

## CUPRINS

<b>LISTĂ DE ACRONIME.....</b>	<b>6</b>
<b>TABELE.....</b>	<b>8</b>
<b>PREAMBUL.....</b>	<b>11</b>
<b>SUMAR EXECUTIV .....</b>	<b>12</b>
<b>1. INTRODUCERE.....</b>	<b>19</b>
<b>1.1 Prezentarea generală a proiectului .....</b>	<b>19</b>
<b>1.2 TR.....</b>	<b>20</b>
<b>1.3 Abordare.....</b>	<b>20</b>
1.3.1 Întrebările principale de evaluare .....	20
1.3.2 Metodologia .....	21
1.3.3 Sursele de date.....	22
1.3.4 Ipoteze.....	24
1.3.5 Aspecte tehnice .....	24
<b>1.4 Cadrul Strategic Național de Referință .....</b>	<b>25</b>
1.4.1 Scopul CSNR .....	25
1.4.2 Structura CSNR.....	26
1.4.3 Sistemul instituțional al CSNR .....	28
<b>2. PERFORMANȚA INSTRUMENTELOR STRUCTURALE.....</b>	<b>29</b>
<b>2.1 Progresul la nivelul CSNR .....</b>	<b>29</b>
2.1.1 Introducere .....	29
2.1.2 Alocarea financiară .....	30
2.1.3 Progresul .....	31
2.1.4 Portofoliul de proiecte.....	38
2.1.5 Analiză comparativă internațională.....	41
2.1.6 Analiză comparativă la nivelul axelor prioritare .....	42
<b>2.2 Progresul la nivel de PO .....</b>	<b>43</b>
2.2.1 Programul Operațional Regional.....	43
2.2.2 POS Mediu.....	45
2.2.3 POS Transport.....	48
2.2.4 POS Creșterea Competitivității Economice .....	51
2.2.5 POS Dezvoltarea Resurselor Umane.....	54
2.2.6 PO Dezvoltarea Capacității Administrative .....	56
2.2.7 PO Asistență Tehnică.....	59
2.2.8 Programul de CTF România-Bulgaria.....	60
2.2.8 PO Comun de Cooperare în bazinul Marea Neagră.....	62
2.2.9 PO Comun România – Ucraina – Moldova .....	63
2.2.10 Programul IPA de CTF România-Serbia.....	64
<b>3. FACTORI EXTERNI.....</b>	<b>66</b>
<b>3.1 Analiza factorilor externi la nivelul CSNR.....</b>	<b>66</b>
3.1.1 Factori politici .....	66
3.1.2 Factori economici.....	69
3.1.3 Factori legislativi și de reglementare .....	73
3.1.4 Competențele existente la nivelul beneficiarilor .....	77

