



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional „Dezvoltarea  
Capacității Administrative”

2010

**Evaluarea impactului asupra mediului de afaceri al aplicării reglementărilor privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și altor documente, în vederea adoptării/aprobării**

**Studiu realizat în cadrul proiectului „Întărirea Capacității Instituționale de Management a Reformei privind Îmbunătățirea Mediului de Afaceri din România”**

**Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional „Dezvoltarea Capacității Administrative”**



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

---

## **Evaluarea impactului asupra mediului de afaceri al aplicării reglementărilor privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și altor documente, în vederea adoptării/aprobării**

---

*Studiu realizat în cadrul proiectului „Întărirea Capacității Instituționale de Management a Reformei privind Îmbunătățirea Mediului de Afaceri din România” implementat de SC GEA Strategy & Consulting SA, Centrul Român de Politici Economice și SC Delloite Consultanță SRL.*

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional „Dezvoltarea Capacității Administrative”*

**August 2010**



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

## CUPRINS

CUPRINS .....	3
LISTA DE TABELE ȘI FIGURI .....	4
OBIECTIV .....	5
CAPITOLUL 1. MODELUL CERCETĂRII - CONTEXT EUROPEAN ȘI AUTOHTON AL POLITICILOR PRIVIND ÎMBUNĂTĂȚIREA REGLEMENTĂRII .....	8
<b>1.1 MODELUL CERCETĂRII</b> .....	8
<b>1.2 CONTEXT EUROPEAN</b> .....	11
1.2.1 Strategia Lisabona .....	11
1.2.2 Strategia pentru o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii, Europe 2020 ...	12
1.2.3 Modele de bună practică și cazuri de succes .....	13
CAPITOLUL 2. CONTEXT AUTOHTON ȘI STADIUL IMPLEMENTĂRII REFORMELOR PRIVIND FORMULAREA POLITICILOR PUBLICE ȘI ACTELOR NORMATIVE .....	16
<b>2.1 DEZVOLTAREA CADRULUI INSTITUȚIONAL ȘI PARTICULARITĂȚI ALE REFORMEI..</b>	16
<b>2.2 ANALIZA SITUAȚIEI IMPLEMENTĂRII INSTRUMENTELOR ADMINISTRATIVE DE FORMULARE A POLITICILOR PUBLICE ȘI A ACTELOR NORMATIVE LA NIVELUL ADMINISTRAȚIEI PUBLICE CENTRALE</b> .....	20
CAPITOLUL 3. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI .....	29
<b>Faza preliminară I</b> .....	29
<b>Faza de analiză (ex-ante) II</b> .....	30
<b>Faza de evaluare III</b> .....	30
BIBLIOGRAFIE .....	31
ANEXA I. ....	32
ANEXA II. ....	33



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

## LISTA DE TABELE ȘI FIGURI

Tabelul 1 Proiecte de documente de politici publice și de acte normative care nu au fost anunțate 23

Fig. 1 Model de derulare a activităților de fundamentare a politicilor publice și actelor normative ..	10
Fig. 2 Situația domeniilor în care au fost inițiate propuneri de politici publice .....	21
Fig. 3 Situația avizelor acordate de SGG/DPP Propunerilor de Politici Publice inițiate la nivelul administrației centrale .....	21
Fig. 4 Împărțirea pe domenii de intervenție a propunerilor de politici publice .....	22
Fig. 5 Situația instrumentelor de prezentare și motivare prezentate în cadrul ședinței pregătitoare	24
Fig. 6 Situația proiectelor de acte normative înscrise pe Lista suplimentară.....	25



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

## OBIECTIV

La nivelul instituțiilor Uniunii Europene impulsul reformelor privind cadrul de reglementare a fost dat de necesitatea îmbunătățirii instrumentelor guvernării ca mijloc de creștere a calității inițiativelor de reglementări și politici publice. Aflată inițial pe agenda statelor membre, reforma reglementărilor<sup>1</sup> precum și a cadrului instituțional de elaborare a acestora a fost asumată la nivelul acestor instituții, fiind formulate recomandări pentru toate statele membre. Având în vedere diversitatea contextelor instituționale la nivelul fiecărui stat membru al Uniunii Europene, politicile privind mai buna reglementare au fost implementate inegal, impactul acestora fiind în consecință diferit ca intensitate și rezultate.

Printre obiectivele formulate în diferite documente programatice europene, reforma reglementărilor este asociată cu obiectivele de creștere economică asumate la nivel european. Pe lângă creșterea transparenței activității de reglementare, a calității reglementărilor precum și a nivelului de responsabilizare a inițiatorilor reglementărilor, dezvoltarea mediului de afaceri reprezintă unul din obiectivele vizate de aceste reforme. Evaluarea impactului reglementărilor precum și celelalte măsuri de îmbunătățire a acestora reprezintă componente esențiale ale cadrului instituțional care contribuie la crearea unui mediu de reglementare propice dezvoltării mediului de afaceri.

Pentru statele nou aderate la Uniunea Europeană, implementarea politicilor privind mai buna reglementare s-a confruntat cu o serie de dificultăți determinate nu numai de cadrul instituțional național insuficient dezvoltat pentru a susține acest gen de reforme, dar și cu o tendință de respingere a acestora datorată impactului modificărilor pe care le-a avut asupra sistemelor administrative din aceste țări. Aceste dificultăți pot fi încadrate în următoarele categorii:

- *Reforma instituțională.* Politicile privind mai buna reglementare s-a desfășurat concomitent cu măsurile de reformă a sistemelor administrative. Această situație apărută datorită decalajului între sistemele administrative din țările recent aderate și tendințele europene în domeniu au îngreunat avansarea reformelor și au afectat impactul pozitiv asupra economiilor acestora.
- *Dezvoltarea unor măsuri de reformă a formulării politicilor publice și a reglementărilor, care să asigure un mediu de reglementare favorabil dezvoltării durabile.* Dificil de implementat și în țări cu o mai mare tradiție în gestionarea unei administrații publice într-un stat democratic, politicile privind mai buna reglementare au întâmpinat obstacole și în noile state membre. Tendința de respingere a acestor inițiative precum și dificultățile în asigurarea pe orizontală a managementului implementării lor au afectat considerabil rezultatele acestora.

---

<sup>1</sup> În cadrul acestui studiu prin reglementări se înțelege totalitatea procedurilor, hotărârilor, ordonanțelor, regulilor, a tuturor actelor normative în vigoare precum și a normelor de aplicare a acestora inițiate la nivelul Guvernului și Parlamentului. Același termen desemnează și formularistica care decurge din aplicarea reglementărilor, în special cea aplicabilă mediului de afaceri.



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

O dată cu aderarea la Uniunea Europeană, România a adoptat un set similar de reforme în special în ceea ce privește calitatea reglementărilor și capacitatea administrației publice de a dezvolta și coordona politicile publice inițiate de guvern. Principalul scop al acestor reforme a fost de a îmbunătăți calitatea reglementărilor, concomitent cu creșterea transparenței administrației publice precum și a gradului de responsabilizare a acesteia. Acest efort s-a manifestat în România prin inițierea unor măsuri de îmbunătățire a cadrului de reglementare asociat cu o reformă a administrației publice. Astfel, au fost dezvoltate măsuri de îmbunătățire a modului în care sunt elaborate politicile publice și reglementările precum și a calității managementului implementării acestora atât înainte de inițiere cât și pe parcursul și după implementare. În cadrul acestor reforme a fost pus accentul pe evaluarea impactului reglementărilor asupra beneficiarilor acestora (cetățeni, companii private etc.).

Studiul de față își propune analiza stadiului implementării reformelor menționate prin identificarea gradului de internalizare al procedurilor privind formularea politicilor publice la nivelul instituțiilor administrației publice centrale. Analiza vizează ambele dimensiuni ale reformei (cea instituțională cât și cea propusă prin conținutul propriu-zis al măsurilor de reformă), așa cum s-a desfășurat până în acest moment. Natura impactului asupra mediului de afaceri la fel ca asupra tuturor părților interesate în soluțiile propuse de administrația publică de rezolvare a unor probleme de politici publice este determinată nu atât de natura politicilor inițiate cât de suportul instituțional care susține formularea și fundamentarea lor.

Un demers de evaluare a impactului procedurilor privind formularea politicilor publice la nivel central asupra mediului de afaceri poate fi identificat pe de-o parte prin determinarea gradului de implicare a reprezentanților mediului de afaceri în procesul de formulare și pe de altă parte prin determinarea efectelor propriu-zise ale politicilor publice asupra dezvoltării mediului privat. Acest ultim element urmărește mai degrabă identificarea efectelor unor politici în timp ce primul se referă la impactul unor proceduri interne administrative de formulare și fundamentare a politicilor publice asupra beneficiarilor politicilor inițiate de instituțiile guvernamentale. Aria de cercetare propusă în acest studiu se limitează la identificarea modului în care mediul de afaceri, și în general cetățenii beneficiari ai politicilor publice inițiate la nivel central este afectat de procedurile administrative de formulare a acestora. Pentru a realiza acest lucru este necesar a identifica în ce măsură procedurile au devenit o practică curentă în cultura administrativă, respectiv a determina gradul de implicare a mediului de afaceri în procesul de identificare a soluțiilor de politici publice. Miza centrală a studiului este reprezentată de gradul de transparență a administrației centrale în relația nu numai cu mediul de afaceri dar, în general, cu toate părțile interesate afectate de politicile inițiate la nivel guvernamental. Studiul este structurat în următoarele capitole:

*Primul capitol* debutează cu prezentarea unui model de derulare a activităților de fundamentare a politicilor publice și actelor normative dezvoltat la nivelul administrației publice centrale. Având în componența sa trei faze distincte, modelul prezentat reprezintă principalul instrument în evaluarea stadiului implementării măsurilor de reformă în ceea ce privește formularea politicilor publice și a actelor normative din diferite state europene. În acest capitol sunt prezentate principalele inițiative privind mai buna reglementare ale instituțiilor Uniunii Europene precum și obiectivele de dezvoltare economică adoptate de acestea. Calitatea reglementării este asociată în aceste documente cu obiectivul creșterii economice, fiind formulate recomandări pentru statele membre în ceea ce privește măsurile privind mai buna reglementare precum și implicațiile pentru cadrul instituțional al administrațiilor acestor țări. În acest capitol este prezentată și o serie de bune practici în ceea ce privește implementarea acestor inițiative la nivelul administrațiilor publice din state membre ale UE.



**UNIUNEA EUROPEANĂ**  
Fondul Social European



**GUVERNUL ROMÂNIEI**  
Ministerul Administrației și  
Internelor



**Inovație în administrație**  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

În finalul capitolului sunt identificate implicațiile pentru statele membre ale documentelor programatice formulate la nivelul european.

*Al doilea capitol* tratează stadiul implementării reformelor privind formularea politicilor publice și a actelor normative la nivelul administrației publice din România. Sunt prezentate documentele programatice, reglementărilor și procedurilor în vigoare referitoare la formularea politicilor publice precum și o analiză a stadiului implementării acestora. În cadrul capitolului este utilizat modelul în trei faze descris în primul capitol. Modul în care sunt parcurse cele trei faze ale modelului la nivelul administrației publice centrale din România este identificat pe baza rapoartelor și studiilor dezvoltate la nivelul ministerelor. Un aspect semnalat este legat de procesul de consultare, precum și percepția mediului de afaceri asupra calității acestuia. În acest sens sunt utilizate rezultatele focus grupului organizat cu diferite asociații profesionale din mediul de afaceri, ca parte a cercetării care a fundamentat acest studiu.

*Ultimul capitol* conține o serie de concluzii privind derularea reformei formulării politicilor publice la nivel central precum și recomandări în ceea ce privește direcțiile viitoare ce ar putea fi urmate în continuarea reformei. Acest capitol ia în considerare rapoartele Direcției Politici Publice din cadrul Secretariatului General al Guvernului precum și alte documente similare dezvoltate la nivelul central al administrației publice din România.



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

# CAPITOLUL 1. MODELUL CERCETĂRII - CONTEXT EUROPEAN ȘI AUTOHTON AL POLITICILOR PRIVIND ÎMBUNĂTĂȚIREA REGLEMENTĂRII

În acest capitol este prezentat un model de bună practică în ceea ce privește derularea activităților desfășurate în vederea fundamentării inițiativelor guvernamentale. Modelul utilizat de OECD pentru evaluarea stadiului implementării procedurilor privind mai buna reglementare în state din regiunea Europei Centrale și de Est prevede parcurgerea a trei faze de la inițiere până la implementarea inițiativelor guvernamentale. Etapele procesului de elaborare a reglementărilor așa cum reiese din acest model este ulterior aplicat diferitelor contexte instituționale de la nivelul statelor membre.

