



MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE  
DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE REGIONALĂ ȘI TRANZIȚIE JUSTĂ

**PLANUL DE EVALUARE AL PROGRAMULUI TRANZIȚIE  
JUSTĂ 2021-2027**

**20 noiembrie 2023**

## Cuprins

<b>1. INTRODUCERE.....</b>	<b>4</b>
1.1 DESCRIEREA PROGRAMULUI TRANZIȚIE JUSTĂ .....	4
1.2 ASPECTE GENERALE PRIVIND PLANUL DE EVALUARE AL PROGRAMULUI TRANZIȚIE JUSTĂ 2021 - 2027 .....	4
<b>2. CADRUL DE EVALUARE .....</b>	<b>5</b>
2.1 GUVERNANȚA EVALUĂRII LA NIVEL NAȚIONAL .....	5
2.2. COORDONAREA ȘI ORGANIZAREA EVALUĂRII LA NIVELUL PROGRAMULUI TRANZIȚIE JUSTĂ .....	6
2.3. IMPLICAREA PARTENERILOR RELEVANȚI/STAKEHOLDERILOR ÎN PROCESUL DE ELABORARE A PLANULUI DE EVALUARE .....	7
2.4 ABORDAREA STRATEGICĂ A EVALUĂRII.....	7
2.4.1 STRATEGIA PROGRAMULUI ȘI PRINCIPALELE COMPO朱NE CARE TREBUIE EVALUATE PE BAZA TEORIEI SCHIMBĂRII/LOGICII DE INTERVENȚIE .....	8
2.4.2 ÎNTREBĂRI ESENȚIALE DE EVALUARE .....	9
2.4.3 ELEMENTE CHEIE ALE EVALUĂRILOR ȘI ABORDărILE METODOLOGICE ALE ACESTORA (REZUMAT AL TIPURILOR DE EVALUĂRI PLANIFICATE, PRINCIPALELE ABORDăRI ȘI OBIECTIVE ALE EVALUĂRILOR).....	10
2.5 IMPLEMENTAREA ȘI CALITATEA EVALUĂRII.....	13
2.6. DISEMINAREA ȘI UTILIZAREA CONSTATĂRILOR .....	14
2.7. CONSOLIDAREA CAPACITĂȚII INSTITUȚIONALE DE EVALUARE.....	15
2.8. RESURSE DISPONIBILE ȘI PLANIFICAREA ÎN TIMP A EVALUĂRII.....	16
<b>3. PLANIFICAREA ȘI CALENDARUL EVALUĂRILOR .....</b>	<b>17</b>
3.1 LISTA DE EVALUĂRI PLANIFICATE.....	17
3.2 CALENDARUL ACTIVITĂȚILOR DE EVALUARE (DIAGRAMA GANTT).....	24
3.3 Fișele EVALUĂRILOR PLANIFICATE .....	26



## **1. Introducere**

### **1.1 Descrierea Programului Tranziție Justă**

În perioada de programare 2021-2027 a fost introdus un nou instrument în cadrul Politicii de coeziune, cu scopul de a oferi sprijin teritoriilor care se confruntă cu provocări socio-economice majore în urma tranziției către neutralitatea climatică. Fondul pentru o tranziție justă (FTJ) va facilita punerea în aplicare a Pactului verde european, care are drept obiectiv ca Europa să devină neutră din punct de vedere climatic până în anul 2050.

La nivel național, Programul Tranziție Justă (PTJ), aprobat de către CE prin Decizia nr. C(2022) 9125/02.12.2022, răspunde nevoilor de investiții definite la nivelul Planurilor teritoriale pentru o tranziție justă (PTTJ), elaborate pentru județele Gorj, Hunedoara, Dolj, Galați, Prahova și Mureș, teritorii identificate în anexa D a Raportului de țară aferent anului 2020 pentru a fi sprijinate din FTJ în perioada 2021 - 2027.

Obiectivul general al Programului este sprijinirea tranziției spre o economie cu emisii reduse de carbon și a teritoriilor cele mai afectate de aceasta, evitând adâncirea disparităților regionale. PTJ dispune de o alocare totală de aproximativ 2,53 miliarde Euro, din care 2,139 miliarde Euro fonduri europene alocate prin FTJ, diferența fiind asigurată de la bugetul de stat.

În acest context, Programul răspunde nevoilor de dezvoltare legate de decarbonarea producției de energie și agent termic pe bază de cărbune, decontaminarea siturilor poluate, realizarea de noi investiții în electricitate din RES și gaze naturale, reducerea semnificativă a emisiilor de CO<sub>2</sub> în sectoare strategice, dar și creșterea și diversificarea economică care să echilibreze impactul socio-economic pe care îl vor avea aceste acțiuni. Măsurile necesare decarbonării vor genera șomaj, vor duce la dispariția unor meserii și vor avea un impact direct asupra nivelului de trai al persoanelor afectate și al familiilor acestora, locurile de muncă pierdute având un nivel al veniturilor peste media județeană.

Așadar, finanțările oferite sunt orientate spre atenuarea efectelor negative de natură economică și socială cauzate de pierderea unui număr semnificativ de locuri de muncă, printr-o serie de acțiuni de sprijinire a tranziției forței de muncă și prin sprijinirea diversificării economice durabile, prin dezvoltarea întreprinderilor și a antreprenoriatului, în special a întreprinderilor mici și mijlocii.

Atragerea și păstrarea unei forțe de muncă tinere, dar și tranziția la neutralitate climatică, sunt favorizate de îmbunătățirea accesului echitabil la servicii publice și a calității vieții prin investiții în energie verde și mobilitate nepoluantă, dar și prin ecologizarea siturilor contaminate și reconversia imobilelor dezafectate. Nu în ultimul rând, investițiile productive în întreprinderi mari din domenii precum fabricarea bateriilor reîncărcabile, a hidrogenului verde, a echipamentelor pentru eficiență energetică a clădirilor, a tehnologiilor RES sau a biocombustibililor, vor crește capacitatea de producție a energiei regenerabile și vor genera noi locuri de muncă.

PTJ cuprinde șase priorități dedicate celor șase județe menționate mai sus, precum și o prioritate de asistență tehnică.

### **1.2 Aspecte generale privind Planul de evaluare al Programului Tranziție Justă 2021 - 2027**

Planul de evaluare a PTJ reprezintă instrumentul strategic de planificare, organizare și derulare a activității de evaluare la nivelul programului, cu scopul de a asigura la timp informații utile factorilor de decizie cu privire la aspectele care determină performanța programului pe durata implementării,

cât și de a furniza măsurători obiective ale efectelor intervențiilor asupra beneficiarilor direcți, asupra teritoriilor și sectoarelor socio-economice și de mediu vizate prin Programul Tranziție Justă.

Planul de evaluare prezintă lista temelor de evaluare, planificarea acestora în timp, obiectivele, metodologia recomandată, resursele disponibile și procedurile de punere în practică.

Elaborarea Planului de evaluare a PTJ ia în considerare cerințele specifice privind evaluarea programelor menționate în Regulamentul dispozitivelor comune nr. 1060/2021 și Regulamentul FTJ nr. 1056/2021 și reflectă principiile referitoare la asumarea obiectivelor programului și a etapelor de atingere a acestora (accountability), consultarea tuturor partenerilor relevanți, diseminarea informațiilor, transparența.

Conform RDC, statele membre sunt responsabile cu realizarea evaluărilor la nivel de program, urmărind eficacitatea, eficiența, relevanța, coerenta și valoarea adăugată pentru UE, cu scopul de a îmbunătăți calitatea elaborării și implementării programelor, fiind prevăzută obligativitatea statelor membre de a realiza evaluări de impact la nivel de program până în 30 iunie 2029. În 2024 și respectiv în 2031, Comisia Europeană va examina aceleași criterii, dar la nivelul fiecărui fond în parte (Art. 45, RDC).

În ceea ce privește evaluarea PTJ, în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 1060/2021, AMPTJ are responsabilitatea de a realiza o evaluare intermedieră până la 31 martie 2025 și o evaluare de impact până la 30 iunie 2029.

