



**O PROVOCARE pentru Programele
Operaționale
Grupuri țintă greu de atins**

din experienta Ecorys in evaluare.

Liliana Olivia Lucaciu
LIDEEA and ECORYS

Proiect co-finanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională prin POAT 2007-2013

1



GRUPURILE ȚINTĂ

NEVOILE IDENTIFICATE - GRUPURILE DEFINITE

**REUȘIM SĂ AJUNGEM LA ACESTE GRUPURI?
SUNT UNELE GRUPURI MAI GREU DE "ATINS" ?**

ATRAȘI - IMPLICAȚI - RECIPIENȚI AI BENEFICIILOR

CE SE POATE FACE MAI BINE?

- FORMAL - PROCEDURAL, INSTITUTIONAL
- FACTUAL - MODUL IN CARE PO ESTE INTERPRETAT IMPLEMENTAT

Proiect co-finanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională prin POAT 2007-2013

2

Din experienta noastră

- **Evaluarea capacității sistemelor de livrare FSE de a atrage și sprijini grupurile țintă ale PO**
- **Evaluarea intermediară a Programului Youth in Action**

Eureval/ Ecorys/ Rambol
Jan Marten deVet
2010

Ecorys
Sacha Koppert
2009 – 2010

Proiect co-finanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională prin POAT 2007-2013

3



Evaluarea capacității sistemelor de livrare FSE de a atrage și sprijini grupurile țintă ale PO

- Care sunt aspectele formale instituționale și procedurale ale sistemelor de livrare care influențează măsura în care grupurile țintă participă și primesc beneficiile programului (inclusiv aspect externe PO - legislație, cofinanțare, etc)
- Care sunt alte aspecte – de facto care influențează măsura în care grupurile țintă intră în program și primesc sprijinul?

Proiect co-finanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională prin POAT 2007-2013

4



Abordare metodologică


- 5 factori care influențează eficacitatea unui program

1. Cadrul legal și instituțional
2. Proceduri și mecanisme
3. Instituții de management și implementare
4. Activități și proiecte finanțate prin PO
5. Trăsături ale grupurilor țintă

Set de premise – formale și ”de facto” care au fost testate

Proiect co-finanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională prin POAT 2007-2013

5




Metodologia

- 117 programe operaționale din statele membre au fost analizate
- Eșantion de 18 programe operaționale
 - 6 PO - Obiectivul Convergență
 - 6 PO - Obiectivul Competitivitate și Ocupare
 - 6 PO - combinație a celor doua obiective
- 4 PO din noi state membre
- 14 PO din vechi state membre

Proiect co-finanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională prin POAT 2007-2013

6



Studiile de caz - 18 PO

- Focus Grupuri din PO dificil de atras/ sprijinit
 - DRTG - DIFFICULT TO REACH TARGET GROUPS
- Abordarea pentru identificarea grupurilor
 - Grup social: persoane cu dizabilități (11 OPs), persoane în vârstă – angajate sau nu (9), tineri cu risc de somaj sau excludere socială (8), migranți (8), minorități inclusiv romi (5),
 - Bazat pe situația profesională/ocupare: șomeri de lungă durată(5 OPs), muncitori necalificați (3), persoane inactice , alții
 - Specific regional: urban (FR, IT), rural (RO)
- Limitări în compararea programelor
 - Diferențe național vs. regional,
 - Definiții diferite ale grupurilor (persoane vârstnice)
 - Priorități naționale diferite

Proiect co-finanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională prin POAT 2007-2013

7



Dificultăți

- Dificultăți de atragere când:
 - Autoritățile au contact și cunoaștere limitată a grupului;
 - Persoanele au acces limitat la informații;
 - Nu sunt organizații dedicate sau persoane reprezentative pentru grup.
- Dificultăți de sprijinire când:
 - Administrația publică are experiență redusă în soluționarea problemelor lor;
 - Grupul este reticent față de activități publice;
 - Lipsa unor potențiali beneficiari pentru a concepe implementa activități pentru grup etc

Proiect co-finanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională prin POAT 2007-2013

8

Formal aspects 9



Câteva concluzii
Managementul PO – factori care influențează DRTG

- Lungimea și natura lanțului de livrare din structura PO.
- Adaptarea la nivel local regional depinde de prioritățile PO și Organismele intermediare.
- Flexibilitate în aranjamentele formale
- Organisme intermediare bine alese pentru a genera proiecte adecvate DRTG.
- Rețele naționale regionale de OI pot crește eficacitatea sprijinului pentru DRTG
- Coerența cu politici și programe naționale specifice anumitor DRTG - ajută pentru sinergii, co finanțare . Criza economică a redus disponibilitatea unor fonduri complementare FSE

Formal aspects 10



Aspecte instituționale procedurale

- Mecanisme de implementare adaptate nevoilor specifice DRTG
- Cooperare intensă între AM și ONG-uri reprezentative pentru DRTG - în designul revizuirii programelor operaționale.
- Adaptarea elementelor instituționale și procedurale ale OP pentru DRTG include -1- Axe Prioritare și proiecte dedicate; -2-Organizații dedicate implementării; -3- Furnizarea de asistență tehnică organizațiilor pentru a atrage DRTG.
- Unele AM-uri au făcut simplificări și reduceri a efortului administrative mai ales pentru organizațiile mici dedicate unor DRTG. EMO2