## 1.1 MODELUL CERCETĂRII

Inițierea unor măsuri de reformă a cadrului de reglementare se regăsește în majoritatea statelor europene ca parte a unui proces mai extins de reformă a administrației publice. În *Figura 1*, este prezentat un model de desfășurare a procesului de fundamentare a inițiativelor guvernamentale în cadrul administrației publice. Conform acestui model în trei faze (I – faza de pregătire, II – faza de analiză și III – faza de evaluare) un aspect important aplicabil inclusiv în cazul relației cu mediul de afaceri este reprezentat de activitățile de consultare desfășurate ca parte a elaborării reglementărilor. Actele normative și politicile publice dezvoltate la nivel guvernamental trebuie supuse consultării publice inclusiv în faza inițială în care este definită problema și sunt identificate obiectivele inițiativei. Procesul de consultare trebuie să vizeze și faza II în care se desfășoară o analiză detaliată sau limitată a impactului (evaluare ex-ante) respectivelor inițiative. Faza a III a în care are loc evaluarea propriu-zisă a inițiativelor și care corespunde evaluării ex-post vizează obținerea de informații privind gradul de îndeplinire a obiectivelor, costurile de implementare precum și interdependențele create o dată cu implementarea inițiativei.





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

Modelul prezentat poate fi considerat un standard în ceea ce privește derularea procesului de fundamentare a inițiativelor de politici publice și a actelor normative. Acesta reprezintă punctul de referință utilizat în analiza desfășurată în acest studiu. În continuare sunt descrise principalele activități și rezultate care corespund celor trei faze ale procesului. Pentru fiecare dintre cele trei faze sunt selectate principalele criterii pe baza cărora va fi ulterior analizată situația procedurilor și a aplicabilității lor la nivelul administrației publice centrale.

**Faza I – Faza de pregătire** – În această fază sunt identificate obiectivele inițiativei precum și metodele și tipurile de analiză ce urmează a fi aplicate pentru identificarea impactului acesteia. Rezultatele așteptate în urma implementării sunt de asemenea identificate în această fază, activitățile de consultare inițiate reprezentând o modalitate de reducere a riscului dezvoltării unor soluții dificil de implementat. Consultarea în această fază are ca scop obținerea unui acord prealabil din partea părților interesate privind obiectivele inițiativei. Dezvoltarea de posibile scenarii de atingere a obiectivelor este de asemenea specifică acestei faze, reprezentând o modalitate de identificare a posibilelor variante de rezolvare a problemei. În faza ulterioară identificarea mai multor variante s-ar putea fundamenta pe tipul de scenarii identificate în această fază incipientă.

**Faza II – Faza de analiză (evaluarea ex-ante)** – În această fază are loc analiza propriu-zisă a impactului inițiativei. Obținerea de informații referitoare la impactul soluțiilor identificate se realizează prin aplicarea unor metode și analize specifice (analiza cost-beneficiu, analiza cost-eficiență etc.). Uneori nu există suficient timp pentru derularea în formă extinsă a tuturor analizelor necesare, fiind posibilă dezvoltarea doar a unei analize limitate care nu vizează decât obținerea unor informații generale privind impactul unei anumite inițiative (analiza cost-beneficiu limitată, analiza studiilor existente etc.). În această fază este posibil să aibă loc runde de consultări pentru a identifica posibile consecințe ale soluțiilor analizate.

**Faza III – Evaluarea (evaluarea ex-post)** – Această a treia fază vizează identificarea efectelor implementării unei inițiative guvernamentale. Activitățile corespunzătoare acestei faze compară rezultatele obținute cu obiectivele identificate propuse inițial, sunt evaluate costurile implementării, fezabilitatea și durabilitatea soluțiilor implementate.

După derularea activităților corespunzătoare celor trei faze există posibilitatea inițierii unor decizii cu privire la soluția implementată. Fie rezultatele evaluării sunt nesatisfăcătoare și atunci se operează modificări la nivelul diferitelor componente fie sunt identificate soluții alternative ceea ce conduce la reluarea procesului.

Această reprezentare a principalelor faze ale derulării unui proces de fundamentare a soluțiilor la problemele identificate reprezintă, în logica studiului de față, criteriul de bază pentru analiza impactului reglementărilor privind formularea politicilor publice la nivelul administrației publice centrale românești.



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European

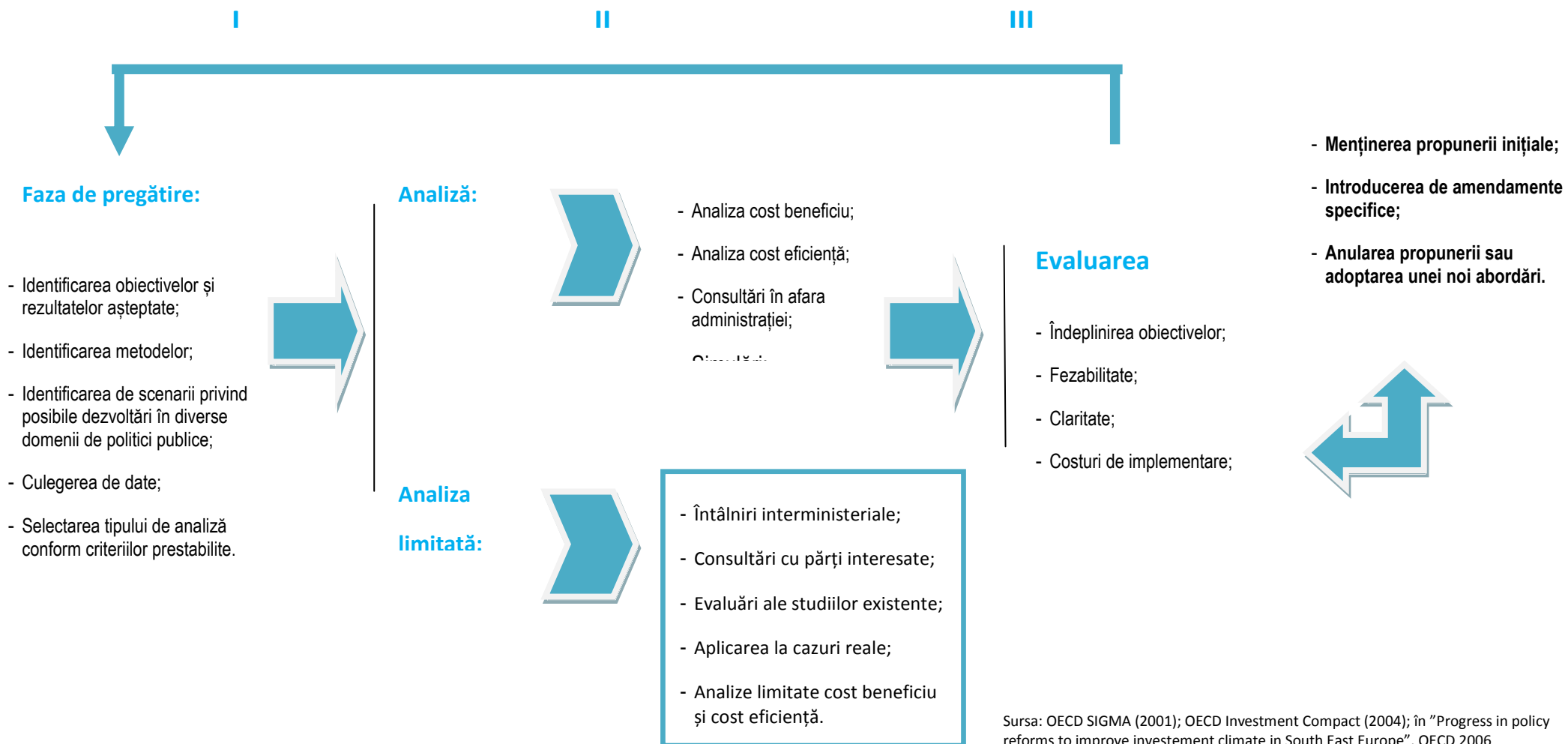


GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

Fig. 1 Model de derulare a activităților de fundamentare a politicilor publice și actelor normative



Sursa: OECD SIGMA (2001); OECD Investment Compact (2004); în "Progress in policy reforms to improve investment climate in South East Europe", OECD 2006



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

## 1.2 CONTEXT EUROPEAN

Modelul prezentat aplicabil diferitelor contexte instituționale de elaborare a reglementărilor este relevant atât în contextul inițiativelor Comisiei Europene în ceea ce privește adoptarea unor politici privind mai buna reglementare dar mai ales pentru dezvoltarea acestora la nivelul administrațiilor publice din statele membre.

Unul din documentele care au condus la dezvoltarea unor astfel de politici este agenda privind mai buna reglementare lansată în 2002, definită ca o strategie de simplificare a mediului de reglementare la nivelul Uniunii Europene. Suportul politic pentru această inițiativă a fost susținut încă din 2000 odată cu adoptarea Strategiei de la Lisabona (EC2000), respectiv din 2001 concomitent cu adoptarea Cărții Albe asupra Guvernanței Europene (EC2001). În timp ce primul document se concentrează asupra reformei cadrului instituțional prin simplificarea mediului de reglementare și creșterea performanței administrației publice, cel de-al doilea formulează standarde de calitate privind mai buna reglementare la nivelul Uniunii Europene.

### 1.2.1 STRATEGIA LISABONA

Conform strategiei de la Lisabona, colaborarea dintre Comisia Europeană și statele membre în ceea ce privește implementarea măsurilor de asigurarea unui cadru propice dezvoltării economice se manifestă și în domeniul bune reglementări, în special în ceea ce privește impactul acestora asupra dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii. Principalele recomandări<sup>2</sup> formulate către statele membre se înscriu în următoarele domenii:

1. Reducerea poverii administrative care creează dificultăți companiilor din mediul de afaceri în special întreprinderile mici și mijlocii;
2. Îmbunătățirea calității reglementărilor existente precum și a celor viitoare, prin evaluarea riguroasă a impactului social, economic și de mediu. Acest demers trebuie însoțit de un proces de măsurarea a poverii administrative asociate reglementărilor, precum și cu evaluarea impactului asupra competitivității;
3. Încurajarea întreprinderilor în dezvoltarea responsabilității sociale a companiilor (corporate social responsibilities).

Îmbunătățirea cadrului de reglementare precum și creșterea calității reglementărilor sunt direct legate de obiectivele de creștere economică asumate la nivelul instituțiilor europene. Rolul reglementării în contextul creșterii economice capătă așadar, o dată cu aceste inițiative, o importanță aparte, impactul asupra mediului de afaceri fiind substanțial nu atât prin influența pe care conținutul reglementărilor l-ar putea avea asupra

<sup>2</sup> Aceste recomandări generale sunt incluse în Ghidul integrat pentru implementarea Strategiei Lisabona.



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

dezvoltării afacerilor și implicit asupra creșterii economice cât prin costurile pe care le presupune respectarea acestora.

Legătura între calitatea reglementării, creșterea economică și dezvoltarea mediului antreprenorial este semnalată de asemenea într-un document de o însemnătate aparte pentru evoluția politicilor privind mai buna reglementare. În raportul elaborat pentru Comisia Europeană de Grupul Mandelkern (2001) sunt formulate recomandări pentru statele membre în ceea ce privește conținutul, dezvoltarea și implementarea de politici privind mai buna reglementare respectiv cadrul instituțional de implementare a lor.

Politicile privind mai buna reglementare cuprind:

- Introducerea de mecanisme de evaluare a impactului a politicilor publice și a actelor normative;
- Introducerea de planuri de simplificare a legislației existente;
- Dezvoltarea procesului de consultare;
- Identificarea de alternative pentru legi și reglementări.

### 1.2.2 STRATEGIA PENTRU O CREȘTERE INTELIGENTĂ, ECOLOGICĂ ȘI FAVORABILĂ INCLUZIUNII, EUROPE 2020

Elaborată într-o perioadă de criză economică resimțită și la nivelul Uniunii Europene, strategia semnalează efectele acesteia asupra economiilor statelor membre și ale UE. Conform strategiei, la nivelul UE, PIB-ul a scăzut până la un nivel de 4% în 2009, la fel și producția industrială, iar 10% din populația activă a UE nu are în prezent un loc de muncă. Aceste efecte ale crizei sunt corelate cu deficiențele deja existente anterior crizei. Astfel, în ceea ce privește ocuparea, populația încadrată în câmpul muncii la nivelul Uniunii Europene cunoaște o scădere comparativ cu celelalte state ale lumii. Astfel, media de 69% pentru persoanele cu vârsta între 20 și 64 de ani cu un loc de muncă este în continuare mai scăzută comparativ cu alte state ale lumii. În Europa numai 63% dintre femei lucrează, în comparație cu 76% dintre bărbați. Mai mult, cetățenii europeni lucrează în medie cu 10% mai puține ore decât cei din SUA sau din Japonia.