Tinând cont de faptul că nevoile și contextul pot evoluă în timp, precum și că procesul de evaluare trebuie să fie adaptat în consecință, Planul de evaluare va putea fi modificat ori de câte ori se impune prin aprobare în cadrul CM PTJ.

## 2. Cadrul de evaluare

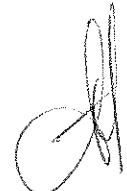
### 2.1 Guvernanța evaluării la nivel național

Guvernanța evaluării urmărește garantarea următoarelor funcții de bază:

- Definirea planurilor de evaluare aferente Programelor Operaționale;
- Implementarea evaluărilor, cu respectarea calendarului prevăzut și a principalelor elemente de conținut definite în planul de evaluare;
- Asigurarea calității evaluărilor;
- Promovarea diseminării și a utilizării constatărilor evaluărilor;
- Consolidarea capacității de evaluare în cadrul administrațiilor și în rândul stakeholderilor;
- Coordonarea evaluărilor diferitelor programe cu evaluările naționale/orizontale și evaluările de la nivelul Programului Tranziție Justă.

În procesul de guvernanță interacționează următorii actori cheie:

- **Comitetul de monitorizare** care aprobă Planul de evaluare și examinează progresul realizării evaluărilor, sinteza evaluărilor și acțiunile întreprinse ca urmare a constatarilor evaluărilor;
- **Autoritatea de management**, în cadrul căreia funcționează **structura de evaluare** responsabilă cu elaborarea și implementarea Planului de evaluare, în parteneriat cu actorii relevanți;
- **Comitetul de coordonare a evaluării**, îndeplinind o funcție metodologică, dar și un rol esențial în consultarea actorilor cheie pe parcursul evaluărilor. Acesta participă în procesul evaluării în



- momentele cheie ale acesteia, precum elaborarea caietelor de sarcini, elaborarea metodologiei de evaluare, colectarea datelor și informațiilor, examinarea rezultatelor;
- **Grupul de lucru pentru evaluare**, constituit pentru dezvoltarea capacității de evaluare, incluzând membrii unităților de evaluare din cadrul tuturor AM. Acesta este organizat de Unitatea Centrală de Evaluare din cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și se întânește trimestrial sau ori de câte ori este necesar, având ca principal rol consolidarea capacității de evaluare în cadrul administrațiilor și în rândul partenerilor relevanți;
  - **Unitatea Centrală de Evaluare (UCE)** care funcționează în cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE) este responsabilă cu evaluare Acordului de Parteneriat și asigură coordonarea metodologică a procesului general de evaluare și de promovare a dezvoltării capacităților la nivel de sistem;
  - **Comitetul științific al evaluării<sup>1</sup> (CS)** poate fi înființat pentru fiecare evaluare în parte, pentru a sprijini AM /structura de evaluare pe parcursul implementării evaluărilor.

## **2.2. Coordonarea și organizarea evaluării la nivelul Programului Tranzitie Justă**

La nivelul Programului Tranzitie Justă structurile implicate în derularea evaluărilor sunt:

***Structura/personalul cu rol de evaluare de la nivelul AM PTJ (organizată în cadrul Direcției Programare)***

Structura responsabilă cu implementarea Planului de evaluare al programului și gestionarea studiilor de evaluare pentru program este Direcția Programare din cadrul DGDRTJ. Structura/personalul cu atribuții de evaluare îndeplinește funcțiile de planificare a evaluării, asigurare a resurselor, promovare a metodologii de cercetare, asigurarea transparenței rezultatelor evaluării, monitorizarea implementării planului de evaluare, precum și, după caz, a planului de acțiune elaborat ca parte a studiilor de evaluare.

***Comitetul de Coordonare a Evaluării (CCE)***

În vederea susținerii activității de coordonare a procesului de evaluare va fi constituit Comitetul de Coordonare a Evaluării (CCE), care are atât o funcție instituțional-reprezentativă, cât și una tehnico-metodologică. CCE este format din reprezentanți ai AM și ai tuturor organismelor intermediare (OI) ale programului. În funcție de specificul evaluării vor putea fi invitați și specialiști din domeniu, în calitate de observatori.

Ca parte a atribuțiilor stabilite în acordurile de delegare, rolul reprezentanților OI PTJ va fi acela de a furniza observații și puncte de vedere întemeiate asupra rapoartelor de evaluare, în special atunci când evaluarea va analiza contextul fiecărei priorități.

CCE se reunește în momente cheie ale evaluării, în vederea consultării tuturor partenerilor pe întreaga perioadă de desfășurare a evaluării, implicarea instituțiilor în implementarea recomandărilor evaluării, cât și discutarea unor aspecte metodologice (ex: finalizarea caietelor de sarcini, discutarea

---

<sup>1</sup> Comitetul științific (CS) poate fi înființat atunci când la nivelul AMPTJ se implementează evaluări cu un grad ridicat de complexitate care implică expertiza unor specialiști din mediul academic sau la nivel sectorial. CS ar putea să includă doi sau trei experți seniori în evaluare și/sau membri ai mediului academic, aceștia urmând a fi angajați direct de AM sau prin intermediul evaluatorului (includându-se această obligație în cailetele de sarcini, selecția urmând să aibă loc cu acordul AM).

metodologiei de evaluare, rezultatele parțiale și complete și utilizarea concluziilor și recomandărilor evaluării etc.)

#### **Comitetul de Monitorizare (CM) al PTJ**

Principalul forum de decizie este reprezentat de CM, care examinează progresele înregistrate cu privire la efectuarea evaluărilor, la sinteza evaluărilor și la orice acțiuni ulterioare constatărilor (art. 40 din RDC). De asemenea, CM aprobă Planul de evaluare.

#### **2.3. Implicarea partenerilor relevanți/stakeholderilor în procesul de elaborare a Planului de evaluare**

Consultarea principalilor stakeholderi a fost asigurată în două etape, după cum urmează:

- Etapa informală, de consultare a reprezentanților OI-urilor, grupurilor județene, precum și ai Comisiei Europene, desfășurată pe parcursul lunilor octombrie-noiembrie 2023, și care a constat în examinarea, dezbaterea și formularea de propuneri și observații asupra versiunii preliminare a Planului de evaluare;
- Etapa formală, desfășurată pe parcursul lunii noiembrie 2023, prin consultarea tuturor membrilor Comitetului de Monitorizare, după cum urmează: o primă perioadă în care stakeholderii pot formula observații asupra planului de evaluare, o a doua etapă în care AM procesează și integrează observațiile formulate de stakeholderi, precum și o perioadă de aprobare a Planului în cadrul CM PTJ.

Consultarea partenerilor relevanți s-a desfășurat prin e-mail și telefonic, iar observațiile acestora au fost incluse în forma finală a planului de evaluare, astfel încât acesta să cuprindă aspectele cheie relevante și semnificative pentru program și să reflecte nevoile și interesele tuturor părților implicate.

Astfel, selectarea, planificarea și descrierea studiilor de evaluare se fundamentează pe analiza nevoilor de informare identificate la nivelul grupurilor țintă prioritare implicate în implementarea PTJ, precum și pe analiza internă realizată la nivelul AM PTJ privind ciclul de viață al programului, obiectivele specifice, grupurile țintă, sectoarele și teritoriile vizate de program.

Prin urmare, în Planul de evaluare pentru PTJ sunt identificate *evaluări ale contextului* în care se desfășoară intervențiile programului, *evaluări de proces*, orientate pe analizarea mecanismelor de implementare și *evaluări de impact* care urmăresc evidențierea și cuantificarea efectelor generate prin program.

Pornind de la obligațiile de evaluare prevăzute mai sus, la nivelul AM PTJ a fost inițiată elaborarea PE PTJ, proces care s-a desfășurat cu parcurgerea următoarele etape:

- elaborarea unei prime versiuni a PE PTJ de către responsabilitii de evaluare program;
- consultarea și implicarea părților interesate de implementarea PTJ (managerii AM PTJ, cele cinci OI PTJ, membrii CM PTJ, membrii Grupurilor teritoriale pentru tranziția la neutralitatea climatică);
- actualizarea Planului de evaluare pe baza feedback-ului oferit de stakeholderi;
- prezentarea PE PTJ către CM PTJ.

#### **2.4 Abordarea strategică a evaluării**

Analizând abordarea generală privind evaluarea în perioada de programare 2021-2027, strategia propusă pentru Programul Tranzitie Justă este aceea de a măsura pentru fiecare prioritate modul în



care rezultatele programului determină impactul așteptat la nivelul comunităților locale și al sistemelor economice și de mediu în teritoriile în care sunt implementate intervențiile, respectiv de a determina contribuția acestor intervenții la atenuarea efectelor negative rezultante din tranziția către economia verde.

În acest sens, pentru a asigura o abordare evaluativă cât mai cuprinzătoare au fost definite mai multe **teme de evaluare**, acestea fiind construite în jurul principalelor acțiuni/operațiuni aferente priorităților PTJ, respectiv:

- a) Dezvoltarea întreprinderilor și a antreprenoriatului în județele cele mai afectate de tranziția către neutralitatea climatică (tema 1);
- b) Sprijinirea tranziției forței de muncă din domeniile cele mai afectate de tranziție (tema 2);
- c) Energia verde accesibilă și mobilitatea nepoluantă (tema 3);
- d) Ecologizarea și reconversia imobilelor afectate de activități economice în declin sau în transformare (tema 4);
- e) Investițiile productive în întreprinderi mari (tema 5);
- f) Capacitatea de a genera și menține locurile de muncă asociate investițiilor finanțate prin PTJ și adevararea lor pentru integrarea pe piața forței de muncă a persoanelor direct afectate de procesul de tranziție și a celor prioritare conform PTJ (tema 6)
- g) Capacitatea de genera transformarea economică a județelor afectate de procesul de tranziție (tema 7)

Temele de evaluare identificate până în prezent au un caracter orientativ și pot fi dezvoltate/suplimentate ca parte a evaluărilor tematice și de impact care vor fi realizate la nivelul programului. De asemenea, o temă de evaluare separată va fi dedicată evaluării priorității de asistență tehnică a PTJ. În cadrul acestei ultime evaluări se va avea în vedere evaluarea modului de monitorizare periodică a procesului de tranziție la nivel local și implicarea actorilor relevanti în procesul de tranziție.

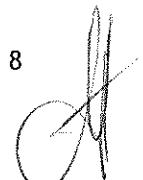
#### **2.4.1 Strategia programului și principalele componente care trebuie evaluate pe baza teoriei schimbării/logicii de intervenție**

Având în vedere că PTJ se adreseză unui proces de tranziție, teoria schimbării și logica de intervenție a programului se vor afla într-un un proces continuu de analiză și adaptare, care va ține cont de schimbările din mediul extern și de nevoile și interesele partenerilor relevanti de la nivelul comunităților locale.

Luând în considerare cerințele RDC 1060/2021 cu privire la evaluarea intervențiilor FESI, precum și ciclul de viață al programului, la nivelul PTJ sunt planificate studii de evaluare care vizează:

- A. *evaluarea contextului programului;*
- B. *procesul de implementare (evaluare intermediară și tematică, dar și evaluări ad-hoc, în funcție de necesități);*
- C. *măsurarea efectelor intervențiilor (evaluare de impact al intervențiilor).*

**A. Evaluarea axată pe analiza contextului PTJ** este planificată a se desfășura pe parcursul anului 2024 și va avea ca scop identificarea și analiza nevoilor și a eventualelor obstacole care pot împiedica realizarea obiectivelor programului. Totodată, evaluarea va analiza validitatea schimbărilor structurale preconizate pentru intervențiile PTJ (testarea „premiselor critice” ale programului), precum și condițiile specifice și criteriile aferente schemelor de ajutor de stat aprobate; urmând ca această analiză a schemei de ajutor de stat să fie corelată cu activitățile de evaluare stabilite prin **Planul de evaluare a schemei de ajutor de stat**, programată a fi realizată cu sprijinul BEI (cf. planificării existente la nivelul lunii noiembrie 2023).



**B. Evaluările axate pe procesul de implementare** sunt planificate în prima parte a perioadei de programare, respectiv 2024-2026, și vor viza atât aspecte strategice privind relevanța intervențiilor, raportată la dinamica nevoilor identificate, coerența măsurilor întreprinse la nivel de program și modalitățile în care intervențiile pot produce rezultate mai bune, cât și aspecte operaționale privind eficacitatea și eficiența cadrului operațional, alocarea resurselor și identificarea barierelor, dar și factorii care facilitează atingerea obiectivelor specifice.

Totodată, evaluările de proces vor include și o secțiune dedicată aplicării principiului parteneriatului și a principiilor orizontale. Astfel, vor fi incluse întrebări de evaluare privind modul în care părțile interesate, inclusiv comunitățile locale, angajații și organizațiile non-guvernamentale au fost implicate în procesele de implementare, evaluare și comunicare ale programului în toate fazele de implementare a acestuia, evidențiind cel puțin următoarele aspecte: participarea, non-discriminarea, incluziunea și accesibilitatea pentru persoanele cu dizabilități, responsabilizarea și transparența;

**C. Evaluarea dedicată măsurării efectelor intervențiilor (de impact)** Pentru evaluarea de impact sunt planificate analize care să asigure identificarea și măsurarea efectelor intervențiilor PTJ, prin raportare la obiectivele stabilite prin strategia programului. Studiul de evaluare a efectelor/impactului intervențiilor este planificat pentru a doua parte a implementării PTJ, începând din 2028, când este de așteptat ca implementarea programului să fie una avansată, iar numărul de proiecte finalizate sau care încep să producă efecte vizibile să fie unul suficient de matur.

## 2.4.2 Întrebări esențiale de evaluare

Pentru evaluările de proces/context:

### **Eficacitate**

1. În ce măsură au contribuit acțiunile implementate în cadrul priorităților 1-6 la:
  - o Dezvoltarea întreprinderilor și a antreprenoriatului în județele cele mai afectate de tranziția către neutralitatea climatică? (tema 1);
  - o Sprijinirea tranziției forței de muncă din domeniile cele mai afectate de tranziție? (tema 2);
  - o Energia verde accesibilă și mobilitatea nepoluantă? (tema 3);
  - o Ecologizarea și reconversia imobilelor afectate de activități economice în declin sau în transformare? (tema 4);
  - o Investițiile productive în întreprinderi mari? (tema 5);
  - o Capacitatea de a genera și menține locurile de muncă asociate investițiilor finanțate prin PTJ și adecvarea lor pentru integrarea pe piața forței de muncă a persoanelor direct afectate de procesul de tranziție și a celor prioritare conform PTJ (tema 6)
  - o Capacitatea de a genera transformarea economică a județelor afectate de procesul de tranziție (tema 7)
2. Ritmul de implementare a programului asigură îndeplinirea obiectivelor de etapă? Există o masă critică de proiecte care pot asigura atingerea obiectivelor programului?
3. Care sunt factorii care susțin implementarea programului? Există bariere în implementare?
4. Care au fost cele mai semnificative blocaje, dacă acestea au existat?
5. Cât de mulțumiți sunt beneficiarii programului de operațiunile finanțate?

### **Eficiență**

6. Implementarea PTJ este eficientă și se face la timp? Dacă nu, de ce?
7. În ce măsură factorii asociați cu intervențiile influențează eficiența cu care s-au obținut realizările PTJ? Ce alți factori influențează costurile și beneficiile?

8. În ce măsură intervențiile finanțate în cadrul Programului au produs efectele dorite la costuri rezonabile din punctul de vedere al resurselor financiare și umane mobilizate?
9. În ce măsură costurile asociate cu intervențiile finanțate sunt proporționale cu beneficiile generate de acestea?

