

## Conținut

CONȚINUT .....	I
LISTA DE TABELE.....	III
LISTA DE GRAFICE .....	V
GLOSAR DE ACRONIME .....	VI
REZUMAT EXECUTIV .....	VII
Introducere .....	vii
Termeni de Referință .....	vii
Concluziile Evaluării.....	vii
<b>EVALUAREA INTERMEDIARĂ A POR - TABELUL CU RECOMANDĂRI CHEIE .....</b>	<b>XXII</b>
<b>RAPORTUL .....</b>	<b>XXXI</b>
<b>INTRODUCERE .....</b>	<b>1</b>
Programul Operațional Regional .....	1
Planul de Evaluare.....	1
Evaluarea.....	2
Formatul Raportului de Evaluare .....	4
<b>1. MENTINEREA RELEVANTEI PRIORITATILOR SI OBIECTIVELOR DEFINITE IN STRATEGIA POR IN CONTEXTUL SCHIMBARILOR SOCIO-ECONOMICE .....</b>	<b>6</b>
1.1. Analiza menținerii valabilității strategiei POR prin examinarea modificărilor socio-economice care au avut loc în România în perioada evaluată.....	7
1.2. Identificarea Efectelor Modificării Contextului Socio- Economic cu impact asupra realizării Strategiei POR, prezentarea și explicarea acestora și a tendințelor viitoare.....	20
1.3. Examinarea relevanței indicatorilor POR pentru realizarea obiectivelor acestuia, în contextul modificărilor socio- economice survenite .....	24
1.4. Concluzii și Recomandări .....	25
<b>2. PROGRESUL INREGISTRAT IN IMPLEMENTAREA POR CONDUCE LA REALIZAREA OBIECTIVELOR ACESTUI PROGRAM? .....</b>	<b>27</b>
2.1. Analiza de ansamblu a performanței POR până la 30 iunie 2009 .....	28
2.2. Analiza portofoliului de proiecte.....	35
2.3. Analiza eficacității și impactului sistemului de informare și publicitate .....	90
2.4. Concluzii și Recomandări .....	99
<b>3. CARE SUNT FACTORII EXTERNI SI INTERNI MAJORI CARE POT INFLUENTA SAU AU INFLUENTAT PERFORMANTA AM SI OI POR IN GESTIONAREA SI IMPLEMENTAREA PROGRAMULUI? .....</b>	<b>103</b>
Principalii factori externi care pot influența sau au influențat performanța AMPOR și OI în managementul și implementarea programului? .....	103
Principalii factori interni care pot influența sau au influențat performanța AMPOR și OI în .....	107
managementul și implementarea programului? .....	107
Concluzii și recomandări .....	111
<b>4. ESTE ADECVAT SISTEMUL DE IMPLEMENTARE POR PENTRU PROCESUL DE SELECȚIE, CONTRACTARE ȘI MONITORIZARE A PROIECTELOR LANSATE LA NIVELUL FIECĂREI REGIUNI DE DEZVOLTARE ȘI ÎN CADRUL FIECĂRUI DOMENIU MAJOR DE INTERVENȚIE?.....</b>	<b>112</b>
Analiza detaliată a procesului de selecție și contractare, efectuată la nivelul fiecărei regiuni de dezvoltare și al fiecărui domeniu major de intervenție, inclusiv: .....	112
Eficiența funcționării sistemului de monitorizare a proiectului și modul cum acesta furnizează informațiile necesare pentru monitorizarea indicatorilor de program.....	118
Concluzii și recomandări .....	120