3.1.5	Alți factori externi .....	80
<b>3.2</b>	<b>Analiza factorilor externi la nivelul PO .....</b>	<b>80</b>
3.2.1	Programul Operațional Regional.....	80
3.2.2	POS Mediu.....	81
3.2.3	POS Transport.....	82
3.2.4	POS Creșterea Competitivității Economice .....	82
3.2.5	POS Dezvoltarea Resurselor Umane.....	83
3.2.6	PO Dezvoltarea Capacității Administrative .....	83
3.2.7	PO Asistență Tehnică.....	84
3.2.8	Programul de CTF România-Bulgaria .....	84
3.2.9	PO Comun de Cooperare în bazinul Mării Negre .....	84
3.2.10	PO Comun România-Ucraina-Moldova.....	85
3.2.11	Programul IPA CTF România-Serbia .....	85
<b>4.</b>	<b>PUBLICITATE ȘI INFORMARE .....</b>	<b>86</b>
<b>4.1</b>	<b>Strategia Națională de Comunicare și Planurile de Comunicare.....</b>	<b>87</b>
<b>4.2</b>	<b>Managementul și Coordonarea Activităților de Comunicare.....</b>	<b>89</b>
<b>4.3</b>	<b>Progresul măsurilor de I&amp;P la nivelul CSNR.....</b>	<b>89</b>
<b>4.4</b>	<b>Progresul măsurilor de I&amp;P la nivelul PO .....</b>	<b>91</b>
4.4.1	Programul Operațional Regional.....	91
4.4.2	POS Mediu.....	95
4.4.3	POS Transport.....	97
4.4.4	POS Creșterea Competitivității Economice .....	100
4.4.5	POS Dezvoltarea Resurselor Umane.....	102
4.4.6	PO Dezvoltarea Capacității Administrative .....	105
4.4.7	PO Asistență Tehnică.....	107
4.4.8	Programul de CTF România-Bulgaria .....	109
4.4.9	PO Comun de Cooperare în bazinul Mării Negre .....	111
4.4.10	PO Comun România-Ucraina-Moldova.....	113
4.4.11	Programul IPA de CTF România – Serbia.....	114
<b>4.5</b>	<b>Sinergii și suprapuneri .....</b>	<b>115</b>
<b>4.6</b>	<b>Exemple de bune practici.....</b>	<b>116</b>
<b>5.</b>	<b>FACTORI INTERNI.....</b>	<b>119</b>
<b>5.1</b>	<b>Gradul de adecvare a programelor .....</b>	<b>119</b>
<b>5.2</b>	<b>Capacitatea și calitatea sistemului de management și implementare .....</b>	<b>120</b>
5.2.1	Structura instituțională .....	121
5.2.2	Operarea sistemului instituțional.....	123
5.2.3	Feedback din partea beneficiarilor privind sistemul de implementare .....	125
5.2.4	Capacitate.....	126
5.2.5	Competență .....	130
5.2.6	Sugestii din partea beneficiarilor pentru îmbunătățirea sistemului de implementare .....	131
<b>5.3</b>	<b>Gradul de adecvare a portofoliului de proiecte și a procesului de selecție .....</b>	<b>132</b>
5.3.1	Introducere .....	132
5.3.2	Evaluarea pregătitoare.....	134
5.3.3	Evaluarea pe operațiuni selectate .....	135
5.3.4	Constatări .....	144
5.3.5	Bune practici privind eficacitatea reflectate în criteriile de selecție .....	145
5.3.6	Percepția beneficiarilor .....	147
<b>5.4</b>	<b>Suport AT pentru sistemul de management și implementare .....</b>	<b>147</b>

5.4.1	Progresul până în prezent .....	147
5.4.2	Aspecte privind evaluarea .....	149
5.4.3	Exemple de bună practică .....	150
<b>6.</b>	<b>CONCLUZII.....</b>	<b>153</b>
6.1	Concluzii generale.....	153
6.2	Întrebarea principală de evaluare 1 a - Progresul.....	154
6.3	Întrebarea principală de evaluare 1b – Capacitate și competențe .....	155
6.4	Întrebarea principală de evaluare 2a – Factori externi.....	156
6.5	Întrebarea principală de evaluare 2b – Factori interni.....	157
6.6	Întrebarea principală de evaluare 3 – Sprijin pentru AT.....	158
6.7	Întrebarea principală de evaluare 4 - Informare și publicitate .....	159
6.8	Întrebarea principală de evaluare 5 – Portofoliul de proiecte și selecția.....	159
<b>7.</b>	<b>RECOMANDĂRI .....</b>	<b>161</b>
7.1	Recomandări generale.....	161
7.2	Întrebarea principală de evaluare 1a - Progresul.....	161
7.3	Întrebarea principală de evaluare 1b – Capacitate și competențe .....	162
7.4	Întrebarea principală de evaluare 2a – Factori externi.....	162
7.5	Întrebarea principală de evaluare 2b – Factori interni.....	163
7.6	Întrebarea principală de evaluare 3 – Sprijin pentru AT .....	163
7.7	Întrebarea principală de evaluare 4 – Informare și publicitate .....	163
7.8	Întrebarea principală de evaluare 5 – Portofoliul de proiecte și selecția.....	164
<b>ANEXE.....</b>		<b>165</b>
Anexa 1	– Tabelul privind progresul de bază.....	165
Anexa 2	– AD: Tabelul de bază pe Axă Prioritară PO .....	166
Anexa 4	– Solicitare de propuneri CSNR: Grafic .....	168
Anexa 5	– Proiecte finanțate prin Axa Prioritară de AT a fiecărui PO .....	168
Anexa 6	– Criteriile de selecție a proiectelor: Instrumentele metodologice aplicate .....	170
Anexa 7	– Criteriile de selecție a proiectelor: Eficiență & Eficacitate .....	172
Anexa 8	– Lista literaturii consultate pentru a răspunde la Q5.....	173
Anexa 9	– Lista de interviuri și întâlniri .....	174