**Relevanță**

10. Care sunt potențialele schimbări înregistrate în ceea ce privește contextul în care trebuie să se desfășoară intervențiile programului?
11. Au corespuns obiectivele intervențiilor finanțate din PTJ nevoilor reale?
12. În ce măsură obiectivele (inițiale) ale programului s-au dovedit adecvate pentru intervențiile finanțate?

**Coerență**

13. În ce măsură intervențiile finanțate în domeniul tranziției juste sunt aliniate în mod coerent cu alte intervenții cu obiective similare?
14. În ce măsură intervențiile PTJ au coerență internă?
15. În ce măsură există coerență între intervențiile PTJ și politica mai largă a UE?
16. Este strategia PTJ coerentă cu implementarea planului/strategiilor naționale relevante?

Pentru evaluarea de impact:

**Eficacitate**

17. Care au fost efectele cantitative și calitative ale intervențiilor PTJ?
18. În ce măsură aceste schimbări/efekte pot fi atribuite programului?
19. Programul a produs sau a contribuit la obținerea rezultatelor vizate pe termen scurt, mediu și lung? Pentru cine, în ce mod și în ce circumstanțe? Ce rezultate neintenționate (pozitive și negative) s-au produs?
20. Care sunt caracteristicile cheie ale mecanismelor care au contribuit la efectul/impactul obținut?

**Eficiență**

21. În ce măsură sunt justificate costurile intervențiilor, având în vedere schimbările/efectele obținute?

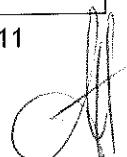
Întrebările de evaluare au un caracter orientativ și reflectă în linii mari criteriile de evaluare tradiționale care vor fi utilizate pentru a măsura intervențiile PTJ (eficacitate, eficiență, relevanță, coerență etc.). În funcție de particularitățile fiecărei evaluări, AM PTJ va suplimenta și/sau reformula întrebările de evaluare, inclusiv prin adăugarea altor criterii de evaluare.

#### **2.4.3 Elemente cheie ale evaluărilor și abordările metodologice ale acestora (rezumat al tipurilor de evaluări planificate, principalele abordări și obiective ale evaluărilor)**

Având în vedere cerințele din RDC, tipurile de evaluări planificate, termenele și obiectivele evaluărilor aferente PTJ sunt:

Evaluare planificată	Tipul evaluării	Abordări metodologice frecvente	Domeniul de aplicare și obiectivul evaluării	Termen
Evaluare de context	Evaluare de context	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Analiză documentară</li> <li>- Interviuri</li> <li>- Sondaje</li> <li>- Metoda Delphi</li> </ul>	Evaluarea de context va examina potențialele schimbări în ceea ce privește contextul în care trebuie să se desfășoară	Termenul de prezentare a raportului de evaluare este

			intervențiile programului (relevanța) și măsura în care intervențiile programate își vor atinge obiectivele (eficacitatea). O componentă separată va fi dedicată schemei/schemelor de ajutor de stat aprobate.	trimestrul IV, 2024.
Evaluare intermediară	Evaluare de proces/ implementare	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Analiză documentară</li> <li>- Interviuri</li> <li>- Chestionare</li> <li>- Studii de caz</li> <li>- Grup de experti</li> </ul>	<p>Evaluarea intermediară va fi realizată conform cerințelor art. 18 din RDC și va analiza următoarele aspecte:</p> <p>(a) noile provocări identificate în recomandările relevante specifice fiecărei țări, adoptate în 2024;</p> <p>(b) progresele înregistrate în implementarea planului național integrat privind energia și clima, dacă este cazul;</p> <p>(c) progresele înregistrate în punerea în aplicare a principiilor Pilonului european al drepturilor sociale;</p> <p>(d) situația socioeconomică din statul membru sau regiunea în cauză, cu accent deosebit pe nevoile teritoriale, ținând seama de orice evoluție negativă importantă din domeniul finanțier, economic sau social;</p> <p>(e) principalele rezultate ale evaluărilor relevante;</p> <p>(f) progresele înregistrate în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor de etapă, ținând seama de dificultățile majore întâmpinate în implementarea programului;</p> <p>De asemenea, evaluarea intermediară va cuprinde recomandări privind modul în care vor fi remediate eventualele</p>	Termenul de prezentare a evaluării către Comisia Europeană este <b>31 martie 2025</b> .



			blocaje/obstacole identificate la nivelul PTJ pentru a asigura eficiență și eficacitatea în implementare.	
Evaluare tematică	Evaluare de proces/ implementare	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Analiză documentară</li> <li>- Interviuri</li> <li>- Chestionare</li> <li>- Studii de caz</li> <li>- Grup de experți</li> </ul>	<p>Evaluarea tematică sprijină îmbunătățirea implementării programului, fiind axată atât pe aspecte strategice, cât și pe aspecte operaționale.</p> <p>Abordarea tematică derivă din stabilirea unor teme de evaluare care corespund principalelor operațiuni definite la nivelul programului și corelarea acestora cu cele 6 priorități ale PTJ.</p> <p>Evaluarea va analiza pentru fiecare temă în parte stadiul implementării la nivelul fiecărei priorități, problemele identificate și lecțiile învățate. Totodată, evaluarea tematică are rolul de a identifica modul în care anumite măsuri din Program au impactat grupurile țintă vizate și gradul de atingere a obiectivelor preconizate.</p>	<p>Evaluarea tematică este programată a fi realizată în <b>trimestrul I, 2026</b> (raport de evaluare disponibil).</p>
Evaluare dedicată măsurării efectelor intervențiilor PTJ	Evaluare de impact	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Evaluarea contrafactuală a impactului/ Evaluarea impactului bazată pe teorie;</li> <li>- Analiză cost-beneficiu (ACB) asupra rezultatelor finale („raportul calitate-preț”)</li> <li>- Studii de caz</li> </ul>	<p>Evaluarea de impact se concentrează pe rezultatele și efectele programului.</p> <p>Evaluarea impactului intervențiilor finanțate prin PTJ va avea drept obiectiv să găsească dovezi dacă intervențiile finanțate au generat schimbările preconizate pentru grupurile țintă,</p>	<p>Termenul de prezentare a evaluării către Comisia Europeană este <b>30 iunie 2029</b>.</p>



		- Studii de sinteză	dacă nu au avut niciun impact sau dacă au avut efecte neintenționate.	
Evaluări ad-hoc	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Analiză documentară</li> <li>- Interviuri</li> <li>- Chestionare</li> <li>- Focus grup</li> </ul>	<p>Evaluările ad-hoc se realizează atunci când se identifică o îndepărtare semnificativă de la obiectivele programului.</p> <p>Se pot axa fie pe implementare sau managementul unei priorități sau pot fi dedicate unui obiectiv punctual al intervențiilor.</p>	Oricând pe durata implementării PTJ

## 2.5 Implementarea și calitatea evaluării

Strategia pentru asigurarea calității evaluării are legătură atât cu structura instituțională stabilită pentru evaluare, cu instrumentele și metodologiile utilizate, precum și cu acțiunile care pot fi întreprinse pentru a îmbunătăți calitatea evaluărilor.

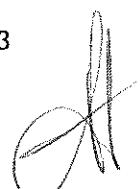
Asigurarea calității evaluărilor la nivelul AM PTJ presupune mai multe aspecte importante, respectiv:

- a. definirea clară a obiectivelor evaluării;
- b. alocarea de personal corespunzător pentru implementarea contractelor de evaluare;
- c. identificarea riscurilor și conturarea strategiei de contracarare a acestora;
- d. definirea corectă a termenilor de referință/cerințelor din caietele de sarcini;
- e. asigurarea unor echipe de evaluatori independenți și cu experiență demonstrată;
- f. alocarea unui buget adecvat pentru evaluări;
- g. stabilirea unei metodologii adecvate de evaluare;
- h. verificarea din punct de vedere calitativ a rapoartelor de evaluare.

