



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI

Instrumente Structurale  
2007 - 2013

## CUPRINS

LISTĂ DE ACRONIME .....	4
LISTĂ DE FIGURI	5
REZUMAT EXECUTIV	7
1. INTRODUCERE .....	7
ASPECTUL NR. 1: CONSECINȚE ALE CRIZEI ASUPRA STRATEGIEI ȘI A IMPLEMENTĂRII PO .....	8
<i>Constatări</i> .....	8
<i>Concluzii</i> .....	8
ASPECTUL NR. 2: RELEVANȚA, EFICIENȚA ȘI EFICACITATEA STRATEGIILOR PO .....	9
<i>Constatări</i> .....	9
<i>Concluzii</i> .....	11
ASPECTUL NR. 3: RELEVANȚA MECANISMELOR DE IMPLEMENTARE .....	12
<i>Constatări</i> .....	12
<i>Concluzii</i> .....	12
ASPECTUL NR. 4: POTENȚIALUL DE ÎMBUNĂTĂȚIRE A IMPACTULUI INVESTIȚIILOR.....	12
<i>Constatări</i> .....	12
6. PRINCIPALELE RECOMANDĂRI .....	14
1. INTRODUCERE ȘI CAIET DE SARCINI.....	17
1.1 INTRODUCERE .....	17
1.2 CONTEXTUL RAPORTULUI DE SINTEZĂ.....	17
1.2.1 <i>Evaluările Intermediare ale PO</i> .....	17
1.2.2 <i>Linii Directoare UCE pentru Rapoartele de Evaluare Intermediară a PO</i> .....	18
1.3 OBIECTIVE, CERINȚE ȘI PLANIFICAREA RAPORTULUI DE SINTEZĂ.....	20
1.3.1 <i>Obiective și Rezultate Așteptate</i> .....	20
1.3.2 <i>Sursele de informații utilizate</i> .....	20
1.3.3 <i>Programarea Evaluărilor Intermediare</i> .....	21
1.3.4 <i>Formularea concluziilor și a recomandărilor</i> .....	21
1.4 REZULTATELE SINTEZEI .....	21
2. PREZENTARE GENERALĂ A CONȚINUTULUI ȘI PROGRESULUI CSNR .....	23
2.1 INTRODUCERE .....	23
2.2 OBIECTIVELE ȘI STRUCTURA CSNR .....	23
2.2.1 <i>Contextul Programării</i> .....	23
2.2.2 <i>Obiective</i> .....	23
2.2.3 <i>Structura Implementării</i> .....	24
2.2.4 <i>Bugetele CSNR/PO</i> .....	25
2.3 PROGRESUL FINANCIAR AL PO.....	26
2.3.1 <i>Prezentare generală</i> .....	26
2.3.2 <i>Progresul la nivel de PO</i> .....	27
2.3.3 <i>Comparații ale progresului la nivel internațional</i> .....	30
3.1 INTRODUCERE .....	32
3.2 ASPECTUL NR. 1: RELEVANȚA CRIZEI .....	32
3.2.1 <i>Modificări importante din 2005/06</i> .....	32
3.2.2 <i>Modificări de context așteptate în viitor</i> .....	34

