



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



Instrumente Structurale
2007 - 2013

Abordare și metodologie

Descrierea misiunii (obiective și întrebări de evaluare)

Obiectivul acestei evaluări desfășurate în cadrul Evaluării ex-ante a Acordului de Parteneriat (AP), așa cum este definit în Termenii de Referință (TR) a fost acela de a răspunde la întrebările specifice de evaluare în ceea ce privește evaluarea sistemelor electronice care asigură schimbul de informații între autoritățile române și beneficiari (Întrebarea III.1) în timpul perioadei de programare 2014 -2020:

III.1 Sunt suficiente reglementările și procedurile aflate în vigoare pentru schimbul de date solicitat de noile regulamente? În ce măsură sistemele electronice sunt suficient de cuprinzătoare? În ce măsură sistemele electronice corespund elementelor-cheie din lista de verificare care urmează a fi întocmită de evaluatori (ușurința utilizării, reducerea poverii administrative, agregarea datelor, calitatea datelor, opțiunile de căutare, disponibilitatea datelor în timp util, securitatea datelor etc.)?

Conform TR, cerințele trebuie să fie identificate și incluse în lista de verificare pentru întrebarea fundamentală de evaluare a sistemelor electronice de mai sus (Î.III.1).

2.2 Metodologie

Evaluarea sistemelor electronice pentru schimbul de date a acoperit ultima întrebare de evaluare - Î.III.1, dar conform aceluiași principii logice de evaluare prevăzute pentru Întrebarea de evaluare II.1, aceasta a început odată cu lansarea proiectului.

Metodologia propusă a inclus analiza documentară împreună cu cele mai potrivite metode calitative și cantitative, consultări și controale ale validității, realizate cu părțile interesate și cu ajutorul experților din sectorul vizat.

Am început această secțiune a evaluării cu o analiză documentară bazată pe noile regulamente adoptate de către Comisia Europeană, pe procedurile și reglementările care sunt în vigoare și pe documentația privind sistemele electronice pentru schimbul de date. Am adăugat la rezultatele analizei documentare informațiile colectate în urma interviurilor realizate cu administratorii sau coordonatorii sistemelor electronice analizate.

Am colectat informații cu privire la mai multe sisteme informatice, implementate în diferite Autorități de Management și Organisme Intermediare. Aceste sisteme sunt menționate în Secțiunea "Constatări" a acestui raport de evaluare. Prin urmare, rezultatele evaluării noastre conțin informații și analize cu privire la datele colectate privind acele sisteme.

Am pregătit o listă de verificare eficientă, care acoperă întreaga gamă de factori administrativi relevanți pentru întrebarea destinată sistemelor electronice. Această listă include: ușurința utilizării sistemelor, reducerea poverii administrative, agregarea datelor, calitatea datelor, opțiunile de căutare, disponibilitatea datelor în timp util, securitatea datelor etc. Listele de verificare completate de către experți pentru sistemele electronice sunt incluse în Anexe.



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



Instrumente Structurale
2007 - 2013

Colectarea datelor complete necesare pentru completarea listei de verificare a fost realizată cu ajutorul unor instrumente suplimentare, cum ar fi chestionarele on-line și un focus grup organizat într-o manieră similară cu a celui pentru evaluarea capacității administrative (Î.II.1). Detaliile cu privire la aceste instrumente pot fi găsite, de asemenea, în Anexe.

La solicitarea beneficiarului, actualizarea concisă a situației a fost realizată în decembrie 2014. Actualizarea a fost planificată ca un exercițiu rapid care să furnizeze unităților care folosesc sisteme electronice un simplu set de întrebări, care solicită sistemelor să răspundă într-un termen scurt de timp. Această analiză generală și limitată a modificărilor și completărilor majore aduse acestor sisteme electronice de la finalizarea primei evaluări evaluare s-a bazat pe câteva răspunsuri primite [a se vedea anexa 9].

Metodologia noastră poate fi rezumată după cum urmează:

- Analiză documentară - câteva dintre principalele documente:
 - Regulamentele generale ale CE;
 - Documente cu privire la Regulamentul de e-Coeziune pentru perioada 2014-2020;
 - Legislația națională relevantă;
 - Evaluări anterioare, inclusiv trimerile la sistemele electronice;
 - Documentația sistemelor electronice existente: prezentare, manualele de utilizare, documentația tehnică, proceduri etc.
- Liste de verificare;
- Chestionare on-line - s-au elaborat și publicat on-line 3 chestionare, pentru a veni în sprijinul procesului de completare a listelor de verificare:
 - Pentru beneficiari (întrebările legate de sistemele electronice au fost încorporate într-un chestionar comun folosit și pentru capacitatea administrativă);
 - Pentru autorități (utilizatori obișnuiți);
 - Pentru autorități (coordonatori sau administratori de sisteme electronice);
- Interviuri cu administratorii sau coordonatorii sistemelor electronice (reluat pentru al doilea raport intermediar).;
- Focus grup - cu reprezentanți ai tuturor instituțiilor care gestionează diverse sisteme electronice.

Pentru actualizarea analizei, cu scopul realizării celui de-al doilea Raport intermediar de evaluare privind sistemele electronice pentru schimbul de informații, coordonatorii marilor SI au fost intervievați, pentru a afla dacă au fost orice modificări și actualizări, datorită dezvoltării și implementării cadrului instituțional și de reglementare 2014-2020 în România. De asemenea, a fost verificată lista literaturii pentru a afla dacă există alte noi documente care trebuie analizate.

Metodologic, actualizarea analizei a utilizat informațiile din analiza anterioară: cercetarea de birou și lista de verificare, concluziile interviurilor în profunzime și chestionarele online completate de utilizatorii și administratorii sistemelor, care au fost validate prin focus grupuri cu reprezentanți ai beneficiarilor și autorităților fondurilor CSC. Pentru elaborarea celui de al doilea raport, constatările din primul raport au fost actualizate prin interviuri cu coordonatorii de sistem. Însă valabilitatea constatărilor a fost verificată cu metode specifice de validare a datelor, conform celor prevăzute în oferta tehnică și în raportul inițial, doar în primul exercițiu, deoarece utilizarea acestora ar fi justificată în cazul în care ar fi fost modificări importante ale sistemelor.