Evaluările incluse în Planul de Evaluare al PTJ se vor realiza în cadrul sistemului de coordonare și organizare descris la capitolul 2.2.

Strategia de management al calității pentru evaluare include în special următoarele acțiuni/măsuri:

- Pregătirea caietului de sarcini având în vedere recomandările și modelele din Ghidul pentru Elaborarea Planurilor de Evaluare aferente Programelor Operaționale (elaborat de Banca Mondială);
- Selecția evaluatorilor externi prin procedură de achiziție publică, utilizând criteriul de atribuire care oferă cel mai bun raport calitate-preț;
- Pentru evaluările complexe, cu un calendar extins, structurarea implementării evaluării în 4 etape: întâlnirea inițială („kick-off”), raportul inițial (livrabil/raport tehnic), raportul intermediu și raportul final de evaluare. În cadrul acestor etape vor fi asigurate următoarele aspecte: rafinarea metodologiei de evaluare, instrumentele privind colectarea și analiza informațiilor, pregătirea și prezentarea rapoartelor de evaluare,



- discutarea și utilizarea constatărilor și recomandărilor; întocmirea planului de acțiuni rezultat în urma recomandărilor de evaluare;
- asigurarea sprijinului metodologic al Unității Centrale de Evaluare din cadrul MIPE.

## **2.6. Diseminarea și utilizarea constatarilor**

Structura cu atribuții de evaluare din cadrul AM PTJ este responsabilă cu diseminarea raportului de evaluare către toți stakeholderii care ar putea fi interesați de activitatea de evaluare sau ar putea fi responsabili cu implementarea recomandărilor din raport (direcții din cadrul AM PTJ etc.).

Rapoartele de evaluare vor fi publicate pe site-ul oficial al Autorității de Management/MIPE, fiind astfel accesibile publicului larg.

Utilizatorii evaluărilor vor fi identificați încă din faza de planificare, iar pentru asigurarea unei evaluări de calitate este necesară implicarea acestora în proces, precum și ulterior, pentru diseminarea informațiilor obținute.

Utilizatorul principal al constatarilor evaluării care vor beneficia de activitățile de diseminare este Comitetul de Monitorizare al PTJ, care include principali decidenți și stakeholderi. Acesta are rol decizional și are obligația să examineze constataările evaluării, iar pe baza acestora să ia decizii de modificare a Programului sau de realocări de fonduri etc.

Comitetul de Monitorizare examinează în special progresele înregistrate cu privire la efectuarea evaluărilor, la sinteza evaluărilor, la implementarea recomandărilor evaluărilor și la orice acțiuni ulterioare constatarilor, în conformitate cu Regulamentul UE 2021/1060 (RDC).

Comunicarea rezultatelor trebuie să se adapteze utilizatorilor vizăți, să fie clară și utilă pentru diferitele tipuri de public.

Tip de utilizator	Activități și instrumente posibile
<b>Utilizatori direcți</b>	
Comitetul de Monitorizare al PTJ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Prezentări ale rezultatelor evaluării în reuniunile CM PTJ;</li> <li>Sinteze ale evaluărilor;</li> <li>Prezentări ale acțiunilor luate pentru implementarea recomandărilor (plan de acțiuni);</li> </ul>
Comitetul de Coordonare a Evaluării	<ul style="list-style-type: none"> <li>Monitorizarea implementării recomandărilor</li> </ul>
Factorii decizionali	<ul style="list-style-type: none"> <li>Documente de o pagină cu mesajele principale care se desprind din exercițiul de evaluare;</li> <li>Sumare executive cu rezultatele și recomandările propuse de rapoartele de evaluare;</li> </ul>
<b>Utilizatori indirecți</b>	
Beneficiari	<ul style="list-style-type: none"> <li>Organizarea unor conferințe la nivel național referitor la rezultatele rapoartelor de evaluare;</li> <li>Reuniuni sau focus grupuri cu beneficiarii implicați în evaluare ca feedback al contribuției lor;</li> </ul>

Publicul larg	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Publicarea rapoartelor pe pagina web a Autorității de Management (<a href="http://www.mfe.gov.ro">www.mfe.gov.ro</a>)</li> <li>▪ Elaborarea unor sumare executive cu rezultatele exercițiilor de evaluare și publicarea lor pe site-ul oficial.</li> </ul>
---------------	---

## 2.7. Consolidarea capacității instituționale de evaluare

Având în vedere cadrul de guvernanță stabilit la nivel național în domeniul evaluării, o serie de acțiuni sunt necesare pentru asigurarea capacității de evaluare. În acest context, capacitatea de evaluare este privită din mai multe puncte de vedere și presupune:

- consolidare *instituțională/organizațională*;
- *consolidarea necesarului de evaluare*;
- *consolidarea ofertei de evaluare (evaluatori externi, consultanți)*.

Cu alte cuvinte, sunt necesare acțiuni care să dezvolte competențele personalului responsabil cu implementarea evaluărilor, precum și la nivelul altor structuri și stakeholderi ai PTJ implicați în acest proces sau care beneficiază de rezultatele evaluărilor. Pentru aceștia din urmă, acțiunile planificate vizează și creșterea culturii de evaluare, astfel încât obiectivele evaluării să fie mai bine înțelese și rezultatele utilizate în procesele decizionale.

Astfel, acțiunile pentru dezvoltarea capacității de evaluare vor fi organizate atât de către Unitatea Centrală de Evaluare din cadrul MIPE, cât și la nivelul structurii de Evaluare a Programului Tranzitie Justă.

Capacitatea în domeniul evaluării are mai multe dimensiuni, fiind necesare acțiuni la nivel:

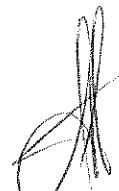
- Individual, prin creșterea capacității participând la cursuri, workshopuri etc.;
- Organizațional, prin asigurarea cadrului instituțional adecvat;
- Inter-organizațional, prin conectarea organismelor interesate în rețele sau parteneriate.

Pentru realizarea unor evaluări de succes este necesară existența unui dialog permanent între coordonatorii de strategii și specialiștii în evaluare.

Activitățile pentru dezvoltarea capacității (la nivel național și la nivel de PO) sunt detaliate în tabelul următor:

La nivel național (de către UCE)	La nivel de PO (de către AM)
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Activități de formare și consolidare instituțională pentru personalul cu responsabilități în domeniul evaluării (în UCE și AM);</li> <li>- Asigurarea unui mecanism de coordonare funcțional (îndrumare, metodologii, întâlniri periodice pentru a discuta problemele și bunele practici etc.)</li> <li>- Asigurarea tuturor aranjamentelor necesare pentru funcționarea adecvată a grupului național de lucru pentru evaluare (proceduri, resurse etc.)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Definirea de proceduri de colaborare esențiale între structura/unitatea de evaluare și celelalte departamente din cadrul AM PTJ;</li> <li>- Asigurarea participării personalului cheie din unitățile/structurile de evaluare la acțiuni care vizează dezvoltarea capacității și la evenimentele organizate în cadrul grupului național de lucru pentru evaluare;</li> <li>- Asigurarea formării generale a personalului de la AM și OI ADR pe teme generale privind evaluarea, pentru a promova o utilizare crescută a evaluării de-a lungul întregului ciclu al programului.</li> </ul>

Sursa: Ghidul pentru Elaborarea Planurilor de Evaluare aferente Programelor Operaționale (Banca Mondială)



## 2.8. Resurse disponibile și planificarea în timp a evaluării

Implementarea Planului de evaluare la nivelul Programului Tranzitie Justă este realizată de structura de evaluare din cadrul Direcției Programare, aceasta asigurând coordonarea activităților de evaluare la nivelul întregului program. Totodată, structura dedicată pentru evaluarea programului include un personal bine pregătit și care deține experiență în domeniul evaluării.

Finanțarea activităților de evaluare se va realiza prin prioritatea de asistență tehnică a Programului Tranzitie Justă. **Bugetul total estimat** pentru evaluare, formare și alte activități de întărire a capacității de evaluare este de **1.8 mil. euro (UE+BS)**.