3.2.3	<i>Cum afectează schimbările implementarea PO și a Axelor Prioritare</i> .....	35
3.3	ASPECTUL NR. 2: COERENȚA.....	37
3.3.1	<i>Este complementară implementarea Axelor Prioritare?</i> .....	37
3.3.2	<i>PO și Axele Prioritare sunt coerente cu cele mai recente strategii și politici din România?</i> .....	38
3.3.3	<i>Implementarea până în prezent tratează în mod adecvat obiectivele orizontale?</i> .....	39
3.4	ASPECTUL NR. 3: EFICACITATEA .....	40
3.4.1	<i>Care este progresul efectiv al implementării la data de referință?</i> .....	40
3.4.2	<i>Diferența dintre implementarea efectivă și cea planificată</i> .....	40
3.4.3	<i>Progresul de până în prezent va conduce la atingerea obiectivelor axei prioritare? ...</i>	41
3.4.4	<i>Factori care contribuie la diferența dintre performanța efectivă și cea planificată</i> .....	42
3.4.4	<i>Comentariile EI privind Indicatorii</i> .....	43
3.5	ASPECTUL NR. 4: EFICIENȚA.....	43
3.5.1	<i>Cum a afectat implementarea PO de până acum relevanța PO?</i> .....	43
3.5.2	<i>Sistemul de management este funcțional și operează eficient?</i> .....	44
4.1	INTRODUCERE .....	46
4.2	ASPECTUL 1: CONSECINȚELE CRIZEI ASUPRA STRATEGIEI ȘI IMPLEMENTĂRII PO .....	46
4.2.1	<i>Constatări</i> .....	46
4.2.2	<i>Concluzii</i> .....	48
4.2.3	<i>Recomandări</i> .....	48
4.3	ASPECTUL NR. 2: RELEVANȚA, EFICIENȚA ȘI EFICACITATEA STRATEGIILOR PO.....	48
4.3.1	<i>Constatări</i> .....	48
4.3.2	<i>Concluzii</i> .....	50
4.3.3	<i>Recomandări</i> .....	51
4.4	ASPECTUL NR. 3: RELEVANȚA MECANISMELOR DE IMPLEMENTARE .....	55
4.4.1	<i>Constatări</i> .....	55
4.4.2	<i>Concluzii</i> .....	55
4.4.3	<i>Recomandări</i> .....	55
4.5	ASPECTUL NR. 4: POTENȚIALUL DE ÎMBUNĂTĂȚIRE A IMPACTULUI INVESTIȚIILOR .....	56
4.5.1	<i>Constatări</i> .....	56
4.5.2	<i>Recomandări</i> .....	57
4.6	REZUMATUL CONSTATĂRILOR, CONCLUZIILOR .....	58
ANEXA 1 ARIA DE ACOPERIRE ȘI CONȚINUTUL EVALUĂRIILOR INTERMEDIARE .....		2
1.	INTRODUCERE.....	2
2.	CONȚINUTUL ȘI ARIA DE ACOPERIRE A RAPOARTELOR DE EI.....	3
ANEXA 2: RAPOARTELE EVALUĂRIILOR INTERMEDIARE ALE PO: RAPOARTE REZUMATIVE .....		8
ANEXA 3: CDS AI EVALUĂRII INTERMEDIARE: PRINCIPALELE ÎNTREBĂRI DE EVALUARE.....		9
ANEXA 5: EVALUĂRI EXTERENE PE PARCURSUL IMPLEMENTĂRII PO: MODEL DE CAIET DE SARCINI .....		15

## LISTĂ DE ACRONIME

ACIS	Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale
AM	Autoritate de Management
AP	Axă Prioritară
AT	Asistență Tehnică
CCAT	Comitet de Coordonare pentru Asistență Tehnică
CdS	Caiet de Sarcini
CM	Comitet de Monitorizare
CNC	Comitetul Național de Coordonare
CSNR	Cadrul Național Strategic de Referință
CTE	Cooperare Teritorială Europeană
DCA	Dezvoltarea Capacității Administrative
DMI	Domeniu Major de Intervenție
EI	Evaluare Intermediară
FEDR	Fondul European de Dezvoltare Regională
FS	Fonduri Structurale
GLE	Grup de Lucru pentru Evaluare
EAHO	Evaluare Ad Hoc Orizontală (a Investițiilor în Infrastructură)
MTI	Ministerul Transporturilor și Infrastructurii
n.a.	Nu se aplică
OI	Organism Intermediar
PME	Plan Multi-anual de Evaluare
PO	Program Operațional
POAT	Programul Operațional Asistență Tehnică
POR	Programul Operațional Regional
POS	Program Operațional Sectorial
POS CCE	Programul Operațional Creșterea Competitivității Economice
POS DRU	Programul Operațional Dezvoltarea Resurselor Umane
POS M	Programul Operațional de Mediu
POS T	Programul Operațional Transport
RAI	Raport Anual de Implementare
RAP	Reforma Administrației Publice
RdS	Raport de Sinteză
RS	Raport Strategic
TIC	Tehnologia Informațiilor și Comunicațiilor pentru sectorul privat și public
UCE	Unitatea Centrală de Evaluare
UE	Unitate de Evaluare

## LISTĂ DE FIGURI

FIGURA 1.1 LISTA RAPOARTELOR DE EVALUARE INTERMEDIARĂ A PO UTILIZATE PENTRU RAPORTUL DE SINTEZĂ .....	18
FIGURA 1.2 ASPECTE ȘI ÎNTREBĂRI COMUNE DE EVALUARE .....	19
FIGURA 1.3 PERIOADELE DE REFERINȚĂ ALE EVALUĂRILOR INTERMEDIARE .....	21
FIGURA 2.1 CSNR – LEGĂTURI STRATEGICE .....	24
FIGURA 2.2 COTELE DEȚINUTE DE PO DIN CSNR.....	26
FIGURA 2.3 ALOCĂRILE ANUALE ALE CSNR, % DIN TOTALUL PENTRU 2007-13.....	26
FIGURA 2.4 RATELE DE PROGRES FINANCIAR LA SFÂRȘITUL LUNII IUNIE 2010 (CA % DIN ALOCĂRILE PENTRU 2007-10) .....	27
figura 2.5 cheltuieli aprobate până la sfârșitul lunii iunie 2010 ca % din cheltuielile PREVIZIONATE PENTRU 2007-10 .....	28
FIGURA 2.6 PLĂȚI EFECTIVE PÂNĂ LA SFÂRȘITUL LUNII IUNIE 2010 CA PROCENT DIN CHELTUIELILE PREVIZIONATE PENTRU 2007-10 .....	29
FIGURA 2.7 APROBĂRILE DE PROIECTE CA % DIN CSNR, UE-12, LA FINALUL ANULUI 2009 (ROTUNJITE).....	30
FIGURA 4.1 CANALE DE IMPACT ALE CRIZEI ECONOMICE ASUPRA PO-URILOR.....	47
FIGURA 4.2 CHELTUIELI APROBATE PÂNĂ LA SFÂRȘITUL LUNII IUNIE 2010 CA PROCENTAJ DIN CHELTUIELILE PROIECTATE 2007-13.....	52
FIGURA 4.3 PLĂȚI EFECTIVE PÂNĂ LA SFÂRȘITUL LUNII IUNIE 2010 CA PROCENTAJ DIN CHELTUIELILE PROIECTATE 2007-13 .....	53
FIGURA 4.4 CADRU DE REALOCARE FINANCIARĂ PROPUȘĂ – PREZENTARE GENERALĂ .....	54
<b>ANEXA 1</b>	
FIGURA 1: ASPECTE ȘI ÎNTREBĂRI COMUNE DE EVALUARE PENTRU EVALUĂRILE INTERMEDIARE ALE PO.....	2
FIGURA 2: MĂSURA ÎN CARE CDS AI EI ABORDEAZĂ CHESTIUNILE COMUNE SUGERATE DE UCE .....	3
FIGURA 3: CADRUL DE SINTEZĂ – CHESTIUNI/ÎNTREBĂRI: INVENTARIERE .....	4
FIGURA 4: PRINCIPALELE SURSE DE DATA UTILIZATE PENTRU A ABORDA CHESTIUNILE DE EVALUARE .....	5

## Listă de casete de text

CASETA (I) IMPACTUL CRIZEI ECONOMICE ASUPRA POS CCE .....	33
CASETA (II) IMPLICAȚIILE SCHIMBĂRILOR DE CONTEXT ASUPRA RELEVANȚEI POAT .....	34
CASETA (III) RELEVANȚĂ: POS TRANSPORT .....	36
CASETA (IV) IMPACTUL CRIZEI ASUPRA POAT .....	37
CASETA (V) COERENȚA: POS TRANSPORTURI .....	37
CASETA (VI) ESTE STRATEGIA PO DCA COERENTĂ CU CELE MAI RECENTE STRATEGII NAȚIONALE RELEVANTE PENTRU DOMENIUL DE INTERVENȚIE?.....	38
CASETA (VII) TRATAREA PRIORITĂȚILOR ORIZONTALE ÎN POS-DRU.....	39
CASETA (VIII) EFICIENȚA: POS TRANSPORT .....	40
CASETA (IX) CAPACITATEA PROBABILĂ A PO-URILOR DE A-ȘI ATINGE OBIECTIVELE; EI ALE POR ȘI DCA ȘI CONCLUZII.....	41
CASETA (X) FACTORI EXTERNI ȘI INTERNI CARE AFECTEAZĂ PROGRESUL POR .....	42
CASETA (XI) EFICIENȚA SELECTĂRII PROIECTELOR ÎN CADRUL POS DRU .....	45