

CUPRINS

Tabel al Figurilor, Tabelelor și Casetelor.....	5
ABREVIERI.....	7
Rezumat Executiv	9
1.INTRODUCERE.....	20
1.1 Contextul contractului de evaluare.....	20
1.2 Termenii de referință.....	20
1.3 Metodologie și abordare	22
1.4 Programul Operațional Asistență Tehnică.....	23
2. Relevanța Programului.....	25
2.1 Introducere	25
2.2 Constatările evaluării.....	26
2.3.1 Axa Prioritară 1	27
2.3.2 Axa Prioritară 2	32
2.3.3 Axa Prioritară 3	36
3. Coerența și Consistența Programului	40
3.1 Introducere	40
3.2 Constatările evaluării.....	40
3.2.1 Coerența.....	40
3.2.2 Consistența.....	43
4. Eficiența programului	48
4.1 Introducere	48
4.2 Constatările evaluării.....	48
4.2.1 Privire de ansamblu	48
4.2.2 Axa Prioritară 1	54
4.2.3 Axa Prioritară 2	61
4.2.4 Axa Prioritară 3	66
5. Eficacitatea programului.....	69
5.1 Introducere	69
5.2 Constatările evaluării.....	69
5.2.1 Axa Prioritară 1	70
5.2.2 Axa prioritară 2	81
5.2.3 Axa prioritară 3	84
6. Impact	89
6.1 Introducere	89
6.2 Constatările evaluării.....	89
7. Concluzii.....	95
7.1 Relevanță	95

7.1.1 Modificări importante (I1)	95
7.1.2 Context (I2).....	95
7.1.3 Relevanța AP/DMI (I3)	95
Nevoile SMIS pe termen lung (I19).....	96
7.2 Consistență și coerență.....	97
7.2.1 Coerență (I4).....	97
7.2.2 Consistență (I5).....	97
7.3 Eficiență.....	98
7.3.1 Mecanisme și structuri (I6).....	98
7.3.2 Eficiența AP/DMI (I7).....	99
7.4 Eficacitate	101
7.4.1 Progres (I8).....	101
7.4.2 Decalaj de performanță (I9)	101
7.4.3 Factori de influență (I10).....	101
7.4.4 Eficacitatea AP/DMI (I11)	102
Standarde comune (I15)	102
Cultura de evaluare (I16).....	103
Formare profesională (I17)	104
Sprijinirea structurilor relevante (I18).....	104
Sprijin SMIS (I20)	104
Comunicare IS.....	105
7.5 Impact (Întrebări strategice din cadrul articolului 29 din Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1083/2006).....	106
7.5.1 Contribuția strategică (I12)	106
7.5.2 Realizări și provocări (I13).....	106
7.5.3 Bune practici (Q14).....	106
8. Recomandări.....	107
8.1 Coordonare	107
8.2 Modificări instituționale	111
8.3 Resurse umane	112
8.4 Design și implementare.....	114
8.5 Cadru legislativ	115
Anexe.....	117
Anexa 1 – Proiecte contractate	117
Anexa 2 – Metodologia EI POAT.....	121
Anexa 3 – Organigrama actuală a DAT	163
Anexa 4 – Interviu și focus grupuri	164
Ghiduri interviu evaluare POAT.....	165
Focus grupuri.....	177
Anexa 5 – Diagrama efectelor.....	182
Anexa 6 - Referințe.....	183

Anexa 7 – Analiză de profunzime – Structuri de coordonare a instrumentelor structurale eligibile pentru sprijin POAT	186
Anexa 8 – Organigrama propusă - ACIS	190
Anexa 9 – Organigrama Propusă - DAT.....	191

Tabel al Figurilor, Tabelelor și Casetelor

<i>Figura 1: Proiecte Contractate: Alocarea financiară pe AP, % din alocarea financiară pentru 2007-2009</i>	<i>54</i>
<i>Figura 2: Progresul absorbției pentru DMI 1.1.....</i>	<i>54</i>
<i>Figura 3: Progresul absorbției pentru DMI 1.2.....</i>	<i>57</i>
<i>Figura 4: Progresul absorbției pentru DMI 1.3.....</i>	<i>59</i>
<i>Figura 5: Progresul absorbției pentru DMI 1.4.....</i>	<i>60</i>
<i>Figura 6: Progresul absorbției pentru DMI 2.3.....</i>	<i>64</i>
<i>Figura 7: Progresul absorbției pentru DMI 2.4.....</i>	<i>65</i>
<i>Figura 8: Progresul absorbției pentru DMI 3.1.....</i>	<i>67</i>
<i>Figura 9: Coordonarea implementării IS.....</i>	<i>186</i>
<i>Tabelul 1: Conținutul contractului.....</i>	<i>20</i>
<i>Tabelul 2: Rezumatul TR pentru POAT</i>	<i>21</i>
<i>Tabelul 3: Întrebările de evaluare stabilite în TR.....</i>	<i>21</i>
<i>Tabelul 4: Planul Financiar POAT (euro).....</i>	<i>24</i>
<i>Tabelul 5: Valoarea totală a proiectelor contractate în alocarea totală UE (31 decembrie 2009), EUR.....</i>	<i>53</i>
<i>Tabelul 6: Valoarea proiectelor contractate până la termenul limită - DMI 1.1.....</i>	<i>55</i>
<i>Tabelul 7: Valoarea proiectelor contractate până la termenul limită – DMI 1.2.....</i>	<i>57</i>
<i>Tabelul 8: valoarea contractată până la termenul limită DMI - 1.3.....</i>	<i>59</i>
<i>Tabelul 9: Valoarea contractată până la termenul limită DMI - 1.3.....</i>	<i>61</i>
<i>Tabelul 10: Valoarea proiectelor contractate până la termenul limită-DMI 2.3.....</i>	<i>65</i>
<i>Tabelul 11: Valoarea proiectelor contractate până la termenul limită - DMI 2.4.....</i>	<i>65</i>
<i>Tabelul 12: Valoarea proiectelor contractate până la termenul limită - DMI 3.1.....</i>	<i>67</i>
<i>Tabelul 13: Compararea indicatorilor planificați: Raportul Anual de Implementare (RAI) și Raportarea CCAT (27 ianuarie 2010).....</i>	<i>69</i>
<i>Tabelul 14: Analiza Indicatorilor DMI 1.1.....</i>	<i>71</i>
<i>Tabelul 15: Analiza indicatorilor DMI 1.2.....</i>	<i>74</i>
<i>Tabelul 16: Analiza indicatorilor DMI 1.3.....</i>	<i>77</i>
<i>Tabelul 17: Analiza indicatorilor DMI 1.4.....</i>	<i>80</i>
<i>Tabelul 18: Analiza indicatorilor DMI 2.1.....</i>	<i>81</i>
<i>Tabelul 19: Analiza indicatorilor DMI 2.2.....</i>	<i>82</i>
<i>Tabelul 20: Analiza indicatorilor DMI 2.3.....</i>	<i>82</i>
<i>Tabelul 21: Analiza indicatorilor DMI 2.4.....</i>	<i>84</i>