Acestei situații i se adaugă lipsa de mobilitate a mediului de afaceri asociată cu dificultățile datorate accesului pe diferite piețe în cadrul Uniunii Europene. Dinamismul mediului antreprenorial este așadar considerat de importanță primordială pentru asigurarea unei dezvoltări sustenabile a economiei europene. Implicațiile unor politici de dinamizare a mediului antreprenorial sunt asociate nu numai cu necesitatea realizării de investiții în domeniul dezvoltare/cercetare dar și cu cea a îmbunătățirii cadrului de reglementare în diferite sectoare ale economiei în care își desfășoară activitatea companiile private.

Calitatea, coerența, eficiența și eficacitatea reglementărilor contribuie direct la crearea condițiilor pentru redresarea economică a Europei.

Prioritățile identificate conform planului de redresare economică a Europei sunt:

- creștere inteligentă: dezvoltarea unei economii bazate pe cunoaștere și inovare;
- creștere durabilă: promovarea unei economii mai eficiente din punctul de vedere al utilizării resurselor, mai ecologice și mai competitive;



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

- creștere favorabilă incluziunii: promovarea unei economii cu o rată ridicată a ocupării forței de muncă, care să asigure coeziunea socială și teritorială.

Atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă propuse de Strategia pentru o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii, Europe 2020 este așadar strâns legată de capacitatea administrației publice de a furniza servicii publice de calitate. Asigurarea unui instrument administrativ performant pentru implementarea obiectivelor de politici publice formulate în această strategie presupune dezvoltarea unor măsuri specifice care să vizeze dezvoltarea capacității administrative a statelor membre. Creșterea performanței activității administrației publice, transparentizarea, fundamentarea temeinică a inițiativelor guvernamentale precum și îmbunătățirea instrumentelor de formulare și planificare a politicilor publice reprezintă câteva dintre inițiativele care fundamentează o reformă durabilă a administrațiilor publice europene. În ciuda inexistenței unui *acquis comunitar* în ceea ce privește administrația publică, inițiativele de reformă au fost dezvoltate conform unor direcții specifice, nivelul de dezvoltare economică a statelor europene regăsindu-se în nivelul de performanță a administrațiilor publice.

Conform deciziilor Consiliului European din martie 2005, statele membre și-au asumat elaborarea Programelor Naționale de Reformă fundamentate pe *Ghidul Integrat pentru Creștere Economică și Locuri de Muncă*. Programele naționale de reformă trebuie elaborate în funcție de propriile nevoi și priorități de dezvoltare stabilind direcții de acțiune privind politicile publice inițiate la nivel național. În acest fel, politicile privind reforma aparatelor administrative ale statelor membre precum și a cadrului de reglementare din aceste țări creează un context adecvat inițierii unor reforme similare la nivelul administrației acestora.

### 1.2.3 MODELE DE BUNĂ PRACTICĂ ȘI CAZURI DE SUCCES

Parcurgerea celor trei faze descrise la începutul acestui capitol este realizată diferențiat în cazul administrațiilor publice europene. În acest subcapitol sunt prezentate câteva cazuri de reformă în care parcurgerea acestor etape este realizată la un nivel de calitate ridicat și reprezintă model de bună practică în Europa în ceea ce privește derularea procesului de fundamentare a inițiativelor guvernamentale.

Un astfel de model de bună practică este cel al **Marii Britanii**<sup>3</sup>. Începând cu 1997, administrația Marii Britanii a început să realizeze evaluări ale impactului reglementărilor, pentru a cuantifica beneficiile și costurile financiare, sociale și de mediu politicilor, cu 4 ani înaintea publicării Raportului Grupului Mandelkern în noiembrie 2001. În 2006, Better Regulation Executive, unitatea centrală pentru implementarea agendei bunelor reglementări în Marea Britanie a introdus spre consultare un nou model de elaborare a politicilor publice care a devenit obligatoriu pentru toate agențiile guvernamentale începând cu aprilie 2007.

<sup>3</sup> Exisă și alte state non-europene în care reforma reglementării reprezintă un model de succes. Noua Zeelandă de pildă a dezvoltat măsuri de îmbunătățirea a cadrului de reglementare, fiind printre statele a căror administrație publică este considerată ca fiind cea mai avansată în ceea ce privește implementarea măsurilor de introducere a noului management public. Măsuri similare au fost implementate în Statele Unite și Australia.



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional “Dezvoltarea  
Capacității Administrative”

Acest model nou pune un accent sporit pe justificarea intervenției guvernamentale, evaluarea costurilor și beneficiilor politicilor și susținerea guvernamentală pentru propunerea de politică publică respectivă, prin semnarea formularului de evaluare impactului de către ministru. În fiecare dintre departamentele (echivalente ale ministerelor) guvernului britanic există Unități pentru Bunele Reglementări, care emit ghiduri pentru modul în care trebuie realizate evaluări de impact în domeniul respectiv și răspund pentru progresul în domeniul bunelor reglementări către Better Regulation Executive, localizată în Departamentul pentru Mediul de Afaceri, Inovație și Calificări. În administrația publică din Marea Britanie parcurgerea celor trei faze menționate mai sus a devenit o practică curentă, dezvoltarea analizelor precum și a consultărilor cu diversele părți interesate, inclusiv în ceea ce privește reglementările care vizează mediul de afaceri, se realizează la standarde de calitate ridicate.

Un alt exemplu de succes în ceea ce privește parcurgerea acestor faze este **Irlanda** a cărei administrație a cunoscut o dezvoltare remarcabilă în ceea ce privește utilizarea instrumentelor de evaluare a impactului. Introducerea studiilor de impact RIA a reprezentat unul din principalele angajamente asumate de guvernul irlandez în documentul Cartea Albă a Bunei Reglementări (Government White Paper Regulating Better) 2004. Inițiativa politicilor privind mai buna reglementare poate fi găsită pentru prima dată într-un document oficial al guvernului irlandez o dată cu publicarea Inițiativei Management Strategic/Buna Guvernare (Strategic Management/Delivering Better Government Initiative). După participarea Irlandei în programul de evaluare a reformei reglementării desfășurat de OECD, un grup de lucru a elaborat un model de RIA pentru contextul irlandez. Ca parte a Cărții Albe guvernul irlandez a inițiat pilotarea acestui instrument în unele instituții ale administrației centrale, fiind planificată implementarea acestuia la nivelul întregii administrații publice centrale. În raportul realizat în 2007 privind stadiul implementării prevederilor acestui document programatic sunt prezentate principalele rezultate obținute în urma desfășurării acțiunilor propuse.

Dezvoltări pozitive pot fi constatate și în ceea ce privește inițiativele în domeniu dezvoltate de guvernul olandez. În **Olanda** reformele privind mai buna reglementare au început încă din 1984 o etapă semnificativă în acest sens fiind programul MDW (Marktwerking, Deregulering en Wetgevingskwaliteit/Forțele pieței, Dereglamentare și Calitate a Legislației). Acesta a debutat în 1994 și avea ca obiective îmbunătățirea cadrului de reglementare în vederea deschiderii piețelor. Programul viza ca legislația să se întoarcă la „ceea ce este strict necesar” iar aceasta includea scăderea sarcinilor administrative pentru mediul de afaceri și cetățeni.

Olanda are o abordare în mod tradițional corporatistă asupra guvernării, centrată pe principiile clădirii consensului și folosirea experților în îmbunătățirea reglementărilor, pentru a oferi legitimitate cadrului legislativ și guvernului. Deși acestea rămân trăsături fundamentale ale guvernării în Olanda, reformele recente menționate mai sus au condus Olanda spre o modalitate mai competitivă de dezvoltare a proceselor de politici publice și implicit în derularea activităților corespunzătoare celor trei faze menționate. În 2003 a debutat un program major de reforme a sectorului public (Andere Overheid - O Guvernare Diferită) având 4 mari direcții de acțiune: îmbunătățirea serviciilor oferite cetățenilor, scăderea numărului și creșterea calității reglementărilor emise de guvernul central, îmbunătățirea organizării guvernului central și reforma relației dintre guvernul central și provincii/municipalități).

Un aspect semnificativ este reprezentat de utilizarea în premieră în Europa a Modelului Costului Standard (Standard Cost Model – SCM) ca modalitate de măsurare a sarcinilor administrative și reducere a acestora. O primă țintă de reducere cu 25% a sarcinilor administrative a fost deja aproape atinsă în Olanda și o nouă țintă de reducere suplimentară a sarcinilor administrative impuse firmelor și cetățenilor a fost fixată, iar



**UNIUNEA EUROPEANĂ**  
**Fondul Social European**



**GVERNUL ROMÂNIEI**  
**Ministerul Administrației și**  
**Internelor**



**Inovație în administrație**  
**Programul Operațional “Dezvoltarea**  
**Capacității Administrative”**

metodologia de calcul a fost lărgită și rafinată. Analiza sarcinilor administrative a devenit de curând și calitativă, prin identificarea unui Top 10 al celor mai solicitante sarcini impuse de stat cetățenilor și prin analize la fața locului asupra modului în care diverse categorii de cetățeni sunt confrunțați cu birocrăția.

În fiecare dintre exemplele de bună practică oferite parcurgerea celor trei faze se desfășoară la un nivel calitativ ridicat. Rundele de consultări, analizele ex-post și ex-ante în ceea ce privește inițiativa guvernamentale constituie o practică curentă în administrațiile publice din țările prezentate. De remarcat este faptul că, aspectele procedural-administrative legate de parcurgerea celor trei faze are un corespondent în ceea ce privește interesul exprimat de diferitele părți interesate de soluțiile guvernamentale la politicile publice. Dacă în Olanda administrația publică corespunde unei societăți consensuale în care procesul de consultare reprezintă o modalitate de identificare a soluțiilor la problemele de politici publice și nu doar un aspect formal în demersul administrativ de inițiere a unei reglementări sau politici publice, în Marea Britanie dezvoltarea instrumentelor specifice de identificare a impactului a condus la înființarea unei unități speciale la centrul guvernului însărcinată cu coordonarea respectării acestor standarde de calitate. Există și alte state, inclusiv din zona Europei de Sud Est care au dezvoltat sisteme similare de identificare a impactului reglementării (Serbia reprezintă un exemplu de succes în acest sens), fiind însă necesare în continuare îmbunătățiri și rafinări ale componentelor acestor sisteme.



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

## CAPITOLUL 2. CONTEXT AUTOHTON ȘI STADIUL IMPLEMENTĂRII REFORMELOR PRIVIND FORMULAREA POLITICILOR PUBLICE ȘI ACTELOR NORMATIVE

În acest capitol este prezentat stadiul reformei privind formularea politicilor publice și actelor normative la nivelul administrației publice românești. De asemenea sunt analizate datele disponibile privind implementarea instrumentelor administrative corespunzătoare reformei în domeniu. În a doua parte a capitolului sunt prezentate unele informații privind percepția mediului de afaceri privind procesul de formulare a politicilor publice precum și asupra impactului politicilor privind mai buna reglementare asupra mediului de afaceri. Analiza desfășurată în acest capitol utilizează ca instrument de evaluare modelul în trei faze prezentat la începutul acestui studiu.

### 2.1 DEZVOLTAREA CADRULUI INSTITUȚIONAL ȘI PARTICULARITĂȚI ALE REFORMEI

Politicile privind mai buna reglementare au fost corelate în România cu procesul de reformă a administrației publice. Începând cu anul 2004 când a fost adoptată Strategia privind accelerarea reformei administrației publice, formularea politicilor publice s-a aflat pe agenda guvernului, măsurile corespunzătoare fiind implementate preponderent la nivelul aparatului administrativ central. Aceste măsuri au vizat dezvoltarea mecanismelor instituționale (proceduri, structură organizatorică, standarde) care să asigure cadrul necesar dezvoltării unor politici publice și acte normative fundamentate și implicit la creșterea calității deciziilor de politici publice. În continuare sunt prezentate principalele componente ale reformei formulării politicilor publice.

Instituția însărcinată, conform strategiei amintite, cu derularea procesului de reformă a formulării politicilor publice este, în România, Secretariatul General al Guvernului. În ceea ce privește domeniul formulării





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

politicilor publice, prin Direcția Politici Publice (DPP), Secretariatul General al Guvernului (SGG) a inițiat o serie de reglementări care vizează:

- Implementarea unor standarde cu privire la conținutul evaluării impactului ex-ante al politicilor publice și al proiectelor de acte normative;
- Crearea cadrului necesar punerii în aplicare a procedurilor de formulare a politicilor publice prin înființarea, la nivelul fiecărui minister, a unităților de politici publice;
- Introducerea în fluxul de documente din sistem administrativ central a unor documente standardizate de politici publice (propunerea de politici publice, strategia, planul de acțiuni). Pentru fiecare dintre aceste documente inițiate de ministerele de linie este acordat de către DPP un aviz conform prin care este verificată conformitatea conținutului acestor documente cu standardele impuse prin reglementările corespunzătoare;
- Elaborarea unor manuale de metode și tehnici privind evaluarea ex-ante, ex-post precum și monitorizarea politicilor publice;
- Inițierea strategiei privind mai buna reglementare în România (inițiată în colaborare cu alte instituții ale administrației publice centrale, strategia are următoarele componente: măsurarea costurilor administrative și reducerea sarcinilor administrative, îmbunătățirea procesului de consultare, dezvoltarea instrumentului de evaluare a impactului pentru reglementări (RIA), simplificarea legislației, simplificarea administrativă, aplicarea dreptului comunitar).

