea programului 2007-2013 a ridicat o serie de semne de întrebare privind capacitatea administrativă actuală a autorităților și beneficiarilor implicați în gestionarea fondurilor UE⁵ din cauza performanței scăzute a programelor operaționale, a implementării greoaie, a absorbției reduse de fonduri și a măsurilor corective aplicate de către Comisia Europeană.

Pregătirile pentru perioada 2014-2020 au început deja, iar autoritățile române trebuie să ia măsurile necesare pentru a se asigura că sistemul pentru implementarea fondurilor CSC va avea o capacitate administrativă suficientă pentru obținerea rezultatelor așteptate și atingerea obiectivelor politicilor UE.

Prezentul raport are ca scop informarea MFE cu privire la ceea ce a funcționat și ceea ce nu a funcționat în sistem, care sunt punctele slabe ce trebuie remediate și care sunt punctele tari care ar putea fi folosite în dezvoltarea capacității administrative pentru perioada 2014-2020.

1.2 Evaluabilitatea capacității administrative a beneficiarilor și a autorităților

Conform CdS, evaluatorilor li s-a solicitat să răspundă la următoarea întrebare: „ Este capacitatea administrativă a autorităților și beneficiarilor suficientă pentru o implementare adecvată a fondurilor CSC?”

⁵ Prin fonduri UE ne referim în acest raport la următoarele: Fondurile Politicii de Coeziune (Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul de Coeziune și Fondul Social European), Fondul Politicii Agricole Comune (Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală) și Politica Piscicolă Comună (Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime).