



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013

1.2 Caietul de Sarcini (CS) aferent proiectului Prima Evaluare Intermediară a POS DRU

Obiectivul general al evaluării este de a îmbunătăți relevanța, calitatea, eficiența, eficacitatea și consistența implementării POS DRU, luând în considerare, după caz, schimbările intervenite în contextul socio-economic actual, schimbările pe piața muncii din România, precum și alte schimbări intervenite în cadrul sistemului de implementare, care pot avea un impact asupra implementării programului. CS precizează faptul că beneficiarul va utiliza recomandările rezultate în urma exercițiului de evaluare intermediară (care poate include, de exemplu, evaluarea și componentele de formare) pentru a influența procesul de luare a deciziilor în vederea atingerii obiectivelor generale și specifice ale programului operațional. În același timp, rezultatele evaluării vor sprijini AM în a răspunde cerințelor de raportare strategică în conformitate cu art. 29 al Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1083/2006. Proiectul va sprijini, de asemenea, dezvoltarea funcției de evaluare la nivel de program în cadrul AM POS DRU.

CS pentru evaluare precizează faptul că evaluarea trebuie să furnizeze o opinie obiectivă și bine justificată cu privire la managementul și sistemul de implementare al POS DRU pentru perioada cuprinsă între 1 ianuarie 2007 și 30 iunie 2009 (termen extins ulterior până la data de 31 decembrie 2009).

CS precizează, de asemenea, că evaluarea va fi realizată în conformitate cu cele patru Principii cheie menționate în Regulamentul Consiliului (CE) nr.1083/2006 și descrise în Documentul de lucru Nr. 5 al Comisiei Europene („Ghid orientativ referitor la metodele de evaluare: evaluarea intermediară pe parcursul perioadei de programare”), după cum urmează:

- proporționalitate;
- independență;
- parteneriat; și
- transparență

1.2.1 Întrebări de evaluare și activitățile asociate

Activitățile propuse și întrebările formulate în CS pentru analiza implementării POS DRU sunt structurate în jurul următoarelor trei criterii de evaluare: relevanță; eficiență și eficacitate.



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013

Pe scurt, activitățile propuse pentru analiza relevanței includ o analiză a relevanței priorităților și obiectivelor programului operațional, dat fiind contextul socio-economic actual (diferit față de cel existent la începutul implementării programului operațional), precum și relevanța (și/sau coerența) operațiunilor orientative, a activităților eligibile și a indicatorilor stabiliți, de exemplu, prin corelarea acestora cu scopul și obiectivele programului. În cele din urmă, sub criteriul „relevanță”, CS a preconizat, de asemenea, o analiză a măsurii în care proiectele finanțate în cadrul programului operațional contribuie la atingerea obiectivelor generale și specifice din POS DRU / DCI POS DRU, aferente fiecărui Domeniu Major de Intervenție (DMI).

Activitățile avute în vedere în cadrul criteriului eficiență presupun o analiză a eficienței sistemului de implementare al POS DRU la nivelul AM POS DRU și la nivelul Organismelor Intermediare (OI) POS DRU, luând în considerare procesele de evaluare și selecție a proiectelor, procesul de contractare, sistemul de monitorizare POS DRU și sistemul de management financiar. De asemenea, se prevede în cadrul criteriului eficiență și realizarea unei analize a situației financiare curente și previzionate a programului operațional pentru a vedea în ce măsură AM POS DRU se poate conforma cu regulile “n+3” și “n+2” și capacitatea sistemului de monitorizare de a furniza datele necesare și relevante pentru a sprijini exercițiul de evaluare la nivel de program.

Referitor la criteriul eficacitate, sunt prezentate o serie de probleme spre analiză, inclusiv analiza eficacității:

- măsurilor de informare și publicitate planificate, între altele, în vederea creșterii nivelului de conștientizare și oferirii de îndrumare potențialilor beneficiari;
- procesului de evaluare și selecție a cererilor de finanțare depuse în cadrul diferitelor cereri de propuneri de proiecte lansate;
- modalității în care sistemul intern de monitorizare la nivel de proiect furnizează informațiile necesare pentru sprijinirea unei monitorizări eficiente la nivelul programului operațional în ansamblul său;
- modalității în care monitorizarea la nivel de program răspunde nevoilor specifice de raportare ale POS DRU;
- modului în care beneficiarii POS DRU înțeleg, în mod clar și uniform, indicatorii



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013

sistemului de monitorizare POS DRU;

- modului în care beneficiarii au luat în considerare temele și obiectivele orizontale din POS DRU în elaborarea cererilor lor de finanțare și în implementarea proiectelor; și, în cele din urmă,
- factorilor/caracteristicilor interni și/sau externi care au influențat/influențează/vor influența implementarea POS DRU.

1.3 Abordarea noastră față de Evaluarea Intermediară a POSDRU

Abordarea față de evaluarea intermediară a POS DRU este prezentată în detaliu în RI. În acel raport am descris modul de realizare a evaluării prin intermediul diferitelor livrabile, de exemplu, rapoartele preliminare.

Am adoptat o abordare integrată, flexibilă și participativă în procesul de evaluare. O abordare integrată este în mod clar necesară. De exemplu, structura programului și datele la nivel de program operațional furnizează o bază comună care servește drept punct de plecare pentru analiza comprehensivă realizată pentru a răspunde diferitelor întrebări de evaluare. Acestea constituie o sursă valoroasă de informații care a fost luată în considerare în organizarea interacțiunii noastre cu factorii interesați în cadrul proiectului. Prin urmare, a fost desfășurată o serie de activități critice, integrate pentru a se răspunde cerințelor CS, activități pe care se bazează abordarea și dezvoltarea instrumentelor metodologice³.

Abordarea adoptată este, de asemenea, una flexibilă, pentru a face față aspectelor neprevăzute care apar în mod inevitabil într-o evaluare de asemenea anvergură. De exemplu: cu toate că CS pentru evaluare solicită, în principal, o perspectivă asupra implementării programului până la finalul anului 2009, am luat în considerare anumite schimbări curente care s-au petrecut în managementul și administrarea programului operațional pentru a evita redundanța în recomandările noastre finale. Mai mult, în absența unui set de date integrate la nivelul diferitelor componente ale programului, am investit masiv în construirea unei baze de date

³ Trebuie menționat, de asemenea, faptul că aceste sarcini critice (de exemplu, managementul datelor) sprijină parte din analiza care a fost necesară pentru a se putea răspunde cerințelor CS pentru evaluările *ad hoc* ale AP 4 și AP 5 (DMI 5.2).