



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI  
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI  
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE  
AMPOSDRU



Fondul Social European  
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale  
2007-2013

## 5. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI GENERALE

### 5.1 Introducere

Constatările evaluării ad hoc a modernizării SPO au fost prezentate în Capitolele 2-4 ale acestui raport. Constatările făcute în urma activităților specifice de evaluare la adresa relevanței, eficienței și eficacității SPO au fost prezentate, împreună cu concluziile și recomandările respective pentru fiecare sub-activitate. Unele probleme comune de ordin general s-au desprins de pe urma activităților individuale ale evaluării; acestea pot fi grupate în cadrul a trei subiecte mari:

- Focalizarea și activitățile eligibile în cadrul AP4,
- Strategia SPO,
- Politici și focalizarea pe măsuri active pentru piața muncii.

Constatările, concluziile și recomandările pentru fiecare dintre aceste subiecte sunt prezentate mai jos în cadrul Tabelului 5.1.



UNIUNEA EUROPEANĂ

GUVERNUL ROMÂNIEI  
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI  
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE  
AMPOSDRUFondul Social European  
POSDRU 2007-2013Instrumente Structurale  
2007-2013

## 5.2 Concluzii și recomandări generale

Rezumatul constatărilor	Concluzia generală	Recomandare	Instituții vizate	Interval de implementare (S, M, L) <sup>35</sup>
<b>(1) Scopul și activitățile eligibile în cadrul AP4</b>				
Schimbările din ultimii doi ani privind contextul socio-economic și structura pieței forței de muncă au deja un impact vizibil și negativ asupra SPO; acestea includ un declin al ocupării, creșterea șomajului și mai puține locuri de muncă vacante. Aceste schimbări se reflectă într-un număr mai ridicat de persoane aflate în căutarea unui loc de muncă și de șomeri înregistrați de SPO și o creștere mai mare a cererii pentru aceste servicii. Evaluarea a concluzionat că majoritatea	Scopul AP4 în cadrul POS DRU a constat în primul rând în îmbunătățirea eficienței și eficacității organizării și a sistemului SPO (ANOFM, AJOFM și CRF) cu un accent deosebit pe îmbunătățirea metodelor/ instrumentelor/ asigurării serviciilor și competențelor personalului propriu. Însă, ca rezultat al contextului socio-economic schimbat, a apărut în prezent un argument puternic în sprijinul prioritizării în cadrul AP4 a proiectelor care vizează direct beneficiari actuali și potențiali ai SPO, în mod special șomerii, persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă și persoanele inactive sau aparținând unor grupuri vulnerabile	Trebuie acordată prioritate în cadrul viitoarelor proiecte/ cereri de propuneri de proiecte AP4, acelor proiecte care vizează direct beneficiari actuali și potențiali ai SPO, în mod special șomerii, persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă și persoanele inactive sau aparținând unor grupuri vulnerabile.	OI ANOFM ANOFM	M

<sup>35</sup> S – scurt; M – mediu; L- lung



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI  
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI  
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE  
AMPOSDRU



Fondul Social European  
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale  
2007-2013

Rezumatul constatărilor	Concluzia generală	Recomandare	Instituții vizate	Interval de implementare (S, M, L) <sup>35</sup>
activităților eligibile din DCI pentru AP 4 – Modernizarea SPO continuă să rămână relevante în lumina contextului socio-economic modificat, iar multe dintre ele sunt chiar și mai relevante.				
<b>(2) Strategia SPO</b>				
Acest context socio-economic modificat a sporit relevanța anumitor servicii ale SPO adresate atât persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă cât și angajatorilor, în mod special înregistrarea, informarea și consilierea, medierea, formarea profesională și ajutoarele pentru ocupare. Cu toate acestea, același context socio-economic	SPO funcționează la ora actuală într-un mediu din ce în ce mai dificil, care necesită o abordare strategică și multi-dimensională. Activitățile planificate în cadrul celor nouăsprezece <sup>36</sup> proiecte contractate pe AP4 POS DRU vor aborda unele dintre provocările legate de modernizarea SPO și nevoile identificate de către actorii interesați interni și externi. Cu toate acestea, eficacitatea preconizată va fi diminuată de absența unei strategii coerente de ansamblu a SPO. O	Elaborarea unui plan strategic de ansamblu al SPO (cu o dimensiune regională) pentru activitățile sale pe parcursul următorilor trei ani, în vederea optimizării rezultatelor concrete în lumina constrângerilor bugetare și presiunilor în continuă creștere.	ANOFM	M

<sup>36</sup> Până la 31decembrie 2009



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI  
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI  
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE  
AMPOSDRU



Fondul Social European  
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale  
2007-2013