<b>5. CUM SE REFLECTĂ PERFORMANȚELE SISTEMULUI DE IMPLEMENTARE A POR ÎN NIVELUL CERERILOR DE RAMBURSARE?</b> .....	<b>123</b>
Analiza eficienței circuitului financiar, inclusiv a situației financiare curente și previzionate pentru a vedea în ce măsură Autoritatea de Management poate să îndeplinească regula n+3 și n+2.....	124
Analiza utilizării pre-finanțării pentru rambursarea cheltuielilor, în cadrul axelor prioritare, corelat cu impactul asupra îndeplinirii regulii n+3 și n+2, inclusiv la nivelul fiecărei regiuni de dezvoltare;.....	130
Impactul asupra eficienței derulării plăților și a realizării obiectivelor programului, a susținerii de la bugetul de stat a contravalorii TVA aferent cheltuielilor eligibile efectuate în cadrul contractelor de finanțare. ....	131
Concluzii și Recomandări.....	133
<b>6. CARE ESTE CONTRIBUȚIA POR ÎN PERIOADA EVALUATĂ LA IMPLEMENTAREA ȘI REALIZAREA UNOR OBIECTIVE STRATEGICE?</b> .....	<b>135</b>
Analiza contribuției POR la implementarea obiectivelor strategice.....	135
Identificarea realizărilor, oportunităților și perspectivelor viitoare cu privire la strategia de implementare .....	141
Prezentarea de exemple de bună practică identificate de evaluator.....	143
Concluzii și recomandări .....	144
<b>ANEXA 1: TERMENII DE REFERINȚĂ</b> .....	<b>147</b>
<b>SECȚIUNEA II - CAIETUL DE SARCINI: SPECIFICAȚII TEHNICE</b> .....	<b>147</b>
LISTA ABBREVIERILOR.....	147
1. INFORMAȚII GENERALE .....	148
2. OBIECTIVUL, SCOPUL ȘI REZULTATELE AȘTEPTATE.....	152
3. SFERA DE ACTIVITATE A PROIECTULUI .....	154
4. MANAGEMENT, ORGANIZARE, LOGISTICĂ ȘI PLANIFICARE .....	160
5. CERINȚE .....	165
6. CRITERII DE ATRIBUIRE .....	169
7. BUGETUL PROIECTULUI .....	170
8. ALTE CERINȚE .....	171
<b>ANEXA 2: REZULTATELE ANALIZEI CHESTIONARELOR</b> .....	<b>172</b>
<b>ANEXA 3: REZUMAT AL PRINCIPALELOR ASPECTE REZULTATE DIN ATELIERELE DE LUCRU</b> .....	<b>177</b>
<b>ANEXA 4: OBIECTIVELE STRATEGIEI NAȚIONALE DE COMUNICARE</b> .....	<b>180</b>
<b>ANEXA 5: ANALIZA INDICATORILOR DIN PLANURILE DE COMUNICARE</b> .....	<b>182</b>
<b>ANEXA 6: REZUMAT MODIFICĂRILOR SOCIO-ECONOMICE PE REGIUNI</b> .....	<b>188</b>
<b>ANEXA 7: EVALUAREA INDICATORILOR REVIZUITI ROP</b> .....	<b>197</b>
<b>ANEXA 8: LISTA PERSOANELOR INTERVIEWATE</b> .....	<b>204</b>
<b>ANEXA 9: LISTA DOCUMENTELOR LA CARE SE FACE REFERIRE ÎN PROCESUL DE EVALUARE</b> .....	<b>209</b>
<b>ANEXA 10: DEZBATEREA RECOMANDARILOR</b> .....	<b>214</b>