În ceea ce privește resursele informaționale, structura de evaluare are acces la informațiile din SMIS (sistemul electronic național de management al informației pentru FESI), precum și la sistemul SFC al Comisiei Europene. Totodată, există protocoale încheiate cu o serie de instituții pentru acces la registre, care vor fi reînnoite pentru perioada de programare 2021-2027.

Funcțiile de evaluare și principalele activități	Durata (perioada)	Costul estimat (Euro)	Surse financiare
Studii pregăitoare și furnizarea datelor	Se vor determina în funcție de cerințele CdS	-	Prioritatea – Asistență Tehnică
Studii de evaluare	ianuarie 2024 – decembrie 2029	<b>1.750.000</b>	Prioritatea – Asistență Tehnică
Diseminarea rezultatelor și evenimente	ianuarie 2024 – decembrie 2029	<i>Se vor determina în funcție de cerințele CdS</i>	Prioritatea – Asistență Tehnică
Inițiative de formare de capacitate	ianuarie 2024 – decembrie 2029	<b>50.000</b>	Prioritatea – Asistență Tehnică



### 3. Planificarea și calendarul evaluărilor

#### 3.1 Lista de evaluări planificate<sup>2</sup>

Cod	Evaluarea planificată	Conținut și sfera de acoperire a evaluării	Întrebări de evaluare (minime/orientative)	Perioada estimată	Tipul evaluării	Cost planificat indicativ
	Prioritate	Intervenții/teme supuse evaluării				
EV 1	Evaluarea context Programului	Toate prioritățile	Toate intervențiile	<p>1. Care sunt potențialele schimbări înregistrate în ceea ce privește contextul în care trebuie să se desfășoară intervențiile programului?</p> <p>2. În ce măsură intervențiile programate își vor atinge obiectivele?</p>	<p><b>Termen: 31 decembrie 2024</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Contractare: trimestru II, 2024;</li> <li>- Implementare: trimestru III - trimestru IV.</li> </ul>	Evaluare de context
EV 2	Evaluarea intermediară (mid-term review)	Toate prioritățile	Toate intervențiile	<p>Întrebările de evaluare vor fi definite cf. cerințelor stabilită în art. 18 din RDC.</p>	<p><b>Termen: 31 martie 2025</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Contractare: trimestru II-trimestru III, 2024;</li> <li>- Implementare: Trimestrul III, 2024 – Trimestrul I, 2025</li> </ul>	Evaluare de proces/ implementare
EV 3	Evaluarea tematică	Prioritățile 1-6	Toate temele de evaluare (principalele acțiuni/operațiuni aferente priorităților PTJ menționate):	<p>1. În ce măsură au contribuit acțiunile implementate în cadrul priorităților 1-6 la:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Dezvoltarea întreprinderilor și a antreprenoriatului în județele cele mai afectate de tranziția către neutralitatea climatică? (tema 1);</li> </ul>	<p><b>Termen: trimestru I, 2026</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Contractare: trim. II 2025 - Implementare: trim. III, 2025- trimestru I, 2026</li> </ul>	Evaluare de proces/ implementare

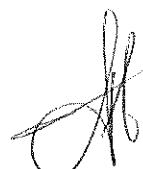
<sup>2</sup> Calendarul evaluărilor este unul indicativ și poate suferi ajustări sau modificări.



	<p>Întreprinse pentru dezvoltarea întreprinderilor și a antreprenoriatului în județele cele mai afectate de tranziția către neutralitatea climatică;</p> <p>- TEMA 2: Evaluarea măsurilor înțreprinse pentru sprijinirea tranziției forței de muncă din domeniile cele mai afectate de tranziție;</p> <p>- TEMA 3: Evaluarea măsurilor înțreprinse pentru energia verde accesibilă și mobilitatea nepoluantă;</p> <p>- TEMA 4: Evaluarea măsurilor înțreprinse pentru tranziției forței de muncă din domeniile cele mai afectate de tranziție;</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Sprijinirea tranziției forței de muncă din domeniile cele mai afectate de tranziție? (tema 2);</li> <li>○ Energia verde accesibilă și mobilitatea nepoluantă? (tema 3);</li> <li>○ Ecologizarea și reconversia imobilelor afectate de activități economice în declin sau în transformare? (tema 4);</li> <li>○ Investițiile productive în întreprinderi mari? (tema 5);</li> <li>○ Capacitatea de a genera și menține locurile de muncă asociate investițiilor finanțate prin PTJ și adeverarea lor pentru integrarea pe piața forței de muncă a persoanelor direct afectate de procesul de tranziție și a celor prioritare conform PTJ (tema 6);</li> <li>○ Capacitatea de a genera transformarea economică a județelor afectate de procesul de tranziție (tema 7)</li> </ul> <p>2. Ritmul de implementare a programului asigură îndeplinirea obiectivelor de etapă? Există o masă critică de proiecte care pot</p>



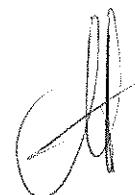
		<p>afectate de activități economice în declin sau în transformare;</p> <p>- TEMA 5: Evaluarea măsurilor întreprinse pentru investițiile productive în întreprinderi mari;</p> <p>- TEMA 6: Evaluarea capacitații de a genera și menține locurile de muncă asociate investițiilor finanțate prin PTJ și a adecvării acestora pentru integrarea pe piață forței de muncă a persoanelor direct afectate de procesul de tranzitie și a celor prioritare conform PTJ;</p> <p>- TEMA 7: Evaluarea capacitații de a</p>	<p>asigura atingerea obiectivelor programului?</p> <p>3. Care sunt factorii care susțin implementarea programului? Există bariere în implementare?</p> <p>4. Care au fost cele mai semnificative blocaje, dacă acestea au existat?</p> <p>5. Cât de mulțumiți sunt beneficiarii programului de operațiunile finanțate?</p> <p>6. Implementarea PTJ este eficientă și se face la timp? Dacă nu, de ce?</p> <p>7. În ce măsură factorii asociați cu interventiile influențează eficiența cu care s-au obținut realizările PTJ? Ce alți factori influențează costurile și beneficiile?</p> <p>8. În ce măsură intervențiile finanțate în cadrul Programului au produs efectele dorite la costuri rezonabile din punctul de vedere al resurselor financiare și umane mobilizate?</p> <p>9. În ce măsură costurile asociate cu interventiile finanțate sunt proporționale cu beneficiile generate de acestea?</p> <p>10. Care sunt potențialele schimbări înregistrate în ceea ce privește contextul în care trebuie să se desfășoară intervențiile programului?</p>
--	--	--	---



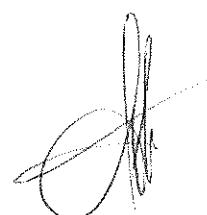
	genera transformarea economică a județelor afectate de procesul de tranziție.	<p>11. Au corespuns obiectivele intervențiilor finanțate din PTJ nevoilor reale?</p> <p>12. În ce măsură obiectivele (inițiale) ale programului s-au dovedit adecvate pentru intervențiile finanțate?</p> <p>13. În ce măsură intervențiile finanțate în domeniul tranziției juste sunt aliniate în mod coerent cu alte intervenții cu obiective similare?</p> <p>14. În ce măsură intervențiile PTJ au coerentă internă?</p> <p>15. În ce măsură există coerentă între intervențiile PTJ și politica mai largă a UE?</p> <p>16. Este strategia PTJ coerentă cu implementarea planului/strategiilor nationale relevante?</p>	
EV 4	Evaluare dedicată măsurării efectelor intervențiilor PTJ	<p>Toate prioritățile (1-6 și prioritatea de AT)</p> <p>- TEMA 1: Evaluarea impactului</p>	<p><b>Termen: 30 iunie 2029</b></p> <p>Contractare: trim. II, 2028 Implementare: trim. III, 2028 – trim. I, 2029</p> <p>Evaluare de impact</p> <p><b>500.000,00 euro</b></p> <p>1. Care au fost efectele cantitative și calitative ale intervențiilor PTJ? 2. În ce măsură aceste schimbări/efekte pot fi atribuite programului? 3. Programul a produs sau a contribuit la obținerea rezultatelor vizate pe termen scurt, mediu și lung? Pentru cine, în ce mod și în ce circumstanțe? Ce rezultate neintenționate (pozitive și negative) s-au produs?</p>



