

## CUPRINS

<b>PREFAȚĂ .....</b>	<b>6</b>
<b>REZUMAT .....</b>	<b>7</b>
<b>METODOLOGIA DE EVALUARE.....</b>	<b>30</b>
ÎNTREBĂRILE EVALUĂRII .....	30
ABORDARE TEHNICĂ ȘI METODOLOGIA DE EVALUARE .....	30
<b>1. IMPACTUL CADRULUI LEGISLATIV ȘI INSTITUȚIONAL ASUPRA PROCESULUI DE DEZVOLTARE REGIONALĂ DIN ROMÂNIA .....</b>	<b>36</b>
1.1 CADRUL LEGISLATIV ÎN DOMENIUL DEZVOLTĂRII REGIONALE (PRE ȘI POST ADERARE) .....	36
1.2 CADRUL INSTITUȚIONAL AL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI EVOLUȚIA ACESTUIA .....	41
1.2.1 Asumarea responsabilităților asupra politicilor de dezvoltare regională - cadrul instituțional de asumare .....	41
1.2.2 Impactul procesului de descentralizare asupra structurilor instituționale regionale și locale implicate în implementarea politicii de dezvoltare regională .....	46
1.2.3 Impactul factorilor interni și externi cadrului de dezvoltare regională asupra evoluției politicii de dezvoltare regională .....	49
1.2.4 Impactul cadrului legal și instituțional asupra implementării POR 2007-2013 (puncte tari și puncte slabe) .....	53
1.3 CONTEXTUL STRATEGIC AL DEZVOLTĂRII REGIONALE .....	60
1.4 IMPACTUL CADRULUI LEGAL ȘI INSTITUȚIONAL ASUPRA DEZVOLTĂRII REGIONALE ÎN VIZIUNEA REPREZENTAȚILOR ADMINISTRAȚIEI PUBLICE .....	62
<b>CONCLUZII PRIVIND ÎNTREBAREA 1 A EVALUĂRII .....</b>	<b>67</b>
<b>2.A CAPACITATEA ADMINISTRATIVĂ A REGIUNILOR DE A REALIZA ȘI GESTIONA IMPLEMENTAREA UNOR STRATEGII ȘI PROGRAME REGIONALE DE DEZVOLTARE CU FINANȚARE EUROPEANA .....</b>	<b>69</b>
2.1. CAPACITATEA REGIUNILOR DE IDENTIFICARE A UNOR OBIECTIVE STRATEGICE REGIONALE ȘI DE ELABORARE A UNOR STRATEGII ȘI PLANURI/PROGRAME REGIONALE DE DEZVOLTARE MULTIANUALE (CAPACITATEA TEHNICĂ ȘI DE PLANIFICARE A DEZVOLTĂRII ECONOMICO-SOCIALE ÎN PLAN TERITORIAL, PRECUM ȘI A RESURSELOR FINANCIARE NECESARE IMPLEMENTĂRII PROGRAMELOR) .....	70
2.2. CAPACITATEA DE CORELARE ȘI INTEGRARE A STRATEGIILOR DE DEZVOLTARE REGIONALA, PRECUM ȘI A OBIECTIVELOR REGIONALE SPECIFICE, CU STRATEGIILE ȘI OBIECTIVELE DE DEZVOLTARE NAȚIONALE ȘI ALE UNIUNII EUROPENE .....	76
2.3. DEZVOLTAREA CAPACITĂȚII INSTITUȚIONALE ȘI ADMINISTRATIVE LA NIVEL REGIONAL ȘI LOCAL PRIVIND COORDONAREA, GESTIONAREA ȘI MONITORIZAREA IMPLEMENTĂRII PROGRAMELOR DE DEZVOLTARE REGIONALA, PRECUM ȘI DE ASUMARE A RESPONSABILITĂȚILOR PRIVIND ATINGEREA OBIECTIVELOR COMUNE DE DEZVOLTARE LA NIVEL REGIONAL .....	78
2.4. CAPACITATEA DE PROIECTARE ȘI PLANIFICARE, GESTIONARE ȘI IMPLEMENTARE A UNOR POLITICI ȘI PROGRAME COMPLEXE ȘI/SAU CU CARACTER INOVATOR (CUM AR FI SPRE EXEMPLU DEZVOLTAREA URBANA ȘI POLII URBANI DE CREȘTERE, ACTIVITĂȚI DE CERCETARE, DEZVOLTARE ȘI INOVARE, ETC) .....	82
2.5. EXPERTIZA TEHNICA REGIONALĂ PRIVIND IMPLEMENTAREA PROGRAMELOR (CAPACITATEA DE SELECȚIE, EVALUARE, CONTRACTARE, IMPLEMENTARE, MONITORIZARE ȘI CONTROL A PROIECTELOR REGIONALE) .....	85
2.6. CAPACITATEA DE DEZVOLTARE, LA NIVEL REGIONAL ȘI LOCAL A UNOR COLABORARI, ASOCIERI ȘI PARTENERIATE SUSTENABILE ȘI EFICIENTE ÎN PROCESUL DE IDENTIFICARE A OBIECTIVELOR REGIONALE; (CAPACITATEA DE ELABORARE ȘI IMPLEMENTARE, ÎN PARTENERIAT, A PLANURILOR ȘI PROGRAMELOR REGIONALE DE DEZVOLTARE (INCLUSIV IMPLICAREA NIVELULUI LOCAL) .....	86
2.7. IDENTIFICAREA ȘI ANALIZA RESURSELOR UMANE, FINANCIARE ȘI MATERIALE, PRECUM ȘI COSTURILE PROCESELOR DE PLANIFICARE, ADMINISTRARE A IMPLEMENTĂRII PROGRAMELOR ȘI DE MONITORIZARE A ACESTORA COMPARATIV ÎNTRE REGIUNI .....	92
2.8. IDENTIFICAREA ȘI ANALIZA PRINCIPALELOR DIFICULTĂȚI ÎNTÂMPINATE LA NIVEL REGIONAL ÎN ELABORAREA PLANURILOR REGIONALE DE DEZVOLTARE NECESARE PREGĂTIRII POR 2007-2013, PRECUM ȘI A RELAȚIONĂRII CU NIVELUL CENTRAL ÎN CADRUL ACESTUI PROCES (“LECTII ÎNVĂȚATE”) .....	106
<b>2.B STUDII DE CAZ CARE REFLECTĂ EXPERIENȚA REGIUNILOR ÎN CEEA CE PRIVEȘTE COORDONAREA ȘI ELABORAREA STRATEGIILOR ȘI A PLANURILOR/PROGRAMELOR REGIONALE DE DEZVOLTARE.....</b>	<b>109</b>