## Lista de tabele

Tabelul 1: România - PIB/cap de locuitor la nivel regional și Indici de Disparitate PIB la nivel regional în perioada 2005 - 2008 .....	8
Tabelul 2: România - Indexul Disparității Regionale PIB/cap de locuitor: indexate la regiunea Vest... 9	9
Tabelul 3: România - Populația Totală Medie pe Regiuni- 2003 - 2007 .....	9
Tabelul 4: România - Densitatea populației (locuitori/km <sup>2</sup> ) .....	10
Tabelul 5: România - Populația activă civilă ocupată la sfârșitul anului 2005 până în 2009 .....	11
Tabelul 6: România - Rata de ocupare a grupei de vârste 15-64 pe regiuni - (%).....	13
Tabelul 7: România - Ratele de șomaj pe regiuni - 2000 până în 2008 .....	13
Tabelul 8: România - Număr Șomeri - Sfârșitul anului 2000 până în 2008.....	14
Tabelul 9: România - Fluxurile de Investiții Străine Directe - 2005 - 2008.....	15
Tabelul 10: România - Ponderea ISD pe Regiuni- 2006 și 2007 .....	15
Tabelul 11: România - Evoluția ponderii IMM-urilor în economia României- 2000 - 2007 .....	16
Tabelul 12: România - Caracteristicile IMM-urilor în 2005 .....	17
Tabelul 13: România - Distribuția Regională a IMM-urilor (2007) .....	17
Tabelul 14: România - Modificările regionale în Capacitatea de Cazare Turistică 2005 - 2008 .....	17
Tabelul 15: România - Numărul de înnoptări pe Regiuni- 2005 - 2008.....	18
Tabelul 16: România - Numărul de sosiri alte turiștilor 2005 - 2008 .....	19
Tabelul 17: POR - Alocări FEDR 2007-2013.....	28
Tabelul 18: POR - Surse de finanțare și rata de co-finanțare FEDER pentru fiecare axă prioritară ....	28
Tabelul 19: Privire de ansamblu asupra situației POR privind contractările și plăților actuale .....	29
Tabelul 20: POR - Ultima situație privind Prognoza de Contractări și Plați (2007-2010) .....	31
Tabelul 21: POR - Alocările Regionale pe Axe Prioritare .....	33
Tabelul 22: POR - Situația Contractărilor pe Regiuni la 30 iunie 2009 .....	34
Tabelul 23: AP 1 - Alocări Regionale .....	36
Tabelul 24: AP 1- Prognoza 2007-2010 la 30 iunie 2009 .....	37
Tabelul 25: AP1 - Centre Urbane - Proiecte depuse, aprobate și contractate .....	39
Tabelul 26: AP1 - Indicatorii de Output și de Rezultat .....	41
Tabelul 27: AP1 - Prognoza de contractare la 30 iunie 2009 .....	42
Tabelul 28: AP 2 - Prognoza 2007-2010 la 30 iunie 2009 .....	44
Tabelul 29: AP 2 - Proiecte depuse, acceptate și contractate .....	45
Tabelul 30: AP 2 - Indicatorii de output și rezultat .....	46
Tabelul 31: AP 2 - Costuri Unitare per Kilometru de Drum .....	47
Tabelul 32: AP 2 - Costurile unitare obținute pe km - Drumuri Județene (13 proiecte din 22) .....	48
Tabelul 33: AP 2 - Costuri unitare estimate - Drumuri Județene (48 proiecte din 65).....	48
Tabelul 34: AP 2 - Costurile unitare obținute pe km - Strazi urbane (7 proiecte) .....	49
Tabelul 35: PA 2 - Costuri unitare estimate - Străzi urbane (13 proiecte) .....	49
Tabelul 36: AP 2 - Costurile unitare obținute pe km - Drumuri Ocolitoare (2 proiecte).....	49
Tabelul 37: AP 2 - Costuri unitare estimate - Drumuri Ocolitoare (4 proiecte) .....	49
Tabelul 38: AP 2 - Prognoza contractării .....	50
Tabelul 39: Axa Prioritară POR 3 - Prognoză 2007-2010 .....	51
Tabelul 40: DMI 3.1 - Proiecte depuse, acceptate și contractate la 30 iunie 2009.....	53
Tabelul 41: DMI 3.1 - Indicatorii de output și rezultat.....	54
Tabelul 42: DMI 3.1 - Prognoza contractării .....	54
Tabelul 43: DMI 3.2 - Proiecte depuse, acceptate și contractate .....	56
Tabelul 44: DMI 3.2 - Indicatorii de output și rezultate .....	57