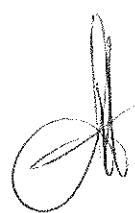
În județele cele mai afectate de tranzită către neutralitatea climatică; - TEMA 2: Evaluarea impactului măsurilor întreprinse pentru sprijinirea tranzitiei și forței de muncă din domeniile cele mai afectate de tranzitie; - TEMA 3: Evaluarea impactului măsurilor întreprinse pentru energia verde accesibilă și mobilitatea nepoluantă;	<p>4. Care sunt caracteristicile cheie ale mecanismelor care au contribuit la efectul/impactul obținut?</p> <p>5. În ce măsură sunt justificate costurile interventiilor, având în vedere schimbările/efectele obținute?</p> <p>6. Care este impactul operațiunilor finanțate pentru reducerea emisiilor de CO<sub>2</sub> în sectoarele strategice/județele prioritare?</p>	<p>4. Care sunt caracteristicile cheie ale mecanismelor care au contribuit la efectul/impactul obținut?</p> <p>5. În ce măsură sunt justificate costurile interventiilor, având în vedere schimbările/efectele obținute?</p> <p>6. Care este impactul operațiunilor finanțate pentru reducerea emisiilor de CO<sub>2</sub> în sectoarele strategice/județele prioritare?</p>



	<p>economice în declin sau în transformare;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- TEMA 5: Evaluarea impactului măsurilor întreprinse pentru investițiile productive în întreprinderi mari;</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- TEMA 6: Evaluarea de impact a capacitatej de a genera și menține locurile de muncă asociate investițiilor finanțate prin PTJ și a adecăvării acestora pentru integrarea pe piața forței de muncă a persoanelor direct afectate de procesul de tranziție și a celor prioritare conform PTJ;</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- TEMA 7: Evaluarea de impact a</li> </ul>



		capacității de a genera transformarea economică a județelor afectate de procesul de tranziție; -TEMA 8: Evaluarea impactului măsurilor din cadrul priorității de asistență tehnică

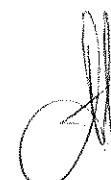


### 3.2 Calendarul activităților de evaluare (diagrama Gantt)

Nr.crt	Evaluarea planificată	Livrabil estimat (achiziție și disponibilitate)	Disponibilitatea rapoartelor de evaluare																					
			2023			2024			2025			2026			2027			2028			2029			
			I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II
1.	Evaluarea de context a Programului	<i>Data orientativă de finalizare a achiziției</i>																						
		<i>Raport inițial</i>																						
		<i>Raport de evaluare</i>																						
2.	Evaluarea intermedieră (mid-term review)	<i>Data orientativă de finalizare a achiziției</i>																						
		<i>Raport inițial</i>																						
		<i>Raport de evaluare</i>																						
3.	Evaluarea tematică	<i>Data orientativă de finalizare a achiziției</i>																						
		<i>Raport inițial</i>																						
		<i>Raport de evaluare intermediar</i>																						
4.	Evaluare dedicată măsurării efectelor intervențiilor PTJ	<i>Raport de evaluare final</i>																						
		<i>Data orientativă de finalizare a achiziției</i>																						



	Raport inițial	
	<i>Raport de evaluare intermediar</i>	
	<i>Raport de evaluare final</i>	
Evaluări ad-hoc	Raport/rapoarte de evaluare	



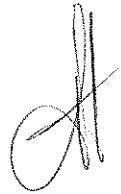
### 3.3 Fișele evaluăriilor planificate

EV 1 – Evaluarea de context a Programului	
Prioritate vizată de evaluare	Toate prioritățile
Tipurile de intervenții care se evaluatează	Toate intervențiile
Tip de evaluare	Evaluare de context
Aspectele vizate și logica și evaluării	Evaluarea de context va examina potențialele schimbări în ceea ce privește contextul în care trebuie să se desfășoară intervențiile programului (relevantă) și măsura în care intervențiile programate își vor atinge obiectivele (eficacitatea).
Când va fi implementată evaluarea	Termen: 31 decembrie 2024
Principalele întrebări de evaluare	Întrebările de evaluare (orientative) sunt prezentate la cap. 2.4.2. din Plan (aferente criteriilor de relevanță și eficacitate).
Abordare metodologică și metode posibile	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Analiză documentară</li> <li>- Interviuri</li> <li>- Sondaje</li> <li>- Metoda Delphi</li> </ul>
Surse de date	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Date primare, secundare și administrative din documentele privind implementarea proiectelor, încărcate în sistemul MySMIS 2021 sau disponibile la nivelul beneficiarilor;</li> <li>- Alte documente disponibile la nivelul AM/OI (teoria schimbării aferentă celor 6 PTTJ);</li> </ul>
Cum se va implementa evaluarea	Evaluarea va fi realizată de evaluatori externi, independenti din punct de vedere operațional de autoritatea de management și organismele intermediare ale PTJ (implementatorii programelor). Evaluatorul (contractorul) va fi selectat printr-o procedură de achiziție publică.
Asigurarea calității	Strategia de management al calității pentru evaluare va include acțiuni și măsuri concrete, cum ar fi metode, instrumente și liste de verificare standardizate conform aspectelor menționate la capitolul 2.5.
Costul planificat (EURO)	100.000,00 euro

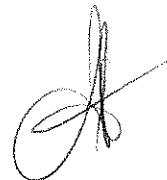


EV 2 – Evaluarea intermediară (mid-term review)	
Prioritate vizată de evaluare	Toate prioritățile
Tipurile de intervenții care se valuează	Toate intervențiile
Tip de evaluare	Evaluare de proces/implementare
Aspectele vizate și logica evaluării	<p>Obiectivul evaluării intermediară este de a analiza modul în care programul a funcționat până în prezent și dacă își va atinge obiectivele stabilite.</p> <p>Evaluarea intermediară va fi realizată conform cerințelor art. 18 din RDC și va analiza următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(a) noile provocări identificate în recomandările relevante specifice fiecărei țări, adoptate în 2024;</li> <li>(b) progresele înregistrate în implementarea planului național integrat privind energia și clima, dacă este cazul;</li> <li>(c) progresele înregistrate în punerea în aplicare a principiilor Pilonului european al drepturilor sociale;</li> <li>(d) situația socioeconomică din statul membru sau regiunea în cauză, cu accent deosebit pe nevoile teritoriale, ținând seama de orice evoluție negativă importantă din domeniul finanțier, economic sau social;</li> <li>(e) principalele rezultate ale evaluărilor relevante;</li> <li>(f) progresele înregistrate în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor de etapă, ținând seama de dificultățile majore întâmpinate în implementarea programului;</li> </ul> <p>Evaluarea intermediară va cuprinde recomandări privind modul în care vor fi remediate eventualele blocaje/obstacole identificate la nivelul PTJ pentru a asigura eficiența și eficacitatea în implementare.</p>
Când va fi implementată evaluarea	Termen: 31 martie 2025
Principalele întrebări de evaluare	Întrebările de evaluare vor fi definite cf. cerințelor stabilite în art. 18 din RDC.
Abordare metodologică și metode posibile	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Analiză documentară</li> <li>- Interviuri</li> <li>- Chestionare</li> </ul>