Principalele inițiative ale Direcției de Politici Publice în vederea dezvoltării capacității instituțiilor administrației publice centrale de a formula politici publice au fost:

#### ➤ **REGLEMENTAREA PRINCIPALELOR ETAPE ALE PROCESULUI POLITICILOR PUBLICE**

Introducerea unor proceduri privind formularea politicilor publice anterior elaborării actelor normative este însoțită de înființarea unor unități de politici publice la nivelul ministerelor de linie. Procedurile au fost adoptate în *H.G. nr. 775/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central*. Această hotărâre, prima de acest gen formulată la nivelul administrației publice centrale din România, impune elaborarea propunerii de politici publice anterior elaborării propunerilor de acte normative inițiate de Guvern. Aceasta trebuie să includă informații cu privire la:

- scopul și obiectivele politicii publice;
- beneficiarii politicii publice;
- variante de soluționare a problemei de politică publică;
- impactul economic, social și ecologic (acolo unde este cazul);
- procesul de consultare;
- monitorizarea și evaluarea politicii publice;
- planul de acțiuni necesar implementării ulterioare a acesteia.



**UNIUNEA EUROPEANĂ**  
Fondul Social European



**GUVERNUL ROMÂNIEI**  
Ministerul Administrației și  
Internelor



**Inovație în administrație**  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

➤ **FORMULAREA UNEI STRATEGII DE ÎMBUNĂTĂȚIRE A ACTIVITĂȚII ADMINISTRAȚIEI PUBLICE CENTRALE ÎN CEEA CE PRIVEȘTE FORMULAREA POLITICILOR PUBLICE LA NIVEL CENTRAL.**

Strategia a fost adoptată prin *H.G. nr. 870/2006 privind Strategia pentru îmbunătățirea sistemului de elaborare, coordonare și planificare a politicilor publice la nivelul administrației publice centrale (2006 – 2010)*.

Strategia a fost elaborată în cadrul Proiectului PHARE Twinning RO2003/IB/OT/ 10, 2003/005-551.03.03 „Consolidarea capacității instituționale a Guvernului României de gestionare a politicilor publice și a procesului decizional”, în colaborare cu reprezentanții Unității de Politici Publice. Obiectivul ei este acela de a dezvolta un sistem de formulare, coordonare și planificare a politicilor publice simplu și eficient, care să contribuie la îmbunătățirea semnificativă a calității acțiunii guvernamentale, a calității legislației și la dezvoltarea generală a capacității instituționale a administrației publice centrale.

Obiectivele specifice ale strategiei vizează:

- Realizarea unui sistem de documente de politici publice, definirea ierarhiei și structurii acestora, precum și a instrumentelor pentru o bună formulare a politicilor publice.
- Elaborarea unor proceduri clar definite de consultare și coordonare în planificarea și formularea politicilor publice în vederea promovării unei culturi de comunicare în administrația publică.
- Elaborarea procedurilor pentru corelarea proceselor de planificare a politicilor publice cu cele de bugetare prin introducerea unor sisteme noi de inițiative de politici publice și de planificare strategică.
- Stabilirea diviziunii de bază în ceea ce privește rolurile funcționarilor publici și decidenților politici în cadrul procesului de formulare a politicilor publice.

Strategia se află în prezent în curs de implementare, fiind adoptate în 2006-2007 măsuri atât în domeniul evaluării ex-ante (H.G. nr. 1361/2006, Proiectul de regulament privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative și a proiectelor de documente de politici publice spre adoptare (2007) sau în domeniul planificării strategice (H.G. nr. 1807/2006) dar și în ceea ce privește transparența decizională.

➤ **STABILIREA UNOR STANDARDE PRIVIND FUNDAMENTAREA ACTELOR NORMATIVE**

Această inițiativă a fost implementată prin *H.G. nr. 1361/2006 privind conținutul instrumentului de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative supuse aprobării Guvernului*.

Hotărârea de guvern, care a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2007, reprezintă o măsură de implementare a *Strategiei pentru îmbunătățirea sistemului de elaborare, coordonare și planificare a politicilor publice la nivelul administrației publice centrale* și detaliază structura și conținutul instrumentului de prezentare și motivare (expunere de motive, notă de fundamentare și referatul de aprobare) reglementat prin Legea nr. 24/2000. H.G. nr. 1361/2006 solicită instituțiilor administrației publice centrale informații detaliate cu privire la:

- Motivul emiterii actului normativ
- Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

- Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt (pentru anul curent), cât și pe termen lung (pe 5 ani)
- Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare
- Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
- Activități de informare publică
- Măsuri de implementare a proiectului de act normativ.

#### ➤ STRATEGIA PRIVIND MAI BUNA REGLEMENTARE.

În contextul reformei formulării politicilor publice și luând în considerare recomandările Comisiei Europene în ceea ce privește îmbunătățirea reglementării atât la nivelul Uniunii Europene cât și la nivelul statelor membre, Secretariatul General al Guvernului împreună cu Departamentul pentru Afaceri Europene, Ministerul Administrației și Internelor, Consiliul Legislativ, Ministerul de Finanțe și Comisia Națională de Prognoză a inițiat un set de măsuri care au fost în cadrul unei strategii adoptată în 2009. Principalele componente ale strategiei sunt:

- Procesul de fundamentare a reglementărilor: strategia propune acțiuni de îmbunătățire a activităților de evaluare ex-ante (RIA) a inițiativelor de acte normative la nivelul administrației publice centrale;
  - Reducerea sarcinilor administrative - În cadrul acestei componente vor fi măsurate costurile administrative și vor fi inițiate planuri de reducere a sarcinilor administrative;
  - Simplificarea procedurilor administrative – conform prevederilor strategiei vor fi inițiate planuri de simplificare administrativă, dezvoltate la nivelul fiecărui minister;
  - Îmbunătățirea cadrului organizatoric și a activității agențiilor și autorităților de reglementare și control – va fi realizată o evaluare a capacității și activității agențiilor și autorităților de reglementare și control;
  - Simplificarea legislației naționale – conform strategiei vor fi inițiate programe speciale de simplificare/codificare a legislației existente;
  - Aplicarea efectivă a legislației comunitare – această componentă se referă la o serie de aspecte privind perfecționarea mecanismului de transpunere a directivelor comunitare, asigurarea cadrului juridic necesar aplicării directe a regulamentelor comunitare, consolidarea mecanismului SOLVIT, precum și perfecționarea sistemului de prevenire și soluționare a problemelor legate de aplicarea dreptului comunitar.
- **ELABORAREA DE INSTRUMENTE METODOLOGICE ȘI MANUALE** utile instituțiilor administrației publice centrale pentru o mai bună fundamentare a politicilor publice și a proiectelor de acte normative elaborate. Printre acestea se numără:
- *Ghidul privind elaborarea, implementarea și evaluarea politicilor publice la nivel central – 2004;*
  - *Manualul pentru elaborarea propunerii de politici publice – 2005;*



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

- *Manual de metode și tehnici folosite în planificarea politicilor publice și evaluarea impactului – 2006.*
- Manual privind evaluare impactului pentru politici publice de sănătate precum și în domeniul educației;
- Manual de evaluare și monitorizare a politicilor publice.

## 2.2 ANALIZA SITUAȚIEI IMPLEMENTĂRII INSTRUMENTELOR ADMINISTRATIVE DE FORMULARE A POLITICILOR PUBLICE ȘI A ACTELOR NORMATIVE LA NIVELUL ADMINISTRAȚIEI PUBLICE CENTRALE

În modelul prezentat la începutul acestui studiu, celor trei faze le corespund o serie de activități specifice momentului inițierii, analizei respectiv evaluării inițiativelor de politici publice. În cazul administrației publice românești, cum arată analiza desfășurată în acest capitol, derularea activităților corespunzătoare celor trei faze se realizează inegal la nivelul diferitelor instituții ale administrației centrale. Dacă unele instituții sunt prolifiche din punctul de vedere al formulării de documente de politici publice altele nu au internalizat încă aceste proceduri suficient încât să fie considerată o practică curentă administrativă. Un aspect special este legat de influența pe care dezvoltarea acestor proceduri administrative de formulare a politicilor publice a influențat mediul de afaceri. Din datele furnizate pe parcursul cercetării reiese percepția negativă a mediului de afaceri în ceea ce privește utilitatea acestor proceduri de vreme ce, procesul de consultare, principalul gen de activitate care permite mediului de afaceri să formuleze propuneri de modificare a propunerilor de inițiative la nivelul administrației nu cunoaște îmbunătățiri semnificative. Concluziile formulate la sfârșitul acestei analize vor lua în considerare atât rezultatele trecerii în revistă a datelor furnizate de diferitele rapoarte elaborate de unitățile specializate din instituțiile (ministere) administrației publice precum și rezultatele dezbaterilor desfășurate în cadrul cercetării care fundamentează acest studiu.

Cercetarea care fundamentează acest studiu a fost realizată prin aplicarea următoarelor tipuri de analize și metode de culegere a informațiilor:

- a) *Focus grupul* – În cadrul cercetării a fost desfășurat un focus grup la care au participat membrii ai asociațiilor profesionale din mediul de afaceri. Principalele aspecte dezbătute au fost legate de percepția mediului de afaceri în ceea ce privește calitatea procesului de consultare ca parte a activităților de formulare a politicilor publice și a actelor normative la nivel central. În anexa 2 este prezentat ghidul de desfășurare a focus grupului.
- b) *Analiza documentelor* – au fost analizate principalele documente programatice, rapoartele și reglementările în vigoare privind formularea politicilor publice la nivelul Guvernului. Concluziile analizei documentelor au fost comparate cu datele existente în ceea ce privește implementarea procedurilor privind formularea politicilor publice și a actelor normative.

Rezultatele cercetării sunt ulterior comparate cu conținutul fazelor modelului standard prezentat la începutul acestui studiu. Comparația realizată are ca scop identificarea modului în care instrumentele specifice de formulare a politicilor publice au fost dezvoltate în cadrul administrației publice centrale.



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



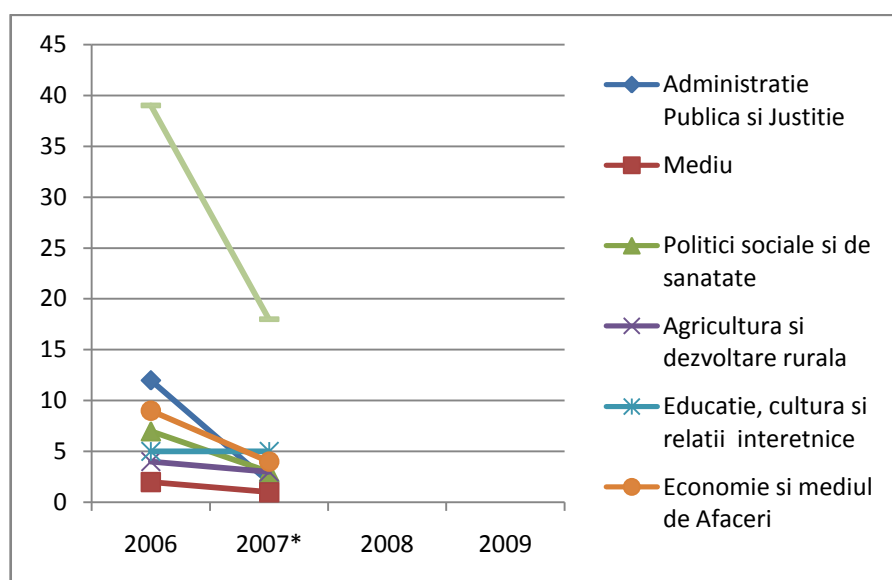
GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional “Dezvoltarea  
Capacității Administrative”

Principalul instrument care permite evaluarea stadiului implementării procedurilor privind formulare apoliticilor publice este reprezentat de gradul de utilizare a documentelor de politici publice ca instruemnt specific de fundamentare a politicilor publice la nivel central. Tendința generală, conform datelor furnizate de DPP/SGG privind domeniile în care au fost formulate propuneri de politici publice, așa cum se poate observa și din *Figura 2*, este unul negativ. Numărul propunerilor de politici publice a scăzut simțitor de la adoptarea HG 775/2005.