Tabelul 45: DMI 3.2 - Prognoza privind contractarea .....	57
Tabelul 46: DMI3.3 - Proiecte depuse, acceptate și contractate .....	58
Tabelul 47: DMI 3.3 - Prognoza contractării .....	59
Tabelul 48: DMI 3.4 - Proiecte depuse, aprobate și contractate.....	60
Tabelul 49: DMI 3.4 - Indicatorii de output și rezultate .....	61
Tabelul 50: DMI 3.4 - Prognoza de contractare .....	62
Tabelul 51: AP 4 - Prognoze 2007 - 2010 .....	64
Tabelul 52: DMI 4.1 - Proiecte Depuse, Aprobate și Contractate .....	65
Tabelul 53: DMI 4.1 - Indicatori de output și rezultat .....	66
Tabelul 54: DMI 4.1 - Prognoza Contractărilor .....	67
Tabelul 55: DMI 4.2 - Proiecte Depuse, Aprobate și Contractate .....	68
Tabelul 56: DMI 4.2 - Indicatori rezultate imediate și efecte .....	69
Tabelul 57: DMI 4.2 - Prognoza Contractărilor .....	70
Tabelul 58: DMI 4.3 - Proiecte Depuse, Aprobate și Contractate .....	71
Tabelul 59: DMI 4.3 - Indicatori corespunzători portofoliului curent de proiecte .....	72
Tabelul 60: DMI 4.3 - Prognoza referitoare la Contractare .....	73
Tabelul 61: AP 5 - Prognoză 2007 - 2010 la data de 30 iunie 2009 .....	74
Tabelul 62: AP 5 - Indicatori de Output și de Rezultat .....	75
Tabelul 63: DMI 5.1 - Aplicații depuse, acceptate și contractate .....	78
Tabelul 64: DMI 5.1 - Prognoză Contractări 30 iunie 2009 .....	79
Tabelul 65: DMI 5.2 - Proiecte Depuse, Acceptate și Contractate .....	80
Tabelul 66: DMI 5.2 - Prognoza Contractărilor .....	82
Tabel 67: DMI 5.3 (Operațiunea B) - Proiecte Depuse, Aprobate și Contractate.....	83
Tabelul 68: DMI 5.3 Operațiunea B - Prognoză Contractări .....	85
Tabelul 69: AP 6 -Prognoză 2007 - 2010.....	86
Tabelul 70: AP 6- Situația contractărilor și plăților la 30 iunie 2009.....	87
Tabelul 71: AP 6 - Indicatori de output și de rezultat .....	88
Tabelul 72: AP 6 - Prognoză Contractare la data de 30 iunie 2009.....	89
Tabelul 73: Obiective specifice, grupuri țintă și activități principale ale Planul Național de Comunicare .....	91
Tabelul 74: ROP - Activități de comunicare care se adresează zonelor unde nivelul de aplicații de proiect este mai mic decât cel așteptat .....	93
Tabelul 75: POR - Categoriile de activități de comunicare / realizări imediate .....	94
Tabelul 76: ROP - Analiza activităților de comunicare pe 2007/8.....	94
Tabelul 77: ROP - Principalele surse de informare utilizate pentru POR.....	96
Tabelul 78: ROP - Progresul înregistrat în îndeplinirea obiectivelor PNC National .....	96
Tabelul 79: POR - Analiza eficacității Activităților de Comunicare - Regiunea Nord-Est .....	97
Tabelul 80: Răspunsul Chestionarelor de Evaluare cu privire la Complexitatea Documentelor .....	105
Tabelul 81: POR - Analiza Valorilor Contractelor de lucrări încheiate în cadrul AP 2 la mijlocul lunii august 2009 .....	108
Tabelul 82: POR - Aspecte legate de Transparența Procesului de Selecție .....	110
Tabelul 83: ROP - Analiza proiectelor depuse, acceptate și contractate pentru Axele Prioritare 1-5 la data de 30 iunie 2009.....	113
Tabelul 84: ROP - Gradul de satisfacție în ceea ce privește Durata Procesului de Selecție .....	115
Tabelul 85: Proiecte respinse în cadrul Axei Prioritare 3 și 5 și Etapa de Selecție .....	117
Tabelul 86: POR - Tendințe ale duratei de procesare a cererilor de rambursare pentru DMI 6.1 și DMI 6.2.....	127
Tabelul 87: Trăsăturile specifice ale Regiunii Bucuresti Ilfov .....	143