## LISTĂ DE ACRONIME

ACIS	Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale
MLDEUR	Miliarde de euro
FC	Fond de Coeziune
PC	Plan de comunicare
DCA	(PO) Dezvoltarea Capacității Administrative
UCE	Unitate Centrală de Evaluare
ENPI	Instrument European de Vecinătate și Parteneriat
MED	(POS) Mediu
FEDR	Fondul European de Dezvoltare Regională
CCE	Comitetul de Coordonare a Evaluării
FSE	Fondul Social European
CTE	Cooperarea Teritorială Europeană
UE	Uniunea Europeană
EUR	Euro
DCI	Document Cadru de Implementare
DG	Decizie de Guvern
OUG	Ordonanță de Urgență a Guvernului
DRU	Dezvoltarea Resurselor Umane
OI	Organism Intermediar
EI	Evaluare Intermediară
CCE	(POS) Creșterea Competitivității Economice
I&P	Informare și Publicitate
IAP	Instrument (Unic) de Asistență Pre-aderare
ACSPRE	Asistență Comună pentru Susținerea Proiectelor în Regiunile Europene (JASPERS)
RECQMM	Resurse Europene Comune pentru Qntreprinderi Mici și Mijlocii (JEREMIE)
ACM	Autoritate Comună de Management
POC	Program Operațional Comun
STC	Secretariat Tehnic Comun
RI	Raport de Începere
DMI	Domeniu Major de Intervenție
AM	Autoritatea de Management
CM	Comitetul de Monitorizare
MEUR	Milioane de Euro
M&I	(IS) Management și Implementare
MRON	Milioane de Lei Românești
n.a.	nu este cazul/nu se aplică
CNC	Comitetul Național de Coordonare
PND	Plan Național de Dezvoltare
PNI	Punct Național de Informare
CSNR	Cadru Strategic Național de Referință
PO	Program Operațional
POAT	PO Asistență Tehnică
AP	Axă Prioritară
GP	Ghidul practic de aplicare a procedurile de contractare în contextul acțiunilor externe ale CE

RCBI	Inițiativei Regionale de Formare a Capacității
POR	Programul Operațional Regional
RON	Lei
IS	Instrumente Structurale
SMART	(indicatori) Specific, Măsurabil, Realizabil, Relevant, Limitat în timp
SMIS	Sistemul Unic de Management al Informației
POS	Program Operațional Sectorial
AT	Asistență Tehnică
TR	Termeni de Referință

## TABELE

Tabelul 1 – Rezumatul proiectului .....	19
Tabelul 2 – Rezumatul obiectivelor proiectului, scopul și rezultatele așteptate .....	19
Tabelul 3 – Principalele întrebări de evaluare și capitolele raportului.....	21
Tabelul 4 – Principalele întrebări de evaluare, instrumente și tehnici .....	21
Figura 5 – Etapele principale ale procesului de accesare a fondurilor nerambursabile .....	22
Tabelul 6 – Prezentare generală a chestionarelor pentru Beneficiari.....	23
Tabelul 7 – Codificare prin culori a PO din Raport.....	24
Figura 8 – Poziția CSNR.....	26
Figura 9 – Structura internă a CSNR.....	26
Tabelul 10 – Alocări financiare anuale la nivel de PO în cadrul Obiectivului de Convergență (Cofinanț are UE; în EUR) .....	27
Figura 11 – Distribuția alocării CSNR pe PO .....	30
Figura 12 – Planificarea anuală a alocării fondurilor în intervalul 2007-2013 .....	30
Figura 13 – Concentrarea fondurilor alocate pentru perioada 2007-2013 .....	31
Figura 14 – Tendință a generală a progresului până în prezent și extrapolarea progresului (în MLDRON) .....	31
Figura 15 – Principalii indicatori ai progresului la nivelul CSNR.....	32
Figura 16 Prezentarea generală a progresului la nivel de PO .....	32
Tabelul 17 – Absorbție și progres la nivel de PO.....	33
Figura 18 – Concentrarea finanț ărilor nerambursabile aprobate .....	34
Figura 19 – Factori determinanți ai progresului (în baza rezultatelor AD).....	34
Tabelul 20 – Factori determinanți ai progresului la nivel de PO (în baza rezultatelor AD) .....	36
Tabelul 21 – Factori determinanți ai progresului la nivel de PO (în baza rezultatelor AD) .....	37
Tabelul 22 – Factori determinanți ai progresului la 30/06/2009 și 2010, la nivel de PO (în baza rezultatelor AD) .....	38
Figura 23 – Distribuția finanț ării aprobate pe regiune și PO .....	39
Figura 24 – Distribuția regională a finanț ărilor nerambursabile aprobate .....	39
Figura 25 – Distribuția finanț ărilor aprobate pe tipuri de sectoare de activitate (public vs. privat).....	40
Figura 26 – Distribuția finanț ărilor aprobate pe tipuri de sectoare de activitate (public vs. privat) la nivel de PO .....	40
Figura 27 – Distribuția finanț ărilor aprobate pe tipuri de beneficiari și la nivel de PO .....	41
Figura 28 – Analiză comparativă a PIB și a populației statelor ECE raportate la volumul total al Fondurilor Europene.....	42
Figura 29 – Analiză comparativă a progresului înregistrat în statele ECE pe baza datelor privind finanț area contractată.....	42
Figura 30 – Analiza comparativă în cadrul statelor ECE a progresului în timp în funcție de finanț area contractată.....	42
Tabelul 31 – Clasamentul progresului înregistrat la nivelul fiecărei axe prioritare din cadrul PO .....	43
Tabelul 32 – Evoluția indicatorilor macroeconomici .....	70
Tabelul 33 – Creditarea și împrumuturile în sectorul privat.....	71
Tabelul 34 – Deficitul bugetar și datoria publică guvernamentală.....	72
Figura 35 – Experiența beneficiarilor în implementarea proiectelor .....	78
Tabelul 36 – Sursele de informare utilizate de beneficiari pentru a obține detalii despre proiectele ce pot fi dezvoltate.....	79
Tabelul 37 – Obiectivele, grupurile țintă și instrumentele SNC.....	87
Figura 38 – Ponderea valorii totale eligibile a proiectelor de I&P contractate și a celor contractate și în curs de contractare – Nivel CSNR.....	90
Tabelul 40 – Surse de informare cu cel mai scăzut grad de utilitate .....	91
Tabelul 41 – Proiecte de I&P contractate și în curs de contractare – POR .....	93
Figura 42 – Ponderea valorii totale eligibile a proiectelor I&P contractate în alocarea financiară din PC – POR .....	93
Tabelul 43 – Indicatorii de I&P din DCI - POR.....	94
Tabelul 44 – Proiecte de I&P contractate și în curs de contractare – POS M .....	96
Figura 45 – Ponderea valorii totale eligibile a proiectelor I&P contractate în alocarea financiară din PC – POS M .....	96
Tabelul 46 – Indicatorii de I&P din DCI – POS M .....	97
Tabelul 47 – Proiecte de I&P contractate și în curs de contractare – POS T .....	98