Fig. 2 Situația domeniilor în care au fost inițiate propuneri de politici publice



Sursa: Secretariatul General al Guvernului (Direcția Politici Publice)

Conform procedurilor privind formularea politicilor publice SGG/DPP acordă un aviz de conformitate privind respectarea de către ministerele inițiatoare a procedurilor. Conform datelor furnizate de SGG/DPP marea majoritate a propunerilor de politici publice au primit aviz favorabil în timp ce doar 10% au primit aviz nefavorabil. De remarcat că acest procent pozitiv nu reprezintă în mod necesar că există o calitate crescută a propunerilor de politici publice ci doar că etapele administrativ procedurale au fost parcurse conform procedurilor. În analiza desfășurată mai jos se va observa, prin comparare cu modelul prezentat la începutul acestui studiu, calitatea scăzută a acestor propuneri.

Fig. 3 Situația avizelor acordate de SGG/DPP Propunerilor de Politici Publice inițiate la nivelul administrației centrale



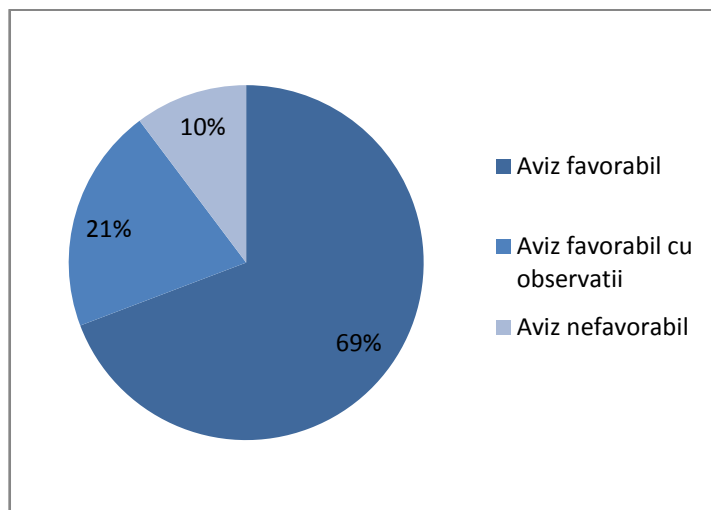
UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



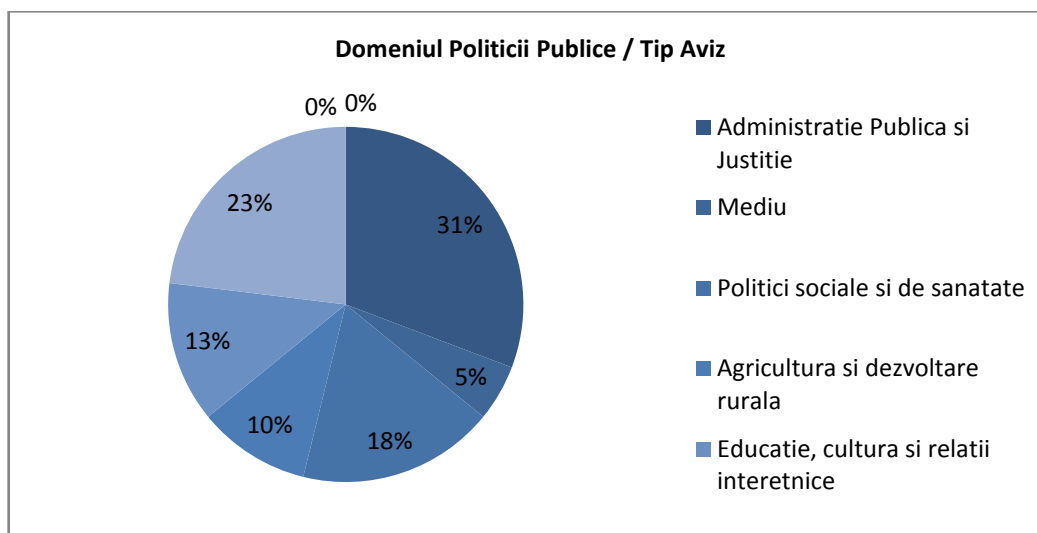
Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"



Sursa: SGG/DPP

Cele mai multe propuneri de politici publice au fost formulate de Ministerul Administrației și Internelor acesta aflându-se pe primul loc cu un procent de 31% din totalul propunerilor de politici publice formulate după adoptarea HG 775/2005. Cele mai puține propuneri au fost formulate de Ministerul Mediului.

Fig. 4 Împărțirea pe domenii de intervenție a propunerilor de politici publice



Sursa: SGG/DPP



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional “Dezvoltarea  
Capacității Administrative”

Frecvența scăzută a utilizării instrumentului de fundamentare a politicilor publice în domenii care solicită dezvoltarea acestuia indică gradul scăzut de internalizare a procedurilor privind formularea politicilor publice (Figura 4).

Principala modificare produsă de H.G. nr. 1226/2007 privește introducerea **procedurii de anunțare** a proiectelor de documente de politici publice și a proiectelor de acte normative în cadrul Ședinței Pregătitoare a Ședinței Guvernului. Această procedură urmărește să îmbunătățească calitatea fundamentării politicilor publice și actelor normative precum și transparența procesului de decizie. Prin calitate a fundamentării se înțelege gradul de respectare a procedurilor administrative privind formularea politicilor publice.

Conform acestei hotărâri niciun proiect de document de politică publică nu poate fi adoptat fără să fie pus în discuție în cadrul ședinței pregătitoare a Guvernului, pe marginea reacțiilor primite din partea ministerelor implicate (consultarea interministerială). Un instrument de informare util creat de Guvern pentru a îmbunătăți dezbaterile pe marginea actelor normative/reglementărilor este baza de date ce poate fi accesată pe website-ul SGG (<http://www.sgg.ro/legislativ>). Deși inițial, accesul publicului era avut în vedere, în prezent această bază de date nu poate fi accesată din exterior.

În primul an de implementare a HG 1226/2007, mai mult de 96 proiecte nu au fost anunțate din totalul de reglementări adoptate în cadrul Ședinței Pregătitoare. Aceasta a reprezentat aproximativ 25% din totalul proiectelor prezentate spre adoptare în primul trimestru, 7% în semestrul 2. În ultimul trimestru s-a constatat faptul că 67 de proiecte nu au fost anunțate.

Tabelul 1 Proiecte de documente de politici publice și de acte normative care nu au fost anunțate

Perioada	Număr proiecte neanunțate
Februarie – Aprilie	96
Mai – Iulie	24
August – Noiembrie	67
<b>Total</b>	<b>187</b>

Sursa: SGG, Raport evaluare impact, 2008

În perioada februarie – noiembrie 2008 au fost incluse pe listele suplimentare ale Ședințelor Guvernului 362 de proiecte de acte normative dintre care aproape jumătate (168) necesitau o analiză preliminară detaliată a impactului, un document de politică publică elaborat anterior sau, cel puțin revizuirii substanțiale ale instrumentelor de motivare și prezentare. Se remarcă, de asemenea, o creștere semnificativă a proiectelor aflate pe lista suplimentară în perioada august – noiembrie 2008 când sunt prezentate 104 de asemenea proiecte, comparativ cu 27 în perioada februarie - aprilie sau 37 în perioada mai – iulie 2008.



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European

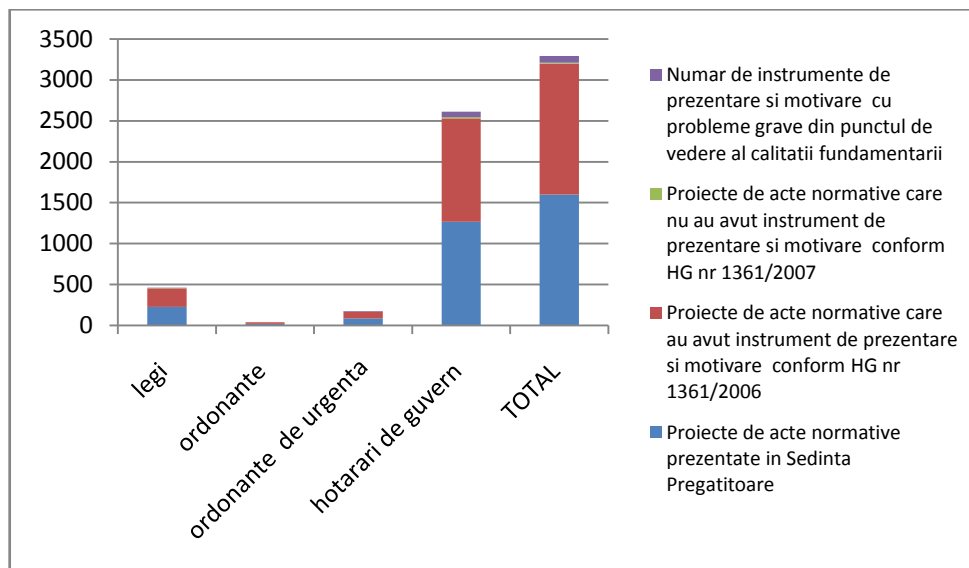


GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

Fig. 5 Situația instrumentelor de prezentare și motivare prezentate în cadrul ședinței pregătitoare



Sursa: SGG/DPP

Un număr la fel de mare se înregistrează și în cazul actelor normative care nu au avut instrument de prezentare și motivare conform HG 1361/2007.

Unul din scopurile declarate ale reformei formulării politicilor publice a fost de a limita numărul de acte normative înscrise pe lista suplimentară a agendei Ședinței de Guvern. Acest obiectiv este justificat de necesitatea eliminării situației în care actele normative sunt elaborate discreționar fără o analiză prealabilă, influențând negativ predictibilitatea actului guvernării. În Figura 6 este prezentată situația numărului de proiecte de acte normative înscrise în lista suplimentară acesta fiind în continuare ridicat mai ales în ceea ce privește hotărârile de guvern.

Din datele prezentate reiese faptul că, potrivit modelului prezentat faza preliminară I este nesatisfăcător reprezentată în activitățile desfășurate la nivelul administrației publice centrale. Existența unui număr foarte mare de documente de politici publice respectiv de acte normative care nu sunt prezentate în prealabil în ședința pregătitoare indică lipsa de predictibilitate a actului guvernamental ceea ce afectează coerența guvernării. Aceste aspecte au fost de altfel sesizate și pe parcursul dezbaterilor din cadrul focus grupului desfășurat în cadrul cercetării care susține elaborarea acestui studiu. Astfel, majoritatea participanților au recunoscut precaritatea procesului de consultare desfășurat cu privire la o serie de inițiative guvernamentale. În ciuda unor exemple pozitive numărul acestora este relativ restrâns și nu indică o internalizare eficientă a unor proceduri privind desfășurarea procesului de consultare.





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European

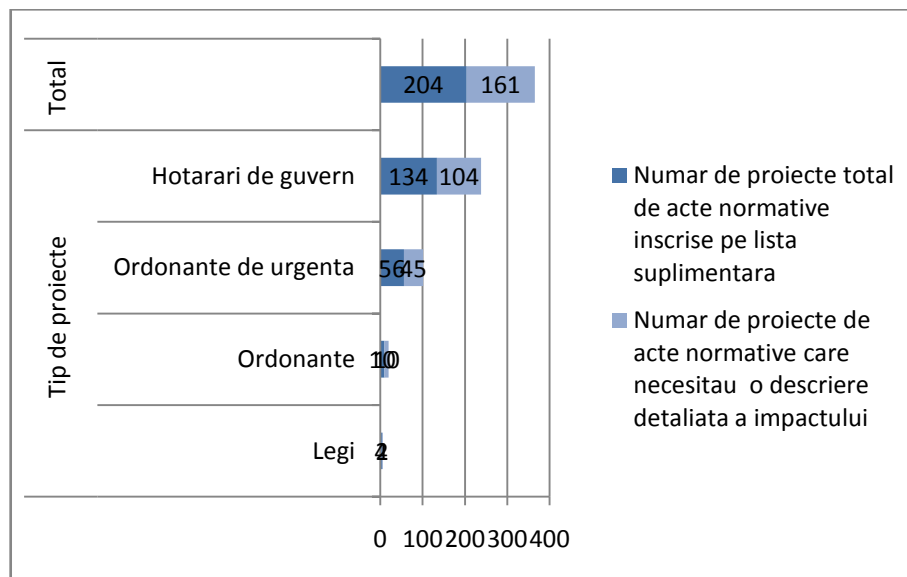


GVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

Fig. 6 Situația proiectelor de acte normative înscrise pe Lista suplimentară



Sursa: SGG/DPP

Din datele prezentate pot fi formulate câteva concluzii intermediare în ceea ce privește implementarea procedurilor privind formularea politicilor publice la nivelul central al administrației publice:

- Internalizare precară a procedurilor (număr în descreștere a aplicării procedurilor administrative de formulare a propunerilor de politici publice);
- Utilizare limitată a instrumentelor de motivare a actelor normative conform HG 1361/2007;
- Activitățile desfășurate nesatisfăcător conform fazei I (consultare, analiză preliminară) din modelul prezentat.