## Lista de grafice

Graficul 1: România - Modificările PIB/cap de locuitor - 1999 până în 2008 .....	8
Graficul 2: România - Ratele de dependență regională 2005 - 2008 .....	10
Graficul 3: România - Fluxurile de migrație interne regionale nete - 2005 până în 2008 .....	12
Graficul 4: România - Creșterea Numărului de Turiști în perioada 2000 - 2008.....	19
Graficul 5: POR - 2009 Contractări- Situația actuală vs Prognoza pentru 2009 .....	30
Graficul 6: POR - Alocare, Contractări și Plăți la 30 Iunie 2009 - Situație actuală vs Prognoză .....	32
Graficul 7: AP 1 - Prognoza privind plățile și contractările/angajările cumulative .....	37
Graficul 8: PA 2 - Poziția actuală vs Prognoză la 30 Iunie 2009 .....	44
Graficul 9 : PA 3 - Situația actuală vs Prognoză la 30 Iunie 2009 .....	52
Graficul 10: AP 4 - Situația actuală vs. Prognoze la data de 30 Iunie 2009 .....	64
Graficul 11: AP 5 - Actual versus Prognoze la 30 Iunie 2009.....	74
Graficul 12: AP 6 - Actual versus Prognoze la data de 30 Iunie 2009 .....	86
Graficul 13: Participanți la evenimentele de informare regională	
Graficul 14: ROP - Accesul la help-desk pe regiuni în 2008	95

## Glosar de acronime

ACIS	Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale
ADI	Agenția de Dezvoltare Înter-Comunitară
ADR	Agenție pentru Dezvoltare Regională
AM POR	Autoritatea de Management a Programului Operațional Regional
ANRMAP	Autoritatea Națională de Reglementare și Monitorizare a Achizițiilor Publice
AP	Axă Prioritară
APL	Autoritate Publică Locală
AT	Așistență Tehnică
BS	Bugetul de Stat
CDR	Consiliul pentru Dezvoltare Regională
CE	Comisia Europeană
CNIPT	Centrul Național de Informare Turistică
CNSR	Cadrul Național Strategic de Referință
DL	Document de Lucru
DMI	Domeniu Major de Intervenție
FC	Fondul de Coeziune
FEDR	Fondul European de Dezvoltare Regională
FSC	Fonduri Structurale și de Coeziune
FSE	Fondul Social European
HG	Hotărâre de Guvern
IMM	Întreprinderi Mici și Mijlocii
INS	Institutul Național de Statistică
ISD	Investiții Străine Directe
MDRL	Ministerul Dezvoltării Regionale și a Locuinței
MFP	Ministerul Finanțelor Publice
MIMMCTPL	Ministerul IMM-urilor, Comerțului, Turismului și Profesiunilor Libere
MSP	Ministerul Sănătății Publice
MT	Ministerul Turismului
OI	Organism Intermediar
ONG	Organizații neguvernamentale
PC	Plan de Comunicare
PNC	Planul Național de Comunicare
PO	Program Operațional
POR	Programul Operațional Regional
PRC	Plan Regional de Comunicare
SMIS	Sistemul Unic de Management al Informației
TVA	Taxa pe Valoare Adăugată
UCEVAP	Unitatea pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice
UE	Uniunea Europeană
UE10	România, Bulgaria, Republica Cehă, Estonia, Ungaria, Letonia, Lituania, Polonia, Slovacia și Slovenia