



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013

LISTA ACRONIMELOR

ACIS	Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale
AM	Autoritatea de Management
AJOFM	Agenția Județeană pentru Ocuparea Forței de Muncă
ANOFM	Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă
AP	Axă Prioritară
AT	Asistență Tehnică
CE	Comisia Europeană
CS	Caiet de Sarcini
CSN	Cadrul Strategic Național de Referință
CM	Comitetul de Monitorizare
DCI	Documentul Cadru de Implementare
DMI	Domeniul Major de Intervenție
DRU	Dezvoltarea Resurselor Umane
EI	Evaluare Intermediară
EUR	Euro
FS	Fonduri Structurale
FSE	Fondul Social European
HG	Hotărâre de Guvern
INS	Institutul Național de Statistică
IP	Informare și Publicitate
MPF	Ministerul Finanțelor Publice
MMFPS	Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
n.d.	Nu e disponibil
ONG	Organizație Non Guvernamentală
OI	Organism Intermediar



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013

OO	Operațiune Orientativă
OUG	Ordonanță de Urgență a Guvernului
PME POS DRU	Planul Multianual de Evaluare a POS DRU
PND	Planul Național de Dezvoltare
PO	Programul Operațional
PO AT	Programul Operațional Asistență Tehnică
POR	Programul Operațional Regional
POS	Programul Operațional Sectorial
POS CCE	Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice
POS DRU	Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane
RI	Raport Inițial
RIB	Organism Intermediar Regional
RInt	Raport Intermediar
RF	Raport Final
RSi	Raport de Sinteză
RT	Raport Tehnic
RU	Resurse Umane
SGG	Secretariatul General al Guvernului
SMIS	Sistemul Unic de Management al Informației
RS	Raport Strategic
SWOT	Puncte forte, puncte slabe, oportunități și amenințări
UCE	Unitatea Centrală de Evaluare
UE	Uniunea Europeană



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013

Cuprins

LISTA ACRONIMELOR.....	3
CUPRINS	5
1. INTRODUCERE	8
1.1 Introducere generală.....	8
1.2 Caietul de Sarcini (CS) aferent proiectului Prima Evaluare Intermediară a POS DRU.....	9
1.2.1 Întrebări de evaluare și activitățile asociate	9
1.3 Abordarea noastră față de Evaluarea Intermediară a POSDRU.....	11
1.4 Metodologie	12
1.5 Structura Raportului.....	17
2. RELEVANȚA.....	19
2.1 Introducere	19
2.2 Sub-activitățile și întrebările asociate criteriului de evaluare <i>relevanța</i>	19
2.2.1 Sub-Activitatea 1.1.1	20
2.2.2 Sub-Activitatea 1.1.2	39
2.2.3 Sub-Activitatea 1.1.3	45
2.2.4 Sub-Activitatea 1.1.4	50
2.2.5 Sub-Activitatea 1.1.5	59
2.3 Concluzii și recomandări: Relevanța	68
3. EFICIENȚA.....	76
3.1 Sub-activitatea 1.2.....	76
3.1.1 Introducere.....	76
3.2 Implementarea POSDRU – Evaluare, Selecție și Contractare.....	79
3.2.1 Cadrul / Structura programului	79
3.2.2 Cererile de propuneri de proiecte.....	81
3.2.3 Rezultatele sistemului până în prezent.....	83
3.2.4 Constatări – Timpul scurs între etapele procesului	85
3.2.5 Probleme privind eficiența apărute în ceea ce privește evaluarea, selecția și contractarea proiectelor.....	89
3.3 Sistemul de monitorizare și plăți.....	92
3.3.1 Probleme apărute cu privire la Eficiență în ceea ce privește sistemele de monitorizare și plăți	95
3.4 Raportarea Financiară și estimările financiare	99
3.5 Concluzii și recomandări - Eficiența.....	114
4. EFICACITATEA	120
4.1 Introducere	120
4.2 Sub-activitatea 1.3.1.....	121



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013

4.2.1	Introducere.....	121
4.2.2	Constatări.....	124
4.3	Sub-activitatea 1.3.2.....	134
4.3.1	Constatări.....	134
4.4	Sub-activitatea 1.3.3.....	146
4.4.1	Introducere.....	146
4.4.2	Constatări.....	146
4.5	Sub-activitatea 1.3.4.....	159
4.5.1	Introducere.....	160
4.5.2	Constatări.....	160
4.6	Sub-activitatea 1.3.5.....	163
4.7	Concluzii și recomandări: Eficacitate	166
5.	CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI GENERALE	176
5.1	Introducere	176
5.2.	Concluzii și recomandări generale.....	177
5.3	Comentariu final	187
ANEXE.....		188
ANEXA 1 –	Prezentare generală a metodologiei de evaluare intermediară a POS DRU.....	189
ANEXA 2 -	Întrebări pentru ancheta online aplicată beneficiarilor de proiecte.....	190
ANEXA 3 –	Întrebări ancheta on-line pentru aplicanții respinși.....	199
ANEXA 4 –	Listă detaliată de probleme a POS DRU în ceea ce privește provocările cu care se confruntă România.....	208
ANEXA 5 –	Distribuirea finanțării în funcție de AP și DMI	209
ANEXA 6 –	Rezumat al punctelor de vedere ale reprezentanților părților interesate referitoare la problemele cu care se confruntă România și implicațiile pentru prioritățile POS DRU – preluate în timpul cercetării de teren	213
ANEXA 7 –	Analiza SWOT.....	219
ANEXA 8 -	Observații pe marginea relevanței și gradului de acoperire al unui număr limitat de operațiuni orientative	224
ANEXA 9 -	Activități eligibile și operațiuni orientative pentru DMI 2.2 (Prevenirea și corectarea părăsirii timpurii a școlii).....	226
ANEXA 10 -	Scurtă notă asupra elementelor de bază privind fundamentarea sistemului de indicatori pentru evaluarea și monitorizarea Instrumentelor Structurale	229
ANEXA 11 -	Implementarea POSDRU – Evaluare, Selecție și Contractare.....	231
ANEXA 12 -	Detalierea activităților de informare și publicitate și ale biroului de asistență tip help desk 2008-2009.....	239
ANEXA 13 -	Contextul activităților de Informare și Publicitate.....	242
ANEXA 14 -	Întrebări din cadrul sondajului Omnibus	244



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE
AMPOSDRU



Fondul Social European
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale
2007-2013

ANEXA 15- Aplicații per DMI – tipul aplicațiilor, volum financiar/valoare și situația aplicațiilor	246
ANEXA 16 - Categoriile de acțiuni alocate DMI.....	248
ANEXA 17 - Factori interni și externi care au influențat, continuă să influențeze și vor influența implementarea POS DRU	249