Rezumatul constatărilor	Concluzia generală	Recomandare	Instituții vizate	Interval de implementare (S, M, L) <sup>35</sup>
<p>modificat a cauzat și o scădere a calității și scării la care sunt furnizate aceste servicii; în principal datorită presiunilor combinate din partea unui număr crescut de beneficiari (mai ales de șomeri înregistrați), a unei game mărite de nevoi ale beneficiarilor, precum și reducerilor bugetare și constrângerilor de personal. În mod similar, evaluarea a identificat faptul că, corelarea între serviciile SPO și nevoile din domeniul ocupării este constrânsă de lipsa capacității de previzionare a pieței muncii; și că lipsa unor informații adecvate în ceea ce privește performanța managementului stânjenește posibilitatea de a judeca raportul costuri- eficiență pentru serviciile specifice SPO.</p>	<p>asemenea strategie ar ajuta la o mai bună axare pe resurse.</p>	<p>Utilizarea DMI 4.1 AP4 POS DRU de către SPO pentru elaborarea unui Plan Strategic.</p>	<p>ANOFM și OI ANOFM</p>	<p>M</p>



UNIUNEA EUROPEANĂ

GUVERNUL ROMÂNIEI  
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI  
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE  
AMPOSDRUFondul Social European  
POSDRU 2007-2013Instrumente Structurale  
2007-2013

Rezumatul constatărilor	Concluzia generală	Recomandare	Instituții vizate	Interval de implementare (S, M, L) <sup>35</sup>
<b>(3) Politici și axarea pe măsuri active pentru piața muncii</b>				
Numărul crescut de șomeri înregistrați a pus presiuni semnificative pe bugetele de asigurări de șomaj, ceea ce a dus la o scădere corespunzătoare a finanțării disponibile pentru măsurile active de ocupare pentru piața muncii. Însă, este necesară aplicarea unei game întregi de măsuri active pentru piața muncii care să vină în întâmpinarea nevoilor beneficiarilor actuali și potențiali ai SPO.	Având în vedere înrăutățirea situației socio-economice, strategia viitoare a SPO ar trebui să includă un program vizând măsuri active pentru piața muncii pentru șomerii înregistrați, persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă și persoanele inactive din zonele rurale. Însă, acest demers trebuie să facă parte dintr-o politică mai largă la nivel național de inserție și măsuri pentru piața muncii. SPO ar putea maximiza contribuția potențială a POS DRU în acest context, folosindu-se de resursele și activitățile disponibile (fie în calitate de beneficiari de proiecte sau ca parteneri în cadrul proiectelor) în cadrul AP5 – “Promovarea măsurilor active de ocupare” și AP 6 – “Promovarea incluziunii sociale”.	Elaborarea și dezvoltarea unui program pilot de măsuri active adresat șomerilor în cadrul DMI 4.1 AP4 POS DRU, pe baza lecțiilor deprinse și a bunelor practici preluate din alte state membre ale UE.  Luarea în considerare a potențialului de corelație cu AP5 și AP6 POS DRU în dezvoltarea programului vizând măsuri active pentru piața muncii.	OI & OI ANOFM, împreună cu MMFPS, AM POSDRU  OI & OI ANOFM, împreună cu MMFPS, AM POSDRU	M  M



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI  
MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI  
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE  
AMPOSDRU



Fondul Social European  
POSDRU 2007-2013



Instrumente Structurale  
2007-2013

### 5.3 Comentarii finale

Această evaluare ad hoc a identificat faptul că SPO din România se confruntă cu provocări semnificative reieșite din contextul socio-economic modificat față de momentul elaborării POS DRU. Concluzionăm că persistă nevoia de îmbunătățire a relevanței și eficienței serviciilor SPO ca parte a procesului de modernizare. Proiectele și activitățile din cadrul AP4 POS DRU ar putea contribui semnificativ la acest proces. Cu toate acestea, contribuția în ansamblu până la acest moment a AP4 a fost limitată datorită întârzierilor în procesul de selectare, contractare și implementare a proiectelor, iar evaluarea a scos în evidență o serie de factori care au provocat întârzieri în absorbția generală a fondurilor AP4. OI ANOFM raportează că s-au înregistrat progrese de la momentul datei de referință la care s-a încheiat evaluarea în sensul rezolvării problemelor care au întârziat implementarea proiectelor contractate în cadrul AP4 (până la 31 decembrie 2009), și că astfel se evită producerea în continuare de întârzieri în implementarea proiectelor viitoare. Credem că SPO și serviciile sale devin din ce în ce mai importante în acest moment de criză economică. Prin urmare, ar trebui depuse toate eforturile ca utilizarea finanțării în cadrul AP4 să fie maximizată de o manieră eficace pentru perioada rămasă din POS DRU, pentru a asista SPO în încercarea de a răspunde mai eficient nevoilor unui număr în continuă creștere de șomeri, persoane aflate în căutarea unui loc de muncă și angajatori, legate de întreaga gamă de servicii de ocupare.