<b>CONCLUZII PRIVIND ÎNTREBAREA 2 A EVALUĂRII .....</b>	<b>114</b>
<b>3. ÎN CE MĂSURĂ ORGANISMELE REGIONALE ȘI LOCALE AU CAPACITATEA DE A ASIGURA IDENTIFICAREA, PRIORITIZAREA, PROMOVAREA ȘI GESTIONAREA UNOR PROIECTE SUSTENABILE ȘI CU IMPACT REGIONAL? .....</b>	<b>117</b>
3.1 CAPACITATEA DE IDENTIFICARE, PROMOVARE ȘI DEZVOLTARE A UNOR PROIECTE REGIONALE INCLUSIV CU CARACTER INOVATOR CARE SĂ ASIGURE SINERGIA CU ALTE PROIECTE FINANȚATE LA NIVEL REGIONAL ȘI CARE SĂ CONDUCĂ ASTFEL LA REALIZAREA OBIECTIVELOR REGIONALE.....	117
3.2 CAPACITATEA REGIONALĂ ȘI LOCALĂ DE ASIGURARE A RESURSELOR FINANCIARE NECESARE PENTRU IMPLEMENTAREA ȘI SUSTENABILITATEA PROIECTELOR, INCLUSIV ÎN CONDIȚII DE RECESIUNE ECONOMICĂ, PRECUM ȘI SPRIJINUL FINANCIAR ACORDAT DE LA NIVEL NAȚIONAL .....	124
3.3 CAPACITATEA ORGANISMELOR REGIONALE ȘI LOCALE DE A COLABORA ȘI DE A ÎNCHEIA PARTENERIATE PENTRU IMPLEMENTAREA PROIECTELOR DE INTERES REGIONAL ȘI LOCAL .....	128
3.4 CAPACITATEA ORGANISMELOR REGIONALE ȘI LOCALE DE A GESTIONA, IMPLEMENTA ȘI MONITORIZA PROIECTE REGIONALE ȘI LOCALE DE DEZVOLTARE SOCIO-ECONOMICĂ .....	133
3.5 CAPACITATEA AUTORITĂȚILOR PUBLICE LOCALE DE A APLICA LEGISLAȚIA ACHIZIȚIILOR PUBLICE CU RESPECTAREA TERMENELOR ȘI REGULILOR DE TRANSPARENȚĂ PREVĂZUTE DE ACEASTA .....	137
<b>CONCLUZII PRIVIND ÎNTREBAREA 3 A EVALUĂRII .....</b>	<b>146</b>
<b>CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI .....</b>	<b>148</b>
1. CONCLUZII GENERALE .....	148
2. OPȚIUNI CADRU INSTITUȚIONAL .....	152
3. RECOMANDĂRI PENTRU ÎMBUNĂȚĂȚIREA CAPACITĂȚII ADMINISTRATIVE ÎN REGIUNI .....	172
<b>ANEXE .....</b>	<b>174</b>
1. LISTA BIBLIOGRAFICĂ PENTRU CERCETAREA DE BIROU .....	174
2. SET DE GHIDURI DE INTERVIU PENTRU CERCETAREA DE TEREN – ETAPA CALITATIVĂ .....	174
3. LISTA PERSOANELOR INTERVIEWATE ÎN ETAPA CALITATIVĂ .....	174
4. CHESTIONARUL PENTRU CERCETAREA DE TEREN – ETAPA CANTITATIVĂ.....	174
5. LISTA PERSOANELOR INTERVIEWATE ÎN ETAPA CANTITATIVĂ .....	174
6. CERCETARE DE TEREN – ANALIZA CALITATIVĂ .....	174
7. ATRIBUȚII EXERCITATE DE CĂTRE CDR .....	174
8. STRATEGII DE DEZVOLTARE REGIONALĂ.....	174
9. MODELE INSTITUȚIONALE .....	174
10. CENTRALIZATOR.....	174
11. REPREZENTARE GRAFICĂ A RĂSPUNSURILOR LA ÎNTREBĂRILE CHESTIONARULUI .....	174
12. COMPONENTA, ORGANIZAREA ȘI CONCLUZIILE LUCRULUI CU PANELURILE DE EXPERTI .....	174
13. STUDII DE CAZ REGIONALE .....	174
14. ÎNTREBĂRILE EVALUĂRII .....	174
15. REFORMA POLITICII DE COEZIUNE .....	174
16. FUNDAMENTAREA ALEGERII MODELELOR INSTITUȚIONALE DIN STATELE MEMBRE .....	174

