

Raport de evaluare

a priorităților și proiectelor POR 2007-2013 destinate mediului de afaceri

1. Introducere

1.1 Programul Operațional Regional - priorități destinate mediului de afaceri

1. Programul Operațional Regional (POR) are drept obiectiv strategic „dezvoltarea economico-socială, echilibrată în profil teritorial și de natură durabilă a regiunilor României, corespunzător nevoilor lor și resurselor specifice, prin concentrarea asupra polilor urbani de creștere, prin îmbunătățirea infrastructurii și susținerea mediului de afaceri”.

2. Pentru îndeplinirea acestui obiectiv s-a realizat o alocare diferențiată a fondurilor programului pe regiuni de dezvoltare, invers proporțional cu Produsul Intern Brut (PIB) regional, regiunile mai slab dezvoltate având prioritate. De asemenea, programul acordă atenție sprijinirii dezvoltării durabile a municipiilor desemnate drept Poli de Creștere, urmărind astfel obiectivul dezvoltării policentrice a teritoriului României. POR 2007-2013 dispune de 4,568 miliarde euro, dintre care 81,56% din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR) și 12,79% de la Bugetul de Stat al României. La aceasta se adaugă o contribuție estimativă de 1,61% din partea bugetelor locale și de 4% din partea sectorului privat.

3. Între obiectivele POR se regăsește sprijinirea mediului de afaceri regional, care se realizează la rândul său prin intermediul a patru priorități principale: înființarea de structuri suport pentru afaceri, susținerea microîntreprinderilor, reabilitarea siturilor industriale poluate și neutilizate și pregătirea acestora pentru noi activități economice și dezvoltarea infrastructurii turistice. Fondurile disponibile pentru aceste priorități sunt grupate în cadrul a trei Axe Prioritare (AP) și în continuare, în cadrul acestora, în cadrul a cinci Domenii Majore de Intervenție (DMI), astfel:

AP 1 - Sprijinirea Dezvoltării durabile a orașelor - poli urbani de creștere

DMI 1.1 Planuri integrate de dezvoltare, *Subdomeniul b)* Dezvoltarea durabilă a mediului de afaceri

AP 4 - Sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri regional și local

DMI 4.1 Dezvoltarea durabilă a structurilor de sprijinire a afacerilor

DMI 4.2 Reabilitarea siturilor industriale poluate și neutilizate și pregătirea pentru noi activități

DMI 4.3 Sprijinirea dezvoltării microîntreprinderilor

AP 5 - Dezvoltarea durabilă și promovarea turismului

DMI 5.2 Crearea, dezvoltarea, modernizarea infrastructurii de turism

1.2 Proiectul de evaluare

4. Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Regional (AM POR) din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului (MDRT) a contractat un consorțiu de firme¹ pentru a realiza evaluarea tematică a implementării proiectelor și priorităților POR 2007-2013 destinate mediului de afaceri. **Obiectivul general** al proiectului de evaluare este de a contribui la îmbunătățirea absorbției fondurilor alocate prin POR 2007-2013 pentru dezvoltarea mediului de

¹ Consorțiul este format din EWC Belgia în parteneriat cu EWC România, European Consultants Organisation și NTSN CONECT

afaceri, în vederea atingerii obiectivelor programului în acest domeniu și de a contribui la o mai bună programare în domeniul dezvoltării regionale pentru perioada post-2013.

5. **Obiectivele specifice** ale evaluării sunt următoarele:

- Realizarea unei analize a eficacității implementării priorităților POR destinate dezvoltării mediului de afaceri regional, în scopul atingerii obiectivelor specifice;
- Accelerarea implementării proiectelor finanțate prin POR în domeniile care au drept obiectiv crearea de noi locuri de muncă;
- Identificarea și analizarea unor proiecte de succes pentru a fi prezentate ca exemple de bună practică;
- Formularea unor recomandări pentru facilitarea absorbției fondurilor și realizarea obiectivelor specifice domeniului evaluat, precum și pentru o mai bună programare în perioada post-2013.

Pentru îndeplinirea obiectivelor specifice ale proiectului, Caietul de Sarcini al acestuia conține trei întrebări principale de evaluare, care la rândul lor sunt detaliate în teme și sub-teme de analiză (a se vedea Anexa 1), și anume:

- **Întrebarea 1:** În ce măsură este influențată eficacitatea implementării proiectelor din cadrul AP /DMI analizate, de procedurile și ghidurile aplicabile domeniului evaluat?
- **Întrebarea 2:** Care sunt factorii care au influențat performanța beneficiarilor în pregătirea și implementarea proiectelor din cadrul AP /DMI analizate?
- **Întrebarea 3:** Identificarea și analiza unor studii de caz.

6. Rezultatul final al activităților proiectului constă într-un **Raport de Evaluare**, însoțit de un Plan de Acțiune privind implementarea recomandărilor evaluării. Conform calendarului de implementare a activităților, raportul de evaluare va fi elaborat în trei etape, astfel:

- Raport de Evaluare - versiune parțială de lucru, prezentat în luna a patra a proiectului;
- Raport de Evaluare - versiune completă de lucru, prezentat în luna a cincea a proiectului;
- Raport de Evaluare - versiune finală, prezentat în luna a șasea (și ultima) a proiectului.

Finalizarea raportului de evaluare s-a realizat prin consultarea factorilor interesați asupra diferitelor versiuni ale raportului și prin incorporarea comentariilor acestora în raport, după caz². Varianta finală a raportului de evaluare reprezintă opinia independentă a evaluatorilor.

1.3 Metodologia de evaluare

7. Metodologia de evaluare a fost utilizată conform propunerii prezentate în cadrul Raportului Preliminar al proiectului. Proiectul de evaluare a fost organizat în trei etape:

- **Etapa preliminară** de analiză la nivel central, în perioada 28.09.2010 - 28.10.2010. Această etapă a implicat primirea de la AM POR și analizarea documentelor relevante și a informațiilor cantitative și calitative privind prioritățile POR vizate. Evaluatorii au desfășurat interviuri cu responsabili din cadrul AM POR, din cadrul Organismelor Intermediare (OI) POR, precum și cu alți factori implicați în implementarea programului, în vederea unei mai bune definiții și a unei mai bune planificări a activităților proiectului.
- **Etapa de analiză** la nivel central și regional și de **elaborare a versiunii parțiale a raportului** de evaluare, în perioada 01.11.2010 - 02.02.2011. Au fost organizate vizite de lucru în toate cele opt regiuni de dezvoltare, care au cuprins interviuri semi-structurate cu reprezentanții tuturor OI POR, beneficiari (cu contracte de finanțare semnate), consultanți, evaluatori

² Factorii consultați sunt în principal membrii Comitetului de Coordonare a Proiectului (CCP), format din reprezentanți AM POR, OI POR, ai Direcției Generale Plăți Programe (DGPP) din cadrul MDRT și ai Autorității pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale (ACIS)