<i>Tabelul 22: Indicatori – DMI 3.1</i>	84
<i>Tabelul 23: Indicatori – DMI 3.1</i>	85
<i>Caseta 1: Sprijinirea Coordonării Intervențiilor IS în cadrul Polilor Naționali de Creștere</i>	29
<i>Caseta 2: Analiza comparativă a celor mai relevante Grupuri de Lucru pentru coordonarea AT</i>	43
<i>Caseta 3: Analiză de profunzime - funcțiile instituționale ale DAT și alocarea resurselor umane</i>	48
<i>Caseta 4: Analiza în profunzime: Instrumentele de sprijin pentru creșterea eficienței DMI 1.2</i>	58
<i>Caseta 5: Analiză de profunzime – Înțelegerea provocărilor SMIS și stadiul de implementare al acestuia</i>	61
<i>Caseta 6: Contextul implementării DMI 2.1</i>	81
<i>Caseta 7: Îmbunătățirea procesului de comunicare – de la conștientizare la asumare</i>	87

ABREVIERI

AA	Autoritatea de Audit
ACIS	Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale
ACP	Autoritatea de Certificare și Plată
ADI	Asociații de Dezvoltare Inter-comunitară
ADR	Agenție de Dezvoltare Regională
AM	Autoritate de Management
AM POAT	Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Asistență Tehnică
ANRMAP	Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice
AP	Axă Prioritară
APL	Autoritate Publică Locală
AT	Asistență Tehnică
CCAT	Comitet de Coordonare al Asistenței Tehnice
CMC	Comitet de Management pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale
CE	Comisia Europeană
CI	Centru de Informare pentru Instrumentele Structurale
CM	Comitet de Monitorizare
CNC	Comitetul Național de Coordonare pentru pregătirea managementului Instrumentelor Structurale
CS	Caiet de Sarcini
CSNR	Cadrul Strategic Național de Referință
DAE	Departamentul pentru Afaceri Europene
DAP	Direcția de Analiză și Programare
DAT	Direcția de Asistență Tehnică
DCI	Document Cadru de Implementare
DCS	Direcția Coordonare de Sistem
HG	Hotărâre de Guvern
DM	Direcția Monitorizare
DMI	Domeniu Major de Intervenție
EI POAT	Evaluare Intermediară a Programului Operațional Asistență Tehnică
FAT	Facilitatea de Asistență Tehnică
FERD	Fondul European de Dezvoltare Regională
FSC	Fonduri Structurale și de Coeziune
FSE	Fondul Social European
GL	Grup de Lucru
GL ACB	Grup de Lucru pentru Analiza Cost-Beneficiu
GL SMIS	Grup de Lucru pentru SMIS
GLC	Grup de Lucru pentru Comunicare
GLE	Grup de Lucru pentru Evaluare
GLF	Grup de Lucru pentru Formare

GLM	Grup de Lucru pentru Monitorizare
IMM	Întreprinderi Mici si Mijlocii
IS	Instrumente Structurale
MFP	Ministerul Finanțelor Publice
OI	Organism Intermediar
ONG	Organizații Non-Guvernamentale
PAAP	Plan Anual de Achiziții Publice
PC	Plan de Comunicare
PID	Plan Integrat de Dezvoltare
PND	Planul Național de Dezvoltare
PO DCA	Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative
POAT	Programul Operațional Asistență Tehnică
POR	Programul Operațional Regional
POS	Program Operațional Sectorial
POS CCE	Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice
POS DRU	Program Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane
RAI	Raport Anual de Implementare
SEAP	Sistem Electronic de Achiziții Publice
SGG	Secretariatul General al Guvernului
SI	Serviciul Implementare
SM	Serviciul Monitorizare
SMF	Serviciul Management Financiar
SMIS	Sistem Unic de Management al Informației
SNE	Strategia Națională de Evaluare
TIC	Tehnologia Informațiilor și Comunicațiilor
UC SMIS	Unitatea Centrală SMIS
UCE	Unitatea Centrală de Evaluare
UCVAP	Unitatea pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice
UDCF	Unitatea de Dezvoltare și Coordonare a Formării
UE	Uniunea Europeană
UIP	Unitate de Implementare Proiecte