Aceste date pot fi coroborate cu cele furnizate de unitățile de politici publice de la nivelul ministerelor însărcinate cu derularea procesului de formulare a politicilor publice în cadrul ministerelor din care fac parte. Rolul acestor unități este de a colabora cu alte departamente de profil din cadrul ministerelor în vederea fundamentării inițiativelor guvernamentale.

În continuare sunt prezentate informații furnizate de aceste unități prin rapoartele de activitate.

În perioada ianuarie – decembrie 2007, Direcția Politici Publice din cadrul Secretariatului General al Guvernului a primit un număr de 18 propuneri de politici publice elaborate conform HG nr. 775/2005, 1 strategie prezentată pentru a obține punctul de vedere al DPP/SGG, 2 documente prezentate sub formă de propunere de politică publică, dar care nu reprezentau propuneri de politică publică pe fond și a solicitat elaborarea a 4 propuneri de politică publică pentru un act normativ prezentat în ședința pregătitoare a Guvernului

În anul 2008 au fost elaborate în total 21 documente de politici publice (14 strategii și 7 documente de politici publice), domeniile principale fiind: economie, social și administrație publică. Dintre acestea doar jumătate au



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

putut fi analizate anterior adoptării lor în Ședința Guvernului, iar puncte de vedere și avize s-au putut formula doar în cazul a jumătate. Conform modelului prezentat, aceste date indică desfășurarea precară a activităților care corespund fazei a doua (analiza). Existența unui număr mare de documente care nu au fost supuse unei analize prealabile la fel ca și lipsa unor consultări în ceea ce privește diferitele alternative de soluționare propuse relevă inexistența unei practici curente la nivelul administrației românești în ceea ce privește respectarea unor criterii de calitate la nivelul celor propuse în actele normative care reglementează activitatea de formulare a politicilor publice și a actelor normative.

Acest fapt este încă o dată dovedit prin constatare referitoare la majoritatea documentelor de politică publică cărora le lipsesc date cu privire la impactul anticipat al reglementării. În cele mai multe cazuri nu a fost completată secțiunea cu privire la impactul socio-economic (nu conține informații detaliate despre impactul macroeconomic, despre efectele asupra mediului de afaceri, estimarea costurilor administrative sau detalii despre impactul reglementării asupra anumitor grupuri țintă). DPP/SGG a solicitat revizuirea expunerilor de motive și notelor de fundamentare pentru o serie de propuneri cărora le lipseau date cu privire la impactul financiar asupra bugetului general consolidat. În general se constată că ministerele și celelalte autorități ale administrației publice centrale prezintă foarte puține detalii despre procesul de consultare sau activitățile legate de informarea publică.

O situație similară se constată și în ceea ce privește dezbaterile actelor normative conform legii 52/2003. Conform rapoartelor realizate de către ministere arată că, din punct de vedere al transparenței decizionale, lucrurile nu au evoluat foarte mult în ultimii ani. Pe de altă parte, gradul de transparență al Guvernului diferă de la minister la minister.

În raportul privind legea 52/2003 pe anul 2007 publicat de SGG apar 4 proiecte de acte normative care au fost anunțate în mod public, toate fiind postate pe site-ul propriu; 1 cerere de informare privind proiectele de acte normative și 1 întâlnire organizată la cererea asociațiilor legal constituite, în prezența presei la care au participat aproximativ 50 de persoane. Pentru anul 2008, au fost anunțate public 42 de proiecte de acte normative, toate fiind postate pe site-ul propriu. În 2008, pentru documentele SGG nu a existat nicio cerere de informare primită sau ședință organizată la cererea părților terțe interesate.

*Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației* nu se remarcă printr-o activitate intensă cu privire la dezbaterile publice a propunerilor sectoriale. Nu există pe website-ul Ministerului niciun raport cu privire la implementarea legii 52/2003 deci este dificil de cuantificat nivelul de implicare al societății civile și publicului/mediului de afaceri în dezbaterile inițiativelor legislative ale ministerului.

*Ministerul Dezvoltării* se remarcă printr-o activitate deosebită a Unității de Politici Publice. Datele disponibile arată că, în anul 2008, au fost promovate de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor, adoptate în ședințele Guvernului României și publicate în Monitorul Oficial al României un număr de 75 de acte normative. Evoluția consultării publice este foarte interesantă deoarece se observă o dinamică pozitivă a numărului de consultări publice. Astfel, în 2007 au fost publicate 27 de inițiative, în 2008 au fost realizate peste 51 de consultări publice iar în 2009 sunt raportate 31 de consultări. Nu există, la fel ca în cazul celorlalte ministere, o situație a amendamentelor realizate de public și acceptate în formele finale ale actelor normative și politicilor publice.

Conform raportului anual de monitorizare pe 2007 cu privire la respectarea procedurilor adoptate prin regulamentul prevăzut de Hotărârea Guvernului nr.775/2005, în cursul anului 2007, *Ministerul Economiei și*



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

*Finanțelor* a elaborat un număr de două propuneri de politici publice, care au primit avizul conform al Secretariatului General al Guvernului. Alte 4 rapoarte de monitorizare au fost realizate, nefiind însă aprobate de conducerea ministerului până la sfârșitul anului. Prevederile Hotărârii Guvernului nr.775/2005 și ale Ordinului ministrului finanțelor nr.595/2006 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, Agenției Naționale de Administrare Fiscală, Autorității Naționale a Vămirilor și Gărzii Financiare nu au fost respectate în majoritatea cazurilor în cursul anului 2007, în sensul că actele normative inițiate de Ministerul Economiei și Finanțelor nu au fost precedate de o politică publică.

În anul 2009 în *Ministerul Finanțelor Publice* nu au fost finalizate documente de politici publice, în sensul în care acestea sunt definite de legislația în vigoare, și anume: a) strategii; b) planuri; c) propuneri de politici publice. Totuși, au existat demersuri în sensul elaborării unor documente de politici publice.

În ceea ce privește consultarea publică pe marginea actelor normative, în 2007 au fost publicate spre consultare 239 proiecte de acte normative au fost anunțate în mod public, toate pe site-ul propriu și prin afișare la sediul propriu, 220 proiecte transmise asociațiilor de afaceri și altor asociații legal constituite și 13 întâlniri organizate la cererea asociațiilor legal constituite. Ceea ce este de remarcat la raportul Ministerului Economiei și Finanțelor pentru anul 2007 este că este menționat și numărul de 25 recomandări primite, din care 8 au fost incluse în proiectele de acte normative. Pentru anul 2008, 207 proiecte de acte normative au fost anunțate în mod public, toate pe site-ul propriu și prin afișare la sediul propriu, 207 proiecte transmise asociațiilor de afaceri și altor asociații legal constituite la nivelul cărora au fost primite 29 recomandări primite din care 6 au fost incluse în proiectele de acte normative.

Pentru *Ministerul Administrației și Internelor*, activitatea de consultare a publicului conform legii 52/2003 a cuprin pentru anul 2007, 87 proiecte de acte normative care au fost anunțate în mod public, toate pe site-ul propriu, prin afișare la sediul propriu și prin mass-media. Au fost primite 14 cereri primite pentru furnizarea de informații referitoare la proiecte de acte normative, 7 solicitate de persoane fizice și 7 de asociații de afaceri sau alte asociații legal constituite. Au fost primite 3 recomandări din care nici una nu a fost inclusă în proiectele de acte normative. Pentru anul 2008 84 proiecte de acte normative au fost anunțate în mod public, pe site-ul propriu, prin afișare la sediul propriu și una prin mass-media. S-a primit o cerere pentru furnizarea de informații referitoare la proiecte de acte normative, de la asociații afaceri sau alte asociații legal constituite. Au fost primite 13 recomandări din care 3 au fost incluse în proiectele de acte normative și s-a desfășurat 1 întâlnire organizată la cererea asociațiilor legal constituite.

Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului are la rândul său o activitate pozitivă în ceea ce privește politicile publice. Prin Ordinul nr. 3704/14.04.2008 privind aprobarea regulamentului intern de elaborare, avizare și aprobare a documentelor de politici publice și a actelor normative, MECS și-a îmbunătățit capacitatea internă de a formula politici publice și de a fundamenta impactul acestora. Un exemplu în acest sens este dezbaterile pe marginea Legii Educației, inițiată în 2010 și pentru care a fost realizată o pagină web separată unde au putut fi formulate amendamente: <http://www.unpasinainte.edu.ro/>.

Ministerul Mediului și Pădurilor a propus în perioada 2006 – 2007, 6 propuneri de politici publice. Pentru ultimii ani nu există o situație publicată cu privire la inițiativele de politică publică. Ministerul Mediului și Pădurilor a dezvoltat, ca și Ministerul Educației, o serie de metodologii de implementare pentru îmbunătățirea calității actelor normative.



**UNIUNEA EUROPEANĂ**  
**Fondul Social European**



**GUVERNUL ROMÂNIEI**  
**Ministerul Administrației și**  
**Internelor**



**Inovație în administrație**  
**Programul Operațional “Dezvoltarea**  
**Capacității Administrative”**

Ministerul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii (în prezent integrat în cadrul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri) coordonează în România strategia pentru o mai bună reglementare, componenta privind mediul de afaceri. În acest sens, colaborează cu Secretariatul General al Guvernului pentru reducerea barierelor administrative pentru reducerea costurilor administrative ale companiilor. În acest sens, a inițiat o serie de propuneri legislative cu impact major asupra companiilor (legea aprobării tacite, etc). Concluzii privind analiza implementării H.G. nr. 1361/2006 cu privire la conținutul instrumentului de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative supuse aprobării Guvernului;

Ministerul Sănătății nu are o performanță deosebită în ceea ce privește elaborarea de politici publice și calitatea consultării. În ceea ce privește consultarea nu este publicată nici o inițiativă care să demonstreze implicarea actorilor societății civile sau altor actori interesați în dezbaterile publice privind reglementările în domeniul sănătății publice.

În cazul Ministerului Agriculturii deși o serie de acte normative sunt supuse dezbaterii publice, cu toate acestea nu există rapoarte privind implementarea reglementărilor în domeniul evaluării preliminare a impactului. O bună practică este întâlnită la Ministerul Muncii unde toate proiectele de acte normative aflate în dezbateri au atașată nota de fundamentare care prezintă impactul pe componentele urmărite de legislația privind impactul politicilor publice.

Se poate constata că activitatea de evaluare a calității actelor normative precum și intensificarea guvernării bazate pe politici publice cunosc o dinamică descendentă în ultimii ani, deși, în paralel, o atenție mai mare a fost acordată domeniului planificării strategice. Aceasta s-a derulat în două etape coordonate metodologic de către SGG și anume o fază constând în realizarea planificării de management și a doua etapă constând în planificarea bugetară. Acestea ar fi trebuit să se deruleze în același timp cu activitatea de îmbunătățire a calității reglementărilor și cu o mai mare transparentizare a procesului de decizie la nivel guvernamental.

În perioada următoare, conform strategiei pentru o mai bună reglementare, reforma politicilor publice trebuie să treacă la nivelul de măsurare ex post a impactului dat fiind că metodologia de măsurare ex ante a impactului este prevăzută ca procedură pentru fundamentarea actelor normative și politicilor publice.

Se constată o disociere a activităților care pot genera o convergență calitativă a politicilor publice și reglementărilor. A fost adoptată procedura de dezbateri/consultare publică a actelor normative, dar procesul este mai degrabă formal, din cauza faptului că aceste consultări publice se realizează de cele mai multe ori doar ca îndeplinire a unei prevederi legale. Pentru a putea avea un proces consistent de realizare a reglementării și a îmbunătăți calitatea actelor normative, procesele de fundamentare a impactului, realizare a consultării cu părțile interesate și respectarea legislației Guvernului privind adoptarea actelor normative și politicilor publice trebuie dezvoltate simultan. În acest sens, unificarea procedurilor la nivel de UPP-uri sub coordonarea SGG precum și transferul unui know-how instituțional, reprezintă elemente cheie pentru o activitate de reglementare calitativ îmbunătățită.



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

## CAPITOLUL 3. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

Din analiza prezentată pot fi formulate o serie de concluzii privind gradul de conformitate al sistemului de formulare a politicilor publice la nivelul central cu modelul prezentat la începutul acestui studiu. Pe baza acestor concluzii vor fi formulate un set de recomandări, o parte dintre acestea se regăsesc în analiza realizată de DPP/SGG privind îmbunătățirea activităților de formulare a politicilor publice la nivel central (2008).

### FAZA PRELIMINARĂ I

Conform modelului prezentat principalele activități care corespund acestei faze constau în desfășurarea unei analize preliminare a problemei de politici publice care se intenționează a fi adresată printr-o intervenție guvernamentală corespunzătoare. Printre aceste activități se numără și cele de consultare preliminară a posibilelor părți interesate.

Conform concluziilor formulate în cadrul focus grupului aceste activități se desfășoară, chiar dacă nu există un control formal exercitat de la nivelul central al administrației publice. Standardizarea acestui proces de consultare este însă necesară deoarece este utilă, inclusiv în activitățile de monitorizare și evaluare, derularea acestora în timpul și la sfârșitul implementării unei politici publice.

În ceea ce privește derularea acestei faze, activitățile specifice sunt insuficient reprezentate în practica administrației publice centrale din România dovadă fiind numărul mare de documente de politici publice și acte normative care nu furnizează informații referitoare la modul în care s-au desfășurat dezbaterile preliminare privind identificarea problemei respectiv stabilirea obiectivelor. De asemenea, numărul insuficient de documente prezentate în ședința pregătitoare poate constitui de asemenea una din cauzele care justifică apariția acestei situații.

În ceea ce privește această fază, recomandările care pot fi formulate ca urmare a analizei desfășurate sunt următoarele:

- Întărirea importanței Ședinței Pregătitoare a Ședinței de Guvern (întărirea obligativității prezentării documentelor de politici publice și actelor normative în faza preliminară a elaborării lor);
- Obligativitatea prezentării publice a obiectivelor formulate de DPP/SGG în ceea ce privește neconformitatea la proceduri a documentelor de politici publice prezentate de ministerele de linie în Ședința Pregătitoare;
- Întărirea capacității unităților de politici publice și creșterea implicării acestora în activitățile de elaborare a documentelor de politici publice, în special în faza preliminară de elaborare.



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

## FAZA DE ANALIZĂ (EX-ANTE) II

Datele furnizate în cadrul cercetării indică o internalizare precară a activităților de fundamentare a politicilor publice. Lipsa timpului sau a specialiștilor în diversele domenii de intervenție guvernamentală precum și gradul ridicat de formalizare a procesului poate reprezenta unul din motivele pentru care activitățile corespunzătoare acestei faze nu se desfășoară în mod satisfăcător.

De asemenea, se remarcă existența unei confuzii la nivelul ministerelor în ceea ce privește respectarea procedurilor și calitatea inițiativelor de politici publice. Procedurile privind formularea politicilor publice reprezintă dovada parcurgerii unui proces, fiind dificilă asocierea respectării etapelor cu acordarea unor calificative de calitate propunerilor formulate de ministerele de linie.

În această fază, în care evaluarea impactului presupune dezvoltarea unor studii complexe, este puțin probabilă existența resurselor necesare (umane, de timp) dezvoltării unor analize detaliate la nivelul centrului guvernului sau la nivelul ministerelor de linie. Cu toate acestea respectarea procedurilor (verificarea etapelor parcurse și nu evaluarea lor calitativă) ar putea reprezenta un pas important în vederea creșterii calității intervențiilor guvernamentale.

În ceea ce privește activitățile desfășurate în această a doua fază pot fi formulate următoarele recomandări:

- Întărirea capacității unităților de politici publice și stabilirea unor metodologii de colaborare cu celelalte departamente din cadrul ministerelor în ceea ce privește formularea politicilor publice;
- Eliminarea avizelor conforme emise la nivelul DPP/SGG și inițierea unui proces de întărire a unităților de politici publice de la nivelul ministerelor în ceea ce privește capacitatea de coordonare a analizei de impact pentru inițiativele din domeniul de intervenție al ministerelor;
- Unificarea tuturor procedurilor și regulamentelor privind formularea politicilor publice și formulare actelor normative la nivelul central al administrației publice și adaptarea structurii organizaționale care susține implementarea noilor reglementări.

## FAZA DE EVALUARE III

Activitățile desfășurate conform acestei ultime faze din modelul prezentat sunt cel mai puțin reprezentate la nivelul instituțiilor administrației publice centrale. Dat fiind faptul că majoritatea reglementărilor în domeniu vizează în special aspecte legate de formularea politicilor publice există puține date în ceea ce privește derularea unor analize de impact ex-post derulate de instituții ale administrației centrale.

Pentru această fază a derulării procesului politicilor publice pot fi formulate următoarele recomandări:

- Dezvoltarea unui set de proceduri privind monitorizarea și evaluarea politicilor publice (corelarea acestui demers cu alte inițiative legate de reforma managementului public respectiv planificarea strategică);
- Îmbunătățirea colaborării între ministerele de linie și centre de cercetare, companii de consultanță sau alte entități care dețin capacitatea pentru dezvoltarea unor evaluări ex-post detaliate.



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

## BIBLIOGRAFIE

### Rapoarte

Lisbon Strategy evaluation document Brussels, 2.2.2010 SEC(2010) 114 final;  
EUROPE 2020 A strategy for smart, sustainable and inclusive growth, Brussels, 3.3.2010 COM(2010) 2020;  
Progress in Policy Reforms to improve the Investment Climate in South East Europe, OECD 2006;  
A comparative analysis of regulatory impact assessment in ten EU countries, Dublin, MAY 2004;  
Business Regulation Survey, Government of Ireland, March 2007;  
RAPORTcu privire la implementarea reglementărilorîn domeniul evaluării preliminare a impactului ianuarie – decembrie 2007, DPP/SGG;  
RAPORT cu privire la implementarea reglementărilorîn domeniul evaluării preliminare a impactului, DPP/SGG, 2008;

### Acte normative

H.G. nr. 775/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central;  
H.G. nr. 870/2006 privind Strategia pentru îmbunătățirea sistemului de elaborare, coordonare și planificare a politicilor publice la nivelul administrației publice centrale (2006 – 2010);  
H.G. nr. 1361/2006, Proiectul de regulament privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative și a proiectelor de documente de politici publice spre adoptare;  
H.G. nr. 1226/2007.





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

## ANEXA I.

### FOCUS GRUP

Dezbaterea își propune să identifice percepția participanților în ceea ce privește impactul reglementărilor asupra mediului de afaceri. În cadrul dezbaterii vor fi analizate aspecte legate de impactul formularisticii asupra activității companiilor (timp alocat respectării prevederilor reglementărilor, raportări etc.). De asemenea va fi dezbătută posibilitatea de îmbunătățire a procesului de consultare cu autoritățile inițiatoare a reglementărilor. În cadrul dezbaterii fiecare participant este invitat să-și expună punctul de vedere în ceea ce privește temele propuse.

**Durata:** 2 ore

#### Teme de discuție

##### Tema 1. Calitatea reglementărilor

- Cum apreciați volumul de reglementări în domeniul de activitate al companiei?
- Care considerați că este modalitatea cea mai potrivită prin care reglementările pot fi îmbunătățite?
- Considerați că reglementările în domeniul de activitate al companiei sunt flexibile sau mai degrabă stricte/riguroase?

##### Tema 2. Respectarea reglementărilor în domeniul de activitate al companiei

- Cum apreciați volumul de muncă alocat respectării reglementărilor în cadrul companiei? Considerați că anumite tipuri de reglementări sunt inutile și îngreunează inutil activitatea administrativă a companiei (formularistică, avize etc.)?
- Cum apreciați tendințele în ceea ce privește resursele financiare necesare respectării reglementărilor (formularistică, avize, taxe, raportări, etc)

##### Tema 3. Procesul de consultare

- Ați participat până acum la procesul de consultare în ceea ce privește propunerile de reglementări care afectează domeniul de activitate al companiei?
- Dacă da, vă rugăm precizați care a fost modalitatea de consultare, care au fost rezultatele procesului de consultare din punctul de vedere al amendamentelor incluse de inițiator în propunerea finală.





UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

## ANEXA II.

Documente de politici publice			
Nr. Crt.	Instituție	Măsurile/informații	
		Sursă	Detalii
1	SGG	Raport Legea 52-2003 ptr 2007	<ul style="list-style-type: none"> <li>4 proiecte de acte normative care au fost anunțate în mod public, toate fiind postate pe site-ul propriu</li> <li>1 cerere de informare privind proiectele de acte normative</li> <li>1 întâlnire organizată la cererea asociațiilor legal constituite, în prezența presei la care au participat aprox. 50 de persoane</li> </ul>
		Raport Legea 52-2003 ptr 2008	<ul style="list-style-type: none"> <li>38 de proiecte de acte normative care au fost anunțate în mod public, toate fiind postate pe site-ul propriu</li> <li>Nici o cerere de informare primită sau ședință organizată la cererea părților terțe interesate</li> </ul>
		Raport Legea 52-2003 ptr 2008	<ul style="list-style-type: none"> <li>42 de proiecte de acte normative care au fost anunțate în mod public, toate fiind postate pe site-ul propriu</li> <li>Nici o cerere de informare primită sau ședință organizată la cererea părților terțe interesate</li> </ul>
		RAPORT cu privire la implementarea reglementărilor în domeniul evaluării preliminare a impactului ianuarie – decembrie 2007	<ul style="list-style-type: none"> <li>În perioada ianuarie – decembrie 2007, Direcția Politici Publice din cadrul Secretariatului General al Guvernului a primit un număr de 18 propuneri de politici publice elaborate conform HG nr. 775/2005, 1 strategie prezentată pentru a obține punctul de vedere al DPP/SGG, 2 documente prezentate sub formă de propunere de politică publică, dar care nu reprezentau propuneri de politică publică pe fond și a solicitat elaborarea a 4 propuneri de politică publică pentru un act normativ prezentat în ședința pregătitoare a Guvernului</li> <li>Creșterea numărului de training-uri destinate îmbunătățirii capacității reprezentanților ministerelor și ai altor autorități ale administrației publice central implicate în implementarea H.G. nr. 1361/2006 de a realiza evaluări preliminare ale impactului</li> </ul>
2	MCSI	Planul strategic al Ministerului Comunicațiilor și Tehnologiei Informației pentru	<ul style="list-style-type: none"> <li>Menționează în mare consultarea cu mediul de afaceri, nimic specific</li> </ul>



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

		2007-2009	
		Strategie broadband	-
3	MDRT	Raport anual de activitate 2009	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Organizarea a două reuniuni a CMPOR și pregătirea documentelor necesare membrilor CMPOR pentru luarea deciziilor, respectiv: <ul style="list-style-type: none"> <li>• 14 –15 mai 2009, ședință CMPOR, Brașov;</li> <li>• 22 – 23 octombrie 2009, ședință CMPOR, Constanța-Mamaia;</li> </ul> </li> <li>- Aprobarea prin „ordin de ministru” a modificărilor următoarelor scheme de ajutor de stat/ de minimis: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Schema de ajutor de minimis pentru sprijinirea microîntreprinderilor;</li> <li>• Schema de ajutor de stat pentru dezvoltarea regională, prin sprijinirea investițiilor în turism.</li> </ul> </li> </ul>
		Raport anual de activitate 2008	<ul style="list-style-type: none"> <li>- În anul 2008, au fost promovate de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor, adoptate în ședințele Guvernului României și publicate în Monitorul Oficial al României un număr de 75 de acte normative.</li> <li>- Rezultate UPP: <ul style="list-style-type: none"> <li>o A fost emis Ordinul ministrului dezvoltării regionale și locuinței nr.983 din 2008 privind organizarea Grupului de management și a subgrupurilor tehnice de management în vederea asigurării structurii necesare pentru finalizarea Planului Strategic Instituțional;</li> <li>o A fost aprobat Ordinul ministrului dezvoltării regionale și locuinței nr. 837/2008 pentru aprobarea etapei a II-a: componenta de programare bugetară a planului strategic pe termen mediu (2007-2009) al MDRL</li> <li>o A fost finalizat Planul de acțiune pentru implementarea Planului Strategic al MDRL și monitorizarea îndeplinirii obiectivelor strategice aferent anului 2008;</li> <li>o A fost îmbunătățit procesul de planificare strategică prin organizarea reuniunilor subgrupurilor tehnice de management care au asigurat o mai bună comunicare la nivel organizațional;</li> <li>o Organizarea unei sesiuni de informare în domeniul planificării strategice cu accent pe programarea bugetară, în colaborare cu secretariatul general al Guvernului.</li> </ul> </li> </ul>
		Raport anual de activitate 2009	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Organizarea a două reuniuni a CMPOR și pregătirea documentelor necesare membrilor CMPOR pentru luarea</li> </ul>



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

			<p>deciziilor, respectiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 14 –15 mai 2009, ședință CMPOR, Brașov;</li> <li>• 22 – 23 octombrie 2009, ședință CMPOR, Constanța-Mamaia;</li> <li>– Aprobarea prin ordin de ministru a modificărilor următoarelor scheme de ajutor de stat/ de minimis:</li> <li>– Schema de ajutor de minimis pentru sprijinirea microîntreprinderilor;</li> <li>– Schema de ajutor de stat pentru dezvoltarea regională, prin sprijinirea investițiilor în turism.</li> </ul>
4	MFP	<p>2007- RAPORT ANUAL DE MONITORIZARE a respectării procedurilor adoptate prin regulamentul prevăzut de Hotărârea Guvernului nr.775/2005, în cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– În cursul anului 2007 au fost elaborate un număr de numai două propuneri de politici publice, care au primit avizul conform al Secretariatului General al Guvernului: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Organizarea și funcționarea jocurilor de noroc în România, inițiată de fosta Direcție de autorizări, transmisă Secretariatului General al Guvernului prin adresa nr.15.466/24.01.2007;</li> <li>2. Managementul datoriei publice (Administrarea datoriei publice guvernamentale, precum și autorizarea și monitorizarea datoriei publice locale), inițiată de fosta Unitate de management a Trezoreriei Statului, transmisă Secretariatului General al Guvernului prin adresa nr.18.110/19.03.2007.</li> </ol> </li> <li>– În luna decembrie a anului 2007 au mai fost elaborate patru rapoarte de monitorizare privind implementarea următoarelor politici publice. Aceste rapoarte au fost transmise direcțiilor de specialitate pentru formularea de observații și propuneri, nefiind încă aprobate de conducerea Ministerului Economiei și Finanțelor. <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Comercializarea mărfurilor în regim duty-free și duty-paid;</li> <li>2. Managementul datoriei publice (administrarea datoriei publice guvernamentale, precum și autorizarea și monitorizarea datoriei publice locale);</li> <li>3. Închiderea definitivă și monitorizarea factorilor de mediu post-închidere a unor mine și cariere, etapa a IX-a;</li> <li>4. Restructurarea și atragerea de investiții în unele societăți comerciale din domeniul exploatarea minereurilor metalifere (ne-carbonifere, altele decât exploatarea cărbunelui).</li> </ol> </li> <li>– <b>Prevederile</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Hotărârii Guvernului nr.775/2005 și ale</li> <li>• Ordinului ministrului finanțelor nr.595/2006 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, Agenției Naționale de Administrare Fiscală, Autorității Naționale a Vămirilor și Gărzii Financiare</li> </ul> </li> </ul>



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional “Dezvoltarea  
Capacității Administrative”

			<p><b>nu au fost respectate în majoritatea cazurilor în cursul anului 2007, în sensul că actele normative inițiate de Ministerul Economiei și Finanțelor nu au fost precedate de o politică publică.</b></p>
		<p>2008-RAPORT ANUAL DE MONITORIZARE a respectării procedurilor adoptate prin regulamentul prevăzut de Hotărârea Guvernului nr.775/2005, în cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Unitatea de politici publice a elaborat două proceduri de sistem: <ul style="list-style-type: none"> <li>• PS-08 “Inițierea, elaborarea, avizarea și aprobarea proiectelor de documente de politici publice”;</li> <li>• PS-09 “Monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice”, proceduri care se află în etapa de aprobare de către ministrul Economiei și Finanțelor</li> </ul> </li> </ul>
		<p>2009-RAPORT ANUAL DE MONITORIZARE a respectării procedurilor adoptate prin Regulamentul prevăzut de Hotărârea Guvernului nr.775/2005, cu modificările și completările ulterioare în cadrul Ministerului Finanțelor Publice</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- În anul 2009 în Ministerul Finanțelor Publice nu au fost finalizate documente de politici publice, în sensul în care acestea sunt definite de legislația în vigoare, și anume:a) strategii; b) planuri; c) propuneri de politici publice.</li> <li>- Totuși, au existat demersuri în sensul elaborării unor documente de politici publice în următoarele domenii: <ul style="list-style-type: none"> <li>o Propunerea de politică publică în domeniul auditului public intern (Unitatea de Politici Publice a asigurat consultanță Unității centrale de armonizare pentru auditul public intern) Propunerea nu a mai fost promovată de direcția inițiatoare.</li> <li>o Propunerea de politică publică în domeniul fiscal</li> <li>o (Unitatea de Politici Publice a asigurat consultanță Direcției generale legislație Cod fiscal). Propunerea, aflată într-un stadiu avansat, nu a mai fost promovată, luându-se în schimb decizia elaborării unei strategii fiscale. Unitatea de Politici Publice, analizând proiectul de strategie și formulând observații și propuneri punctuale, a recomandat promovarea propunerii de politică publică inițiale, opinând că proiectul de strategie conținea o serie de propuneri de măsuri, dar nu și o viziune pe termen mediu a politicii fiscale, o strategie necesitând analiza interacțiunii obiectivelor propuse în domeniul fiscal cu domeniul bugetar, inclusiv cu politica în domeniul datoriei publice.</li> <li>o Strategia în domeniul reglementărilor contabile</li> </ul> </li> </ul>



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

			<p>aplicabile mediului de afaceri. Activitatea desfășurată de Direcția de legislație și reglementări contabile în vederea elaborării unei strategii agreeate de toți factorii interesați a fost <b>cel mai important demers în domeniul politicilor publice desfășurat în Ministerul Finanțelor Publice în anul 2009:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ A fost înființat un grup de lucru interinstituțional, cu membrii din Ministerul Finanțelor Publice, Banca Națională a României, Comisia Națională a Valorilor Mobiliare, Comisia de Supraveghere a Asigurărilor și Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private.</li> <li>○ Unitatea de politici publice a făcut membrilor grupului de lucru o prezentare a prevederilor legale în domeniu, sugerând posibile abordări de realizare a documentului.</li> <li>○ Ministerul Finanțelor Publice a centralizat contribuțiile membrilor grupului de lucru, urmând ca, după finalizarea unui prim draft să organizeze o nouă întâlnire a grupului de lucru. - Deși documentul nu a fost finalizat în cursul anului 2009, putem spune că procesul de elaborare a proiectului de strategie este un proces transparent, participativ, care respectă prevederile legale în domeniu.</li> </ul>
5	Transport	RAPORT DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII LEGII NR. 52/2003 pe anul 2007	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 239 proiecte de acte normative au fost anunțate în mod public, toate pe site-ul propriu și prin afișare la sediul propriu</li> <li>- 220 proiecte transmise asociațiilor de afaceri și altor asociații legal constituite</li> <li>- 25 recomandări primite, din care 8 incluse în proiectele de acte normative</li> <li>- 13 întâlniri organizate la cererea asociațiilor legal constituite</li> <li>- 4 acțiuni în justiție pentru nerespectarea prevederilor legii privind transparența decizională intentate administrației publice, din 2 rezolvate favorabil reclamantului, 1 în favoarea instituției și 1 în curs de soluționare</li> </ul>
		RAPORT DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII LEGII NR. 52/2003 ÎN ANUL 2008	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 207 proiecte de acte normative au fost anunțate în mod public, toate pe site-ul propriu și prin afișare la sediul propriu</li> <li>- 207 proiecte transmise asociațiilor de afaceri și altor asociații legal constituite</li> <li>- 29 recomandări primite, din care 6 incluse în proiectele de acte normative</li> <li>- 5 întâlniri organizate la cererea asociațiilor legal constituite</li> <li>- 1 acțiune în justiție pentru nerespectarea prevederilor rezolvată în favoarea instituției</li> </ul>



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional “Dezvoltarea  
Capacității Administrative”

6	MAI	RAPORT DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII LEGII NR. 52/2003 ÎN ANUL 2007	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 87 proiecte de acte normative au fost anunțate în mod public, toate pe site-ul propriu, prin afișare la sediul propriu și prin mass-media</li> <li>- 14 cereri primite pentru furnizarea de informații referitoare la proiecte de acte normative, 7 solicitate de persoane fizice și 7 de asociații de afaceri sau alte asociații legal constituite</li> <li>- 3 recomandări primite, din care nici una nu a fost inclusă în proiectele de acte normative</li> </ul>
		RAPORT DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII LEGII NR. 52/2003 ÎN ANUL 2008	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 84 proiecte de acte normative au fost anunțate în mod public, pe site-ul propriu, prin afișare la sediul propriu și una prin mass-media</li> <li>- 1 cerere primită pentru furnizarea de informații referitoare la proiecte de acte normative, de la asociații de afaceri sau alte asociații legal constituite</li> <li>- 13 recomandări primite, din care 3 au fost incluse în proiectele de acte normative</li> <li>- 1 întâlnire organizată la cererea asociațiilor legal constituite</li> </ul>
7	MECMA, Direcția Mediul de Afaceri	Prezentare GEW 2009, Cornelia Simion	<ul style="list-style-type: none"> <li>- “Strategia pentru o reglementare mai bună la nivelul administrației publice centrale 2008 – 2013” <ul style="list-style-type: none"> <li>o Guvernul României și-a asumat reducerea sarcinilor administrative, generate exclusiv de legislația națională, cu un procent de 25% până la sfârșitul anului 2012</li> <li>o <b>Aplicarea efectivă a legislației comunitare</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Respectarea regulilor de concurență și ajutor de stat;</li> <li>▪ Colectarea sistematică și nediferențiată a impozitelor;</li> <li>▪ Asigurarea investitorilor că aplicarea legii va proteja asigurarea investițiilor și relațiilor contractuale.</li> </ul> </li> <li>o <b>Monitorizarea costurilor administrative generate de reglementări pentru sectorul economic</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Proces început în anul 2000;</li> <li>▪ Evaluări în 2002, 2004, 2006 și 2010</li> </ul> </li> <li>o <b>Îmbunătățirea activității agențiilor și autorităților de reglementare și control</b></li> <li>o <b>Participarea activă a mediului de afaceri la elaborarea/adoptarea reglementărilor:</b></li> <li>o Transparență în luarea deciziilor la nivelul organelor administrației publice;</li> <li>o Obligatorietatea consultării mediului de afaceri în cazul reglementărilor cu impact asupra acestuia</li> </ul> </li> </ul>



UNIUNEA EUROPEANĂ  
Fondul Social European



GVERNUL ROMÂNIEI  
Ministerul Administrației și  
Internelor



Inovație în administrație  
Programul Operațional "Dezvoltarea  
Capacității Administrative"

			<ul style="list-style-type: none"> <li>○ <b>Simplificarea legislației și a procedurilor administrative;</b></li> <li>○ <b>Reducerea sarcinilor administrative generate de reglementări pentru sectorul economic, în special de înființarea, gestionarea și închiderea afacerilor.</b></li> <li>- Reducerea sarcinilor administrative legate de înființarea, gestionarea și închiderea afacerilor <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Obiectiv în Programul Național de Reformă – reducerea birocrăției</li> <li>○ Condiționalitate în Memorandumul de Înțelegere între Comunitatea Europeană și România pentru 2009 – 2011</li> <li>○ Problema: numărul mare de permise, avize, autorizații necesare</li> <li>○ <b>Măsuri:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Efectuarea unui Inventar (<b>275 categorii de autorizații/avize/permise sau proceduri administrative</b>);</li> <li>▪ Elaborarea unui <b>Plan de simplificare</b> - conform ultimelor actualizări sunt <b>49 măsuri asumate de instituții, dintre care:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 13 au fost simplificate /eliminate;</li> <li>▪ 9 se află în stadiu avansat de simplificare/eliminare;</li> <li>▪ 27 vor fi simplificate/eliminate în perioada imediat următoare.</li> </ul> </li> </ul> </li> <li>○ Utilizarea procedurilor electronice pentru: înregistrarea/autorizarea firmelor, licențieri, vămuire, plata impozitelor etc.</li> <li>○ Eficientizarea activităților birourilor unice de înregistrare și a Registrului Comerțului</li> <li>○ Solicitarea de autorizări exprese (mediu, prevenirea și stingerea incendiilor, sanitar-veterinară, protecția muncii, sănătate) numai în cazuri speciale, prevăzute în reglementări;</li> <li>○ Aplicarea pe scară largă a procedurii aprobării tacite în obținerea/reînnoirea autorizațiilor, permiselor, licențelor, avizelor și certificatelor de funcționare;</li> <li>○ Îmbunătățirea procedurilor de luare în evidență la administrația finanțelor publice;</li> <li>○ Îmbunătățirea procedurilor de achiziții imobiliare și de obținere a cadastrului imobiliar;</li> <li>○ Îmbunătățirea procedurii privind obținerea autorizației de construcție;</li> <li>○ Simplificarea procesului de autorizare (introducerea analizei ex-post prin declarațiile pe propria</li> </ul> </li> </ul>
--	--	--	--



**UNIUNEA EUROPEANĂ**  
**Fondul Social European**



**GUVERNUL ROMÂNIEI**  
**Ministerul Administrației și**  
**Internelor**



**Inovație în administrație**  
**Programul Operațional “Dezvoltarea**  
**Capacității Administrative”**

			<p>răspundere).</p> <ul style="list-style-type: none"><li>○ Amendarea și implementarea legislației privind procedura reorganizării judiciare și a falimentului;</li><li>○ Simplificarea procedurii de lichidare voluntară prin reducerea formalităților și a perioadei de timp necesare (max. 1 an și jumătate);</li><li>○ Crearea instanțelor comerciale pentru soluționarea cu celeritate a cauzelor comerciale.</li></ul>
--	--	--	--