

1. INTRODUCERE

1.1 Prezentarea generală a proiectului

Proiectul [a se vedea **Tabelul 1**] se desfășoară în contextul Cadrului Strategic Național de Referință (CSNR) pentru perioada 2007-13, document strategic care oferă o planificare pe termen mediu a utilizării de către România a resurselor oferite în baza Fondurilor Structurale și de Coeziune, denumite colectiv IS.

Tabelul 1 – Rezumatul proiectului

Titlul proiectului	O evaluare formativă a Instrumentelor Structurale în România
Număr proiect	13/02.10.2009
Beneficiar	Unitatea Centrală de Evaluare, Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale (ACIS)
Autoritatea contractantă	ACIS, Ministerul Finanțelor Publice, România
Data de început a proiectului / Durata	13 octombrie 2009 / 18 luni

Potrivit TR, obiectivul general al proiectului este acela de a contribui la consolidarea capacității generale de coordonare a implementării IS în România și la dezvoltarea unui sistem administrativ adecvat, cu scopul de a oferi un nivel comun de cunoștințe și experiență în rândul actorilor implicați. În acest context, TR prevăd ca proiectul să realizeze evaluări pe parcursul implementării CSNR și a POAT, numite evaluări intermediare (EI). Proiectul are două componente principale:

- Componenta 1 – Evaluarea CSNR (care face obiectul prezentului raport) se referă la realizarea unei evaluări formative a IS din România.
- Componenta 2 – Alte Evaluări, care cuprinde: (i) o evaluare intermediară a POAT; (ii) pregătirea unui Raport de Sinteză a tuturor rapoartelor intermediare de evaluare a PO din România, elaborate în perioada 2009-10; și (iii) pregătirea unui număr de evaluări *ad hoc* privind aspecte tematice și transversale, conform cerințelor Comitetului Național de Coordonare (CNC), ale Comitetului de Monitorizare al POAT (CM POAT) sau ale ACIS. **Tabelul 2** sintetizează obiectivele, scopul și rezultatele așteptate ale proiectului în general, precum și diferențele sale componente.

Tabelul 2 – Rezumatul obiectivelor proiectului, scopul și rezultatele așteptate

Obiectivul general	Obiectivul general al proiectului este de a contribui la consolidarea coordonării generale a implementării IS și la dezvoltarea unui sistem administrativ adecvat, cu scopul de a asigura un nivel reciproc de cunoștințe și experiență în rândul diferiților actori implicați.
Scopul proiectului	Obiectivul specific al componentei CSNR a proiectului este de a oferi factorilor de decizie și a celor politici, precum și managerilor de programe, informații pertinente și cunoștințe privind performanța IS din România până în prezent. Obiectivul specific al celorlalte evaluări ale proiectului este de a efectua evaluările incluse în Planurile Multi-anuale de Evaluare ale POAT pentru perioada 2008-09.
Rezultate așteptate	Rezultatele așteptate ale Componentei 1, privind evaluarea formativă a IS din România presupun formularea unor răspunsuri la cinci întrebări specifice [a se vedea Secțiunea 1.3.1]. Rezultatele așteptate ale Componentei 2 –Alte evaluări – sunt: <ul style="list-style-type: none">▪ un raport de Evaluare Intermediară a POAT;³▪ un Raport de sinteză bazat pe rapoartele de EI la nivel de PO;⁴▪ rapoarte de evaluări <i>ad-hoc</i>, conform cerințelor CNC, CM POAT sau ACIS.⁵

³ Activitatea privind Evaluarea Intermediară a POAT a început odată cu seminarul de lansare organizat în data de 27 ianuarie 2010 și se așteaptă să fie finalizată la sfârșitul lunii mai 2010.

⁴ Activitatea privind Raportul de sinteză a început odată cu seminarul de lansare organizat în data de 29 martie și se așteaptă să fie finalizată în octombrie 2010.

1.2 TR

Potrivit TR, obiectivul specific al componentei CSNR a proiectului este de a pune la dispoziția factorilor politici și de decizie, precum și a managerilor de program informații credibile și cunoștințe pertinente cu privire la performanța IS în România până în prezent. Evaluarea CSNR ar trebui să aibă caracter *formativ* și, în acest sens, se așteaptă să evidențieze principalii factori interni și externi care afectează eficiența și eficacitatea IS, identificând cele mai importante lecții învățate în primul an de implementare a IS și subliniind totodată exemplele de bună practică întâlnite în rândul participanților la acest proces. În ceea ce privește rezultatele, evaluarea CSNR ar trebui să ofere răspunsuri la cinci întrebări specifice, care urmează a fi analizate în cadrul **Secțiunii 1.4**.

Următoarele secțiuni prezintă metodologia adoptată în vederea formulării răspunsurilor la întrebările de evaluare, constatările obținute și concluziile identificate.

1.3 Abordare

1.3.1 Întrebările principale de evaluare

Evaluarea s-a realizat în conformitate cu modul în care s-au înțeles Principalele Întrebări de Evaluare incluse în TR, și anume:

- **Q1** Care este **performanța reală** a IS implementate în România față de: (**Q1a**) așteptările și țintele stabilite, precum și față de (**Q1b**) capacitatea entităților implicate în implementarea acestora?
- **Q2** Care sunt principalii **factori** (**Q2a**: externi și **Q2b**: interni) care influențează performanța IS?
- **Q3** Cât de bine a **sprijinit asistența tehnică** managementul și implementarea IS?
- **Q4** Au fost suficiente de adecvate **măsurile de informare și publicitate** luate pentru publicul țintă?
- **Q5** Sunt **portofoliile de proiecte și procesul de selecție a proiectelor** adecvate pentru a crea premisele pentru obținerea eficienței și eficacității în implementarea fondurilor?

Relația dintre întrebările principale de evaluare și capitolele prezentului raport

În cadrul raportului, ordinea întrebărilor a fost puțin modificată, din două motive. În primul rând, ordinea modificată simplifică structura raportului. În al doilea rând, ea ajută la evitarea oricărei suprapunerii de răspunsuri la principalele întrebări de evaluare.

Relația dintre întrebările principale de evaluare și diferitele secțiuni ale prezentului raport este evidențiată în tabelul următor [a se vedea **Tabelul 3**].

⁵ Activitatea pentru prima evaluare *ad hoc* solicitată de autoritățile relevante și care se referă la *Provocările privind capacitatea beneficiarilor publici și privați de IS*, a fost începută la data de 5 februarie 2010 și va fi finalizată la jumătatea lunii iunie 2010.