Slide 10

EMO2 ou GRTGS ?
Eric MONNIER, 9/15/2010

Formal aspects 11



Campanii de informare dedicate unor DRTG

- Comunicarea in cele mai mult cazuri tinteste organizatiile mici dedicate ca parte a unor campanii și grupuri mai largi.
- Campaniile nu se diferențiază pe diferite grupuri țintă.
- AM urile si OI apreciază că reușesc să comunice cu DRTG sau organizațiile care le reprezintă.
- Activitățile de comunicare cu grupurile țintă sunt întreprinse în cele mai multe situații de beneficiari la nivel de proiect.

Formal aspects 12 EMO3




Procesul de solicitare a finanțării

- Modul de solicitare a finanțării nu întotdeauna este adaptat tipurilor de beneficiari .
- Efortul administrativ asociat aplicațiilor este descurajant in unele cazuri chiar și pentru unele organizații mai mari.
- Efortul administrativ in implementare poate fi semnificativ .
- 2 tipuri de soluții adoptate de unele AM uri :
 - Incurajarea unor organizații mai robuste / sau asocieri de organizații să aplice
 - Adaptarea finanțării la organizațiile mai mici
- Axe prioritare operațiuni dedicate unor DRTG - simplificate sau cu criterii mai simple.

Slide 12

EMO3 a rajouter aux autres diapos
Eric MONNIER, 9/15/2010

Formal aspects 13



Aspecte contractuale

- In general nu sunt adaptări ale condițiilor contractuale la specificul unor grupuri .
- Dificultăți majore: continuitatea sprijinului financiar, compatibilitatea între acțiuni durabile și sprijin pe termen lung, procedurile competitive ale apelurilor.
- Organizațiile mici garantează cu dificultate continuarea activităților după terminarea finanțării.
- Efortul administrativ blochează intervențiile inovative
- 3 soluții:
 - Funizarea sprijinului prin programe multianuale
 - Sprijinirea rețelelor
 - Încurajarea sprijinului continuu pe cazuri individuale


Formal aspects 14



Monitorizarea , cooperare între actori , adaptarea mecanismelor


- Pot să apară restricții legale de raportare a datelor pentru anumite grupuri pentru evitarea discriminării
- Efect pozitiv - sinergiile între proiecte/ activități
 - Proiecte integrate și networking
- Schimburi de experiență și bune practici
 - între diverșii actori inclusiv OP institutions
- Sunt puține evidente ale unor adaptări ale mecanismelor
- Dificultăți procedurale și insuficientă capacitate administrativă pentru accesarea finanțării
- Dificultăți de finanțare - în condiții unor întârzieri, dificultăți de co finanțare
- Cel mai afectate ONGurile care au capacitate de finanțare limitată și prefinanțarea nu este frecventă

De facto aspects 15



Experiența cu grupul țintă și capacitatea de motivare

- Implicarea reprezentanților DRTG în designul programului limitată
- Participarea reprezentanților mai frecventă la nivel de jos al lanțului de livrare / în implementare.
- Învățarea din experiență este importantă și contactul cu organismele de implementare; buna înțelegere a stakeholderilor
- Capacitatea PO de a motiva grupurile țintă se reflectă în
 - Recunoașterea problemelor GT de către administrația publică și furnizarea de asistență pentru a încuraja participarea
 - Studiile de caz colectează o gamă largă de activități de sprijin



Programul Youth / Youth in Action

Two evaluations

- **Ex post Programul YOUTH**
- **Intermediară succesul Youth in Action**


Natura programului

- Învățarea informală și non formală prin schimburi și programe de voluntariat pentru tineri
- Dezvoltarea capacității pentru lucrătorii cu tineri



Câteva concluzii relevante

- Programul a atins in special tineri cu nivel mai inalt de educație
- 20% consideră ca au oportunități reduse din diverse cauze - educație, locație , aspecte fizice
- Lucrătorii cu tinerii :
 - Increased cultural / intercultural awareness and European / international dimensions in youth work
 - supporting the professional development of youth workers



Impacturi asupra tinerilor

- Un grad de incredere in forțele proprii mai ridicat
- Auto apreciere mai bună
- Lărgirea rețelelor sociale
- Sprijin pentru orientare profesională
- Factori motivanti pentru participarea tinerilor

UNIUNEA EUROPEANĂ GUVERNUL ROMÂNIEI INSTRUMENTE STRUCTURALE 2007-2013

Alte aspecte legate de impact

- Tinerii cu oportunități reduse au fost grupuri prioritare dar mai este loc de îmbunătățire



UNIUNEA EUROPEANĂ GUVERNUL ROMÂNIEI INSTRUMENTE STRUCTURALE 2007-2013

Avem în față un nou ciclu de programare

Ce putem aplica în cazul nostru?

Va mulțumesc !

Proiect co-finanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională prin POAT 2007-2013

20