



Anexa nr. 1

Erată la Raportul de evaluare aferent anului 2023 pentru Programul Operațional Asistență Tehnică 2014 – 2020, versiunea finală din 29 septembrie 2023

Referitor la anumite constatări din cuprinsul Raportului de evaluare aferent anului 2021, pentru Programul Operațional Asistență Tehnică 2014 – 2020, AM POAT prezintă în cele ce urmează poziția sa în legătură cu aspectele incluse sub formă tabelară:

Nr.	Text conform Raportului de evaluare aferent anului 2023	Poziția AM POAT
TE1 - Contribuția POAT la întărirea capacității beneficiarilor FESI/ POAT, POIM și POC		
1.	Paragraful 58, pagina 53 Numărul proiectelor în implementare a scăzut la de 23.	"Numărul proiectelor în implementare a scăzut la 23."
2.	Paragraful 148, pagina 74 Atât beneficiarii sprijiniți prin POAT, cât și cei care nu au beneficiat de sprijin consideră că le-a crescut capacitatea de a implementa eficient proiecte cu finanțare nerambursabilă.	"Atât beneficiarii sprijiniți prin POAT, cât și cei care nu au beneficiat de sprijin prin acest program consideră că le-a crescut capacitatea de a implementa eficient proiecte cu finanțare nerambursabilă."
TE5 - Evaluarea contribuției POAT la funcționalitatea și eficiența/ eficacitatea sistemului informatic		
3.	Paragraful 696, pagina 196-197 Tabel 43. Valori realizate pentru indicatorii de realizare imediată în cadrul proiectelor aferente O.S. 2.2 "Indicator 6S25 aferent proiectului 126427: % de realizare a proiectului – 288.33%"	"Indicator 6S25 aferent proiectului 126427: % de realizare a proiectului – 100%"

Nr.	Text conform Raportului de evaluare aferent anului 2023	Poziția AM POAT
Anexa 3. Instrumente de evaluare		
4.	<p>Paragraful 2357, pagina 676 <i>Tabel 224 - Informații generale despre proiect Cod SMIS 118641</i></p> <p>"(...) Valoarea publică: 8,718,584.80 lei Fonduri UE: 7,174,080.58 lei Contribuția proprie a beneficiarului: 1.544.504,22 lei"</p>	<p>"(...) Valoarea publică: 32,352,256.62 lei Fonduri UE: 27,400,743.74 lei Contribuția proprie a beneficiarului: 4,951,512.88 lei"</p>
5.	<p>Paragraful 2357, pagina 676, nota 242 "Conform ultimei versiuni a cererii de finanțare (21/05/2019) pusă la dispoziție de Ministerul Fondurilor Europene"</p>	<p>"Conform ultimei versiuni a cererii de finanțare (11/08/2022) pusă la dispoziție de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene"</p>
6.	<p>Paragraful 2357, pagina 676, nota 243 "Conform situației rambursărilor din cadrul proiectelor POAT la data de 20.01.2020, pusă la dispoziție de Ministerul Fondurilor Europene."</p>	<p>"Conform situației rambursărilor din cadrul proiectelor POAT la data de 31.03.2023, pusă la dispoziție de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene."</p>
7.	<p>Paragraful 2363, pagina 677</p> <p>"(...) Activitatea 8: Managementul proiectului (Ianuarie 2016 - Iunie 2020); • Activitatea 9: Informare și publicitate (Februarie 2015 - Iunie 2020)."</p>	<p>"(...) Activitatea 8: Managementul proiectului (ianuarie 2016 – decembrie 2023); • Activitatea 9: Informare și publicitate (ianuarie 2018 - decembrie 2023)."</p>
8.	<p>Paragraful 2363, pagina 677, nota 244</p>	<p>"Conform ultimei versiuni a cererii de finanțare (11/08/2022) pusă la dispoziție de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene"</p>

Nr.	Text conform Raportului de evaluare aferent anului 2023	Poziția AM POAT
	"Conform ultimei versiuni a cererii de finanțare (21/05/2019) pusă la dispoziție de Ministerul Fondurilor Europene"	
9.	<p>Paragraful 2364, pagina 677 Tabel 221 - Realizări imediate și rezultate ale proiectului</p> <p>"Indicator de realizare imediată - Structuri de coordonare/ gestionare/control FESI ale căror logistică și funcționare au fost sprijinite anual, inclusiv cu echipamente și licențe pentru funcționarea SMIS 2014+ - Valoare așteptată: 14"</p>	"Indicator de realizare imediată - Structuri de coordonare/ gestionare/control FESI ale căror logistică și funcționare au fost sprijinite anual, inclusiv cu echipamente și licențe pentru funcționarea SMIS 2014+ - Valoare așteptată: 115"
10.	<p>Paragraful 2363, pagina 677, nota 245 "Conform informațiilor din cererea de finanțare din data de 21/05/2019"</p>	"Conform informațiilor din cererea de finanțare din data de 11/08/2022"
11.	<p>Paragraful 2366, pagina 680 "În ceea ce privește cuantumul sumelor autorizate la plată, conform situației din data de 30.03.2023 pusă la dispoziție de Ministerul Fondurilor Europene, în cadrul acestui proiect a fost autorizată la plată suma de 9.260.950,00 lei, reprezentând 106,22% din valoarea eligibilă a proiectului."</p>	"În ceea ce privește cuantumul sumelor autorizate la plată, conform situației din data de 30.03.2023 pusă la dispoziție de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, în cadrul acestui proiect a fost autorizată la plată suma de 9.260.950,00 lei, reprezentând 28,6% din valoarea eligibilă a proiectului."
12.	<p>Paragraful 2366, pagina 680, nota 246 "Conform situației rambursărilor din cadrul proiectelor POAT la data de 20.01.2020, pusă la dispoziție de Ministerul Fondurilor Europene."</p>	"Conform situației rambursărilor din cadrul proiectelor POAT la data de 31.03.2023, pusă la dispoziție de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene."
13.	<p>Tabel 227. Realizări imediate și rezultate ale proiectului, pagina 681</p> <p>"Indicator de realizare imediată -</p>	"Indicator de realizare imediată - Structuri de coordonare/ gestionare/control FESI ale căror logistică și funcționare au fost sprijinite anual, inclusiv cu echipamente și licențe pentru funcționarea SMIS 2014+ - Valoare așteptată: 101"

Nr.	Text conform Raportului de evaluare aferent anului 2023	Poziția AM POAT
	Structuri de coordonare/ gestionare/control FESI ale căror logistică și funcționare au fost sprijinite anual, inclusiv cu echipamente și licențe pentru funcționarea SMIS 2014+ - Valoare așteptată: 14”	
14.	Tabel 227. Realizări imediate și rezultate ale proiectului, pagina 681, nota 247 ”Conform informațiilor din raportul de progres numărul 10 din 09.11.2018.”	”Conform informațiilor din raportul de progres numărul 23 din 29.12.2022.”
15.	Tabel 227. Realizări imediate și rezultate ale proiectului, pagina 681, nota 248 ”Ținta indicatorului va fi modificată prin act adițional în conformitate cu noul model de calcul prevăzut de ghidul beneficiarului, caz în care, pentru perioada acoperită de RP1-9, ținta realizată este 56.”	”Ținta indicatorului a fost modificată prin act adițional, la data de 31.03.2023 acesta având valoarea de 115, în vreme ce ținta realizată este 101.”
16.	Nota 251, pagina 682 ”Conform informațiilor din cererea de finanțare din 21/05/2019.”	”Conform informațiilor din cererea de finanțare din data de 11/08/2022”
17.	Nota 252, pagina 684 Conform ultimei versiuni a cererii de finanțare (24/15/2019) pusă la dispoziție de Ministerul Fondurilor Europene.	”Conform ultimei versiuni a cererii de finanțare (28/03/2023) pusă la dispoziție de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene.”
18.	Nota 253, pagina 684 Conform situației rambursărilor din cadrul proiectelor POAT la data de 20.01.2020, pusă la dispoziție de Ministerul Fondurilor Europene.	”Conform situației rambursărilor din cadrul proiectelor POAT la data de 31.03.2023, pusă la dispoziție de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene.”
19.	Tabel 228 - Informații generale despre proiect Cod SMIS 117924, pagina 684 ”Valoare publică: 10.485.784,00 lei Fonduri UE: 8.464.945,10 lei”	Valoare publică: 10.868.338,40 lei Fonduri UE: 8.772.097,79 lei

