



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI

Instrumente Structurale
2007 - 2013

Cuprins

Prefața	5
Rezumat	7
Lista Acronimelor	13
Terminologia Lothar+	14
1 Scopul evaluării și abordării metodologice	15
1.1 Evaluarea	15
1.2 Metodologia de evaluare	16
1.3 Limitările metodologiei	19
2 Previzuni privind utilizarea fondurilor fără adoptarea de măsuri suplimentare	23
2.1 Alocare curentă	23
2.2 Prognoza absorbției fondurilor bazată pe situația actuală (la data de 31.12.2011)	27
3 Factorii care afectează capacitatea de absorbție	31
3.1 Motivele care stau la baza absorbției reduse a fondurilor	31
3.2 Analiza capacității beneficiarilor AP2 și AP3: analiza gradului de încărcare cu sarcini	32
3.2.1 Rezultatele analizei	32
3.2.2 Concluzii și recomandări	43
4 Proiecte posibile pentru portofoliul de proiecte și modificările necesare	49
4.1 Noi idei de proiecte relevante pentru România și adaptarea necesară pentru AP 1, 2 și 3	49
4.1.1 Situația actuală și unele idei noi - sugestii generale	50
4.1.2 Situația actuală și unele idei noi - Axa Prioritară 1	52
4.1.3 Situația actuală și unele idei noi - Axa Prioritară 2	56
4.1.4 Situația actuală și unele idei noi - Axa Prioritară 3	57
4.1.5 Rezumat	58
4.2 Prezentarea generală a altor activități posibile, a costurilor eligibile și a solicitanților pentru AP 1, 2 și 3	59
5 Scenarii de previziuni financiare pe baza portofoliului existent și a proiectelor suplimentare identificate	61
5.1 Scenarii de previziuni financiare pe baza portofoliului existent	61
5.2 Scenarii de previziuni financiare pe baza portofoliului existent și a proiectelor suplimentare identificate	70
5.3 Scenariu alternativ bazat pe o absorbție mai eficientă a fondurilor contractate, includerea portofoliului existent și a proiectelor suplimentare identificate	72
5.4 Posibilități de realocare	80
6 Concluzii și recomandări	85
6.1 Concluzii	85



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI

Instrumente Structurale
2007 - 2013

6.1.1	Q1 Până la sfârșitul perioadei de programare, vor fi utilizate în totalitate alocările pentru AP2 și AP3, în situația în care nu sunt adoptate măsuri suplimentare (de exemplu, noi costuri eligibile/ noi activități/ noi aplicanți/ noi grupuri țintă etc)?	85
6.1.2	Q2. În ce măsură și în ce mod capacitatea redusă a beneficiarilor afectează planificarea și gestionarea proiectelor finanțate din AP2 și AP3? Care sunt sarcinile/ responsabilitățile beneficiarului care pot fi externalizate?	85
6.1.3	Q3. Există schimbări referitoare la costuri eligibile/ activități/ aplicanți/ grupuri țintă etc care pot fi introduse, ce ar putea asigura creșterea cererii/ absorbției de fonduri din AP2 și AP3? Dacă da, vor schimba acestea în mod semnificativ probabilitatea utilizării depline a alocărilor financiare pentru AP2 și AP3 până la sfârșitul perioadei de programare?	87
6.1.4	Q4. Care este potențialul de cheltuire a fondurilor din AP1 în anii următori, având în vedere evitarea dezangajării automate pentru POAT?	88
6.1.5	Q5. Există noi costuri eligibile/ activități/ aplicanți/ grupuri țintă etc care ar putea fi adăugate la cele deja eligibile astfel încât să se asigure creșterea absorbției pentru AP1?	88
6.1.6	Q6. Care sunt opțiunile de realocare a fondurilor neutilizate (în cadrul PO sau către alte PO) și care ar fi efectele asupra țăntelor indicatorilor și asupra obiectivelor generale și specifice ale programului?	89
6.2	Recomandări	94

Literatură de specialitate 96

Anexe cu privire la conținut 98

Anexa 1A: Descrierea sistemului de previziune LOTHAR+	99
Anexa 1B: Prezentare generală a fondurilor estimate a fi disponibile spre realocare	109
Anexa 2: Raportul privind analiza capacității beneficiarilor AP2 și AP3 (POAT)	110
Anexa 3: Lista cu noi idei de proiecte ce pot fi incluse în portofoliul POAT până la sfârșitul actualei perioade de programare și o comparație cu bunele practici internaționale	141
Anexa 4: Experiența internațională și bunele practici	148
Anexa 5: Planul de acțiune pentru implementarea recomandărilor propuse în cadrul raportului privind evaluarea capacității de absorbție a POAT	161

Anexe cu privire la sursele de informații 169

Anexa 6: Metodologia pentru analiza gradului de încărcare cu sarcini și ingineria de proces	170
Anexa 7A: Proiectarea și folosirea instrumentului „ <i>Fluxuri de lucru și funcții</i> ”	179
Anexa 7B: Chestionarele privind încărcarea cu sarcini adresate personalului cu responsabilități de beneficiari POAT AP 2 și AP3	184
Anexa 7C: Interviuri comune cu personalul celor 2 structuri ale ACIS care sunt beneficiari POAT	189
Anexa 8: Reuniunea de lansare a evaluării (lista de participanți)	195
Anexa 9: Grila interviurilor, lista persoanelor intervievate și chestionarele folosite în etapa de inițiere	196
Anexa 10: Interviuri pentru întrebările de evaluare Q3 și Q5 (lista persoanelor intervievate și a subiectelor)	198
Anexa 11: Focus grupuri (lista participanților)	200