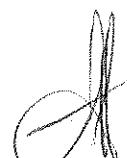
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Studii de caz</li> <li>- Grup de experti</li> </ul>
<b>Surse de date</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Date primare, secundare și administrative privind implementarea proiectelor, încărcate în sistemul MySMIS 2021 sau disponibile la nivelul beneficiarilor;</li> <li>- Alte documente disponibile la nivelul AM/OI;</li> </ul>
<b>Cum se va implementa evaluarea</b>	Evaluarea va fi realizată de evaluatori externi, independenți din punct de vedere operațional de autoritatea de management și organismele intermediare ale PTJ (implementatorii programelor). Evaluatorul (contractorul) va fi selectat printr-o procedură de achiziție publică.
<b>Asigurarea calității</b>	Strategia de management al calității pentru evaluare va include acțiuni și măsuri concrete, cum ar fi metode, instrumente și liste de verificare standardizate conform aspectelor menționate la capitolul 2.5.
<b>Costul planificat (EURO)</b>	<b>120.000,00 euro</b>



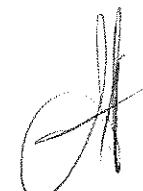
EV 3 – Evaluarea tematică	
Prioritate vizată de evaluare	Prioritățile 1-6
<b>Tipurile de intervenții care se evaluatează</b>	<p>Toate temele de evaluare (principalele acțiuni/operațiuni aferente priorităților PTJ menționate):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- TEVA 1: Evaluarea măsurilor întreprinse pentru dezvoltarea județele cele mai afectate de tranziția către neutralitatea climatică;</li> <li>- TEVA 2: Evaluarea măsurilor întreprinse pentru sprijinirea tranziției forței de muncă din domeniile cele mai afectate de tranziție;</li> <li>- TEVA 3: Evaluarea măsurilor întreprinse pentru energia verde accesibilă și mobilitatea nepoluantă;</li> <li>- TEVA 4: Evaluarea măsurilor întreprinse pentru ecologizarea și reconversia imobilelor afectate de activități economice în declin sau în transformare;</li> <li>- TEVA 5: Evaluarea măsurilor întreprinse pentru investițiile productive în întreprinderi mari;</li> <li>- TEVA 6: Evaluarea capacitații de a genera și menține locurile de muncă asociate investițiilor finanțate prin PTJ și a adeverării acestora pentru integrarea pe piața forței de muncă a persoanelor direct afectate de procesul de tranziție și a celor prioritare conform PTJ;</li> <li>- TEVA 7: Evaluarea capacitații de a genera transformarea economică a județelor afectate de procesul de tranziție.</li> </ul>
<b>Tip de evaluare</b>	Evaluare de proces/IMPLEMENTARE
<b>Aspectele vizate și logica evaluării</b>	<p>Evaluarea tematică sprijină îmbunătățirea implementării programului, fiind axată atât pe aspecte strategice, cât și pe aspecte operationale. Abordarea tematică derivă din stabilirea unor teme de evaluare care corespund principalelor operațiuni definite la nivelul programului și corelarea acestora cu cele 6 priorități ale PTJ.</p> <p>Evaluările tematice au rolul de a identifica modul în care anumite măsuri din Program au impactat grupurile tință vizate, sau gradul de atingere a obiectivelor preconizate.</p>
<b>Când va fi implementată evaluarea</b>	Termen: trimestrul IV, 2025
<b>Principalele întrebări de evaluare</b>	Întrebările de evaluare (orientative) sunt prezentate la cap. 2.4.2. din Plan.
<b>Abordare metodologică și metode posibile</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Analiză documentară</li> <li>- Interviuri</li> <li>- Chestionare</li> <li>- Studii de caz</li> <li>- Grup de experti</li> </ul>
<b>Surse de date</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Date primare, secundare și administrative din documentele privind implementarea proiectelor, încărcate în sistemul MySMIS</li> <li>- Date primare, secundare și administrative din documentele privind implementarea proiectelor, încărcate în sistemul MySMIS</li> <li>- Alte documente disponibile la nivelul AV/OI;</li> </ul>



<b>Cum se va implementa evaluarea</b>	- Evaluări tematice la nivelul UE și României. Evaluarea va fi realizată de evaluatori externi, independenți din punct de vedere operațional de autoritatea de management și organismele intermediare ale PTJ (implementatorii programelor). Evaluatorul (contractorul) va fi selectat printr-o procedură de achiziție publică.
<b>Asigurarea calității</b>	Strategia de management al calității pentru evaluare va include acțiuni și măsuri concrete, cum ar fi metode, instrumente și liste de verificare standardizate, conform aspectelor menționate la capitolul 2.5.
<b>Costul planificat (EURO)</b>	<b>500.000,00 euro</b>



EV 4 – Evaluare dedicată măsurării efectelor intervențiilor PTJ	
Prioritate vizată de evaluare	Toate prioritățile (1-6 și prioritatea de AT)
Tipurile de intervenții care se evaluatează	<p>Toate temele de evaluare (principalele acțiuni/operațiuni aferente priorităților PTJ):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- TEMA 1: Evaluarea impactului măsurilor întreprinderilor pentru dezvoltarea întreprinderilor și a antreprenoriatului în județele cele mai afectate de tranziția către neutralitatea climatică;</li> <li>- TEMA 2: Evaluarea impactului măsurilor întreprinderis pentru sprijinirea forței de muncă din domeniile cele mai afectate de tranziție;</li> <li>- TEMA 3: Evaluarea impactului măsurilor întreprinderis pentru energia verde accesibilă și mobilitatea nepoluantă;</li> <li>- TEMA 4: Evaluarea impactului măsurilor întreprinderis pentru ecologizarea și reconversia imobilelor afectate de activități economice în declin sau în transformare;</li> <li>- TEMA 5: Evaluarea impactului măsurilor întreprinderis pentru investițiile productive în întreprinderi mari;</li> <li>- TEMA 6: Evaluarea de impact a capacitatii de a genera și menține locurile de muncă asociate investițiilor finanțate prin PTJ și a adeverării acestora pentru integrarea pe piață forței de muncă a persoanelor direct afectate de procesul de tranziție și a celor prioritare conform PTJ;</li> <li>- TEMA 7: Evaluarea de impact a capacitatii de a genera transformarea economică a județelor afectate de procesul de tranziție;</li> <li>- TEMA 8: Evaluarea impactului măsurilor din cadrul priorității de asistență tehnică.</li> </ul>
Tip de evaluare	Evaluare de impact
Aspectele vizate și logica evaluării	<p>Evaluarea de impact se concentrează pe rezultatele și efectele programului.</p> <p>Evaluarea impactului intervențiilor finanțate prin PTJ va avea drept obiectiv să identifice „dovezi” pentru a demonstra dacă intervențiile finanțate au generat schimbările preconizate pentru grupurile țintă, dacă nu au avut niciun impact sau dacă au avut efecte neintenționate.</p>
Când va fi implementată evaluarea	Termen: <b>30 iunie 2029</b>
Principalele întrebări de evaluare	Întrebările de evaluare (orientative) sunt prezentate la cap. 2.4.2. din Plan.
Abordare metodologică și metode posibile	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Evaluarea contrafactuală a impactului/ Evaluarea impactului bazată pe teorie;</li> <li>- Analiză cost-beneficiu (ACB) asupra rezultatelor finale („raportul calitate-preț”)</li> <li>- Studii de caz</li> <li>- Studii de sinteză</li> </ul>
Surse de date	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Date primare, secundare și administrative din documentele privind implementarea proiectelor, încărcate în sistemul MySMIS 2021 sau disponibile la nivelul beneficiarilor;</li> </ul>



	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Alte documente disponibile la nivelul AM/OI;</li> <li>- Evaluări tematic la nivelul UE și României.</li> </ul>
<b>Cum se va implementa evaluarea</b>	Evaluarea va fi realizată de evaluatori externi, independenți din punct de vedere operațional de autoritatea de management și organismele intermediare ale PTJ (implementatorii programelor). Evaluatorul (contractorul) va fi selectat printr-o procedură de achiziție publică.
<b>Asigurarea calității</b>	Strategia de management al calității pentru evaluare va include acțiuni și măsuri concrete, cum ar fi metode, instrumente și liste de verificare standardizate, conform aspectelor menționate la capitolul 2.5.
<b>Costul planificat (EURO)</b>	<b>500.000,00 euro</b>