**GLOSAR ABREVIERI:**

ACIS – Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale  
ADI – Asociație de Dezvoltare Intracomunitară  
ADR – Agenția pentru Dezvoltare Regională  
AM POR – Autoritatea de Management a Programului Operațional Regional  
ANOFM – Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă  
APL – Autoritate Publică Locală  
CBC – Instrument de Cooperare Transfrontaliera  
CDR – Consiliul pentru Dezvoltare Regională  
CE – Comisia Europeană  
CMPOR – Comitetul de Monitorizare a Programului Operațional Regional  
CNDR – Consiliul Național de Dezvoltare Regională  
CRESC – Comitetul Regional de Evaluare Strategică și Corelare  
FEDR – Fondul European de Dezvoltare Regională  
IPA – Instrument de Asistență pentru Pre-aderare  
IMM – Intreprinderi Mici și Mijlocii  
HG – Hotărâre de Guvern  
MFP – Ministerul Finanțelor Publice  
MDRT – Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului  
OI POR – Organisme Intermediare ale Programului Operațional Regional  
ONG – Organizații non-guvernamentale  
PAE – Planul Anual de Evaluare  
Phare – Programul pentru Asistență și Restructurare a Economiiilor Statelor din Europa Centrală și de Est  
PAS – Planul de Acțiune al Școlilor  
PDR – Planul de Dezvoltare Regională  
PID – Planul Integrat de Dezvoltare  
PRAI – Planul de Acțiune pentru Învățământ Profesional și Tehnic  
PRAM – Plan Regional de Acțiune pentru Mediu  
PRAO – Planul Regional de Acțiune privind Ocuparea Forței de Muncă  
PRGD – Planul Regional de Gestionare a Deșeurilor  
PND – Planul Național de Dezvoltare  
POR – Programul Operațional Regional  
POAT – Programul Operațional Asistență Tehnică  
POS CEE – Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice  
POS MEDIU – Programul Operațional de Mediu  
PME – Planul Multianual de Evaluare  
ROF – Regulamentul de organizare și funcționare  
SMIS – Single Management Information System (Sistem Unic de Management al Informațiilor)  
TVA – Taxă pe Valoarea Adăugată  
UAT – Unitatea Administrativ Teritorială  
UE – Uniunea Europeană