Figura 48 – Ponderea valorii totale eligibile a proiectelor I&P contractate în alocarea financiară din PC – POS T .....	99
Tabelul 49 – Indicatorii de I&P din DCI – POS T .....	99
Tabelul 50 – Proiecte de I&P contractate și în curs de contractare – POS CCE.....	101
Figura 51 – Ponderea valorii totale eligibile a proiectelor I&P contractate în alocarea financiară din PC – POS CCE ....	101
Tabelul 52 – Indicatorii de I&P din DCI – POS CCE.....	102
Tabelul 53 – Proiecte de I&P contractate și în curs de contractare – POS DRU .....	103
Figura 54 – Ponderea valorii totale eligibile a proiectelor I&P contractate în alocarea financiară din PC – POS DRU ...	104
Tabelul 55 – Indicatorii de I&P din DCI – POS DRU .....	105
Tabelul 56 – Proiecte de I&P contractate și în curs de contractare – PO DCA .....	106
Figura 57 – Ponderea valorii totale eligibile a proiectelor I&P contractate în alocarea financiară din PC – PO DCA.....	106
Tabelul 58 – Indicatorii de I&P din DCI – PO DCA .....	107
Tabelul 59 – Proiecte de I&P contractate și în curs de contractare – POAT.....	108
Figura 60 – Ponderea valorii totale eligibile a proiectelor I&P contractate în alocarea financiară din PC – POAT.....	108
Tabelul 61 – Indicatorii de I&P din DCI – POAT.....	109
Tabelul 62 – Proiecte de I&P contractate și în curs de contractare – CTF RO-BG .....	110
Figura 63 – Ponderea valorii totale eligibile a proiectelor I&P contractate în alocarea financiară din PC – CTF RO-BG.....	110
Tabelul 64 – Indicatorii de I&P din DCI – CTF RO-BG .....	111
Tabelul 65 – Proiecte de I&P contractate și în curs de contractare – PO Comun de Cooperare în bazinul Mării Negre ..	112
Figura 66 – Ponderea valorii totale eligibile a proiectelor I&P contractate în alocarea financiară din PC – PO Comun de Cooperare în bazinul Mării Negre.....	112
Tabelul 67 – Indicatorii de I&P din DCI – PO Comun de Cooperare în bazinul Mării Negre .....	113
Tabelul 68 – Proiecte de I&P contractate și în curs de contractare – PO Comun România-Ucraina-Moldova.....	113
Figura 69 – Ponderea valorii totale eligibile a proiectelor I&P contractate în alocarea financiară din PC – PO Comun România-Ucraina-Republica Moldova.....	114
Tabelul 70 – Proiecte de I&P contractate și în curs de contractare – Programul IPA de CTF România-Serbia .....	115
Tabelul 71 – Indicatorii de I&P din DCI – Programul IPA de CTF România-Serbia .....	115
Tabelul 72 – Nivelul de pregătire a ideii de proiect .....	119
Tabelul 73 – Probabilitatea de implementare a proiectului fără suport UE .....	119
Figura 74a – Gradul de adecvare a criteriilor de selecție .....	120
Tabelul 74b – Gradul de adecvare a Criteriilor de selecție.....	120
Figura 75 – Sistemul Instituțional CSNR.....	121
Figura 76 – Factori care afectează implementarea proiectului .....	125
Figura 77 – Factori care afectează implementarea proiectului .....	125
Figura 77 – Alocări de Resurse umane cu normă întreagă la AM.....	127
Figura 78 – Utilizarea capacităților de resurse umane în cadrul AM .....	128
Tabelul 79 – Prezentare generală a capacității sistemului instituțional .....	129
Tabelul 80 – Sprijin primit.....	130
Figura 81 – Răspuns la sondaj: Sugestiile beneficiarilor pentru îmbunătățirea sistemului de implementare .....	131
Tabelul 82 – Intervenții eșantionate selectate pentru evaluarea eficienței și eficacității selecției proiectelor.....	133
Tabelul 83 – Obiective ale Priorităților tematice ale CSNR.....	134
Tabelul 84 – AP vs. Modelul de Interconectare a Obiectivelor pentru evaluarea Î5 .....	134
Tabelul 85 – Eficacitate & Eficiență: Sectorul productiv.....	135
Tabelul 86 – Eficacitate & Eficiență: RTDI.....	136
Tabelul 87 – Eficacitate & Eficiență: Infrastructura socială.....	137
Tabelul 88 – Eficacitate & Eficiență: Mediul de afaceri .....	138
Tabelul 89 – Eficacitate & Eficiență: Turism.....	139
Tabelul 90 – Eficacitate & Eficiență: Educație & Instruire.....	140
Tabelul 91 – Eficacitate & Eficiență: Educație permanentă.....	141
Tabelul 92 – Eficacitate & Eficiență: Politici publice .....	142
Tabelul 93 – Eficacitate & Eficiență: Drumuri .....	143
Tabelul 94 – Eficacitate & Eficiență: Apă.....	143

Tabelul 95 – Bune practici: Criterii de Eficacitate și Eligibilitate .....	146
Tabelul 96 – Bune practici: Criterii de eficacitate & selecție a proiectelor .....	146
Tabelul 97 – AT pe PO și DMI – 30 iunie 2009 în baza Analizei Descompunerii (în MRON) .....	148
Tabelul 98 – Tipuri de activitate AT pe PO .....	148
Tabelul 99 – Gradul de satisfacție în privința AT în cadrul Phare, ISPA și IS .....	150