Nr.	Text conform Raportului de evaluare aferent anului 2023	Poziția AM POAT
20.	Tabel 232 - Informații generale despre proiect Cod SMIS 116345, pagina 691-692 "Valoare publică: 2.845.317,50 lei Fonduri UE: 2.409.841,66 lei Buget național: 0,00 lei"	Valoare publică: 2.315.694,50 lei Fonduri UE: 1.916.277,46 lei Buget național: 354.417,00 lei
21.	Nota 256, pagina 692 Conform ultimei versiuni a cererii de finanțare (24/15/2019) pusă la dispoziție de Ministerul Fondurilor Europene.	"Conform ultimei versiuni a cererii de finanțare (24/05/2019) pusă la dispoziție de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene."

Anexa nr. 2

Puncte de vedere diferite asupra Raportului de evaluare aferent anului 2023 pentru Programul Operațional Asistență Tehnică 2014 – 2020, versiunea finală din 29 septembrie 2023

Cu privire la anumite constatări din cuprinsul Raportului de evaluare aferent anului 2023, pentru Programul Operațional Asistență Tehnică 2014 – 2020, AM POAT prezintă poziția sa în legătură cu aspectele incluse sub formă tabelară.

În urma analizei realizate de AM POAT asupra variantei finale a raportului, cât și asupra variantei anterioare, au fost identificate elemente asupra cărora opiniile evaluatorului sunt divergente de cele ale AM POAT.

Nr.	Text conform Raportului de evaluare aferent anului 2023	Poziția AM POAT
TE1 - Contribuția POAT la întărirea capacității beneficiarilor FESI/ POAT, POIM și POC		
1.	Paragraful 55, pagina 52 „Prin urmare, există o corelare limitată între numărul de intervenții care se adresează beneficiarilor FESI din sectoarele privat și non-guvernamental și proporția acestor categorii de beneficiari la nivelul populației totale a beneficiarilor FESI.”	Concluzia acestui paragraf are la bază ipoteza că ar fi necesară o corelare între numărul de intervenții care se adresează beneficiarilor FESI din sectoarele privat și non-guvernamental și proporția categoriilor de beneficiari la nivelul populației totale a beneficiarilor FESI. Privind însă lucrurile din perspectiva impactului care poate fi obținut prin intervențiile finanțate de asistența tehnică, sprijinul acordat potențialilor beneficiari din sectorul public poate avea un impact mult mai mare, întrucât implementarea proiectelor de infrastructură, finanțate atât prin programele naționale cât și prin cele regionale, revine în cea mai mare măsură instituțiilor din sectorul public. Ar fi fost mai oportun ca analiza să identifice dacă intervențiile pentru consolidarea capacităților beneficiarilor din sectorul public ar putea avea un efect mai mare sau mai mic comparativ cu cele pentru beneficiarii din sectorul privat, în termeni de derulare a unor proiecte strategice, de absorbție a fondurilor din celelalte programe și de contribuție la politica de coeziune.
2.	Paragraful 67, pagina 57 „Deși pentru majoritatea indicatorilor s-a înregistrat progres față de ciclul anterior de evaluare, un risc identificat se	Pentru perioada de programare 2014-2020, asistența tehnică nu are stabilit un cadru de performanță și implicit nici ținte intermediare/milestone. Astfel, la nivelul POAT nu au fost stabilite ținte intermediare pentru nicio axă prioritară/OS. Așa cum s-a menționat și la anteriorul exercițiu de evaluare, în

Nr.	Text conform Raportului de evaluare aferent anului 2023	Poziția AM POAT
	<p>referă la faptul că analiza progresului fizic și financiar este realizată doar în raport cu țintele finale prevăzute în proiecte. În lipsa unor ținte intermediare care ar putea fi utilizate pentru monitorizarea îndeaproape a progresului, formularea unei concluzii este limitată”.</p>	<p><i>ceea ce privește stabilirea de ținte intermediare la nivel de proiecte, au existat astfel de inițiative în trecut, însă acestea au condus la îngreunarea procedurilor administrative, orice modificare a țintelor fiind necesar a fi realizată prin act adițional. Subliniem faptul că monitorizarea progresului implementării proiectelor se realizează prin verificarea rapoartelor de progres (rapoarte tehnice periodice/trimestriale) depuse de beneficiari, unul dintre principalele aspecte monitorizate în implementarea proiectelor fiind derularea achizițiilor, proces care influențează, implicit, și stadiul îndeplinirii indicatorilor.</i></p> <p>Analiza progresului fizic și financiar se realizează în raport cu țintele finale, la fiecare raport de progres. Pe parcursul implementării proiectului aceste ținte se revizuiesc, inclusiv în baza analizelor din rapoarte și recomandărilor din monitorizare, dacă se constată risc de neatingere a acestora sau, din contră, situația de a depăși aceste ținte. Inexistența unor valori intermediare nu constituie o piedică în monitorizarea progresului și constatarea din timp a unor posibile riscuri. Listele de verificare a rapoartelor de progres includ o întrebare care vizează analiza de risc cu privire la ținte. Contractele /deciziile de finanțare din 2014 – 2020 nu impun obligația beneficiarilor de a respecta ținte intermediare, importantă fiind realizarea țintelor prevăzute în proiecte la finalul implementării, asigurându-se o mai mare flexibilitate în procesul de gestionare al unui proiect.</p> <p>În ceea ce privește perioada 2021 – 2027, legislația aferentă prevede obligativitatea stabilirii unor indicatori de care sunt preluați în anexa "Plan de monitorizare" ca parte a contractului/deciziei de finanțare. Așadar, apreciem că recomandarea este deja implementată la data emiterii raportului.</p>
3.	<p>Paragraful 73, pagina 59</p> <p>Proiectul cod SMIS 140564 care are în continuare progres 0 a fost contractat în 2020. Numărul de aplicații de finanțare prevăzute reprezintă 60% din ținta totală a indicatorului. Potrivit informațiilor colectate în studiile de caz, proiectul, care prevede sprijinirea beneficiarilor POIM în</p>	<p>Cauza necuantificării indicatorilor până la raportul final, deși activitatea experților s-a încheiat în ianuarie 2022, a constituit-o lipsa documentelor de aprobare emise de ANANP, mai exact întârzierile în transmiterea acestora către AMPOIM. Astfel, la raportul de progres final, ținta indicatorilor a fost realizată. Prin actul adițional 3 din 2021 s-a renunțat la achizițiile publice prevăzute inițial, astfel că nu se poate trage concluzia că întârzierile au fost produse de modificările acestora.</p>

Nr.	Text conform Raportului de evaluare aferent anului 2023	Poziția AM POAT
	parametrizarea obiectivelor din zone naturale protejate, a avut întârzieri cauzate de modificări în ceea ce privește achizițiile publice.	
4.	<p>Paragraful 78, pagina 59</p> <p>”Totuși, se menține un risc ca indicatorul să nu fie îndeplinit în totalitate până la sfârșitul perioadei de implementare. Potrivit informațiilor colectate din studiile de caz, mai mulți factori au determinat întârzieri în implementare, principalul factor însă ține de necesitatea derulării de achiziții publice pentru realizarea documentațiilor tehnico-economice.”</p>	<p>Fiind vorba de elaborarea documentațiilor tehnico-economice, acestea presupun procese lungi și complexe de obținere a avizelor din partea autorităților competente (nu doar procese lungi de achiziții publice). Trebuie menționat faptul că acestea sunt cuantificate la nivelul indicatorilor doar când au fost parcurși de către beneficiar/partener toți pașii administrativi necesari și au fost obținute toate avizele privind documentațiile tehnico-economice, motiv pentru care ținta indicatorului la nivel de proiect 5D va înregistra progrese către finalul perioadei de implementare. Aceasta este explicația pentru realizarea de 6% de la momentul elaborării raportului.</p>
5.	<p>Paragraful 158, pagina 77</p> <p>„Numărul de beneficiarii sprijiniți este însă mic comparativ cu numărul total de beneficiari POC, POIM și POAT, ceea ce înseamnă că impactul POAT rămâne limitat dacă ne raportăm la aceste programe în ansamblul lor.”</p>	<p>Acest aspect a fost subliniat și în Raportul anterior de evaluare, cât și în cadrul Eratei la cel de-al treilea raportul de evaluare.</p> <p>Explicația AM POAT a fost: „Impactul POAT nu este stabilit în baza numărului de beneficiari sprijiniți, elementele relevante din această perspectivă fiind tipurile de proiecte care au fost dezvoltate în baza sprijinului financiar oferit, amploarea acestora și efectele generate, respectiv deblocarea și creșterea investițiilor în domenii cheie.”</p> <p>Intervențiile pentru care se solicită finanțare pornesc de la nevoi clar identificate în rândul beneficiarilor și al potențialilor beneficiari ai celor trei programe (POC, POIM și POAT). Numărul redus al celor care au primit sprijin nu indică neapărat un impact limitat, ci poate indica o direcționare a resurselor spre nevoi clar identificate și specifice. O concluzie precum cea din paragraful 158 ar trebui susținută cu dovezi clare privitoare la nevoile și beneficiarii celor trei programe a căror capacitate de a accesa finanțări, de a pregăti proiecte de calitate, de a gestiona implementarea acestor proiecte a rămas limitată ca urmare a faptului că nu au beneficiat de sprijinul POAT.</p> <p>Raportarea ca număr la întregul ansamblu de categorii de beneficiari ai programelor POC, POIM și POAT nu este adecvată, din moment ce programul oferă sprijin pentru principalii beneficiari ai acestor programe, asigurând impact prin prisma proiectelor sprijinite.</p>

Nr.	Text conform Raportului de evaluare aferent anului 2023	Poziția AM POAT
6.	<p>Paragraful 164, pagina 78</p> <p>„Jumătate din proiectele POAT care s-au adresat specific POC, POIM și POAT au fost încheiate, ceea ce oferă o imagine mai bună a impactului programului asupra beneficiarilor acestor programe. În urma analizei, concluzionăm că POAT a oferit un sprijin esențial beneficiarilor, cu ajutorul căruia s-a redus din dificultatea implementării acestor programe. Totuși, impactul este limitat având în vedere că POAT a sprijinit un număr mic de beneficiari din totalul de beneficiari ai acestor programe. În concluzie, nevoia continuării acestui sprijin se menține, în special în contextul adaptării la specificitățile perioadei de programare 2021-2027.”</p>	<p>Cu privire la concluzia că impactul este limitat, poziția AM POAT este aceea că trebuie ținut cont de faptul că dimensiunea sprijinului acordat a fost limitată de dimensiunea anvelopei financiare alocate programului, precum și la categoriile de beneficiari predefinite la nivelul programului. Un alt aspect de luat în considerare este că impactul nu poate fi definit doar prin raportare la numărul beneficiarilor sprijiniți, ci la rezultatele proiectelor de sprijin.</p>
7.	<p>Paragraful 167, pagina 79</p> <p>”Deși numărul proiectelor finanțate este mai ridicat față de exercițiul anterior de evaluare, numărul proiectelor finalizate rămâne scăzut, fiind vorba despre 9 proiecte finalizate și 23 în implementare. Ținând cont de acest aspect, analiza referitoare la efectele neintenționate este limitată. Cu toate acestea, pe baza studiilor de caz și a anchetelor cu managerii de proiect și beneficiarii care au participat la sesiunile de formare organizate în cadrul O.S.1.1, se pot identifica exemple punctuale de efecte neașteptate.”</p>	<p>Reiteram faptul că este irelevantă compararea numărului de proiecte finanțate cu numărul celor finalizate. Progresul în implementare nu se traduce prin numărul crescut al proiectelor finalizate, inclusiv în contextul în care o serie de proiecte au fost extinse până la 31.12.2023 pentru a asigura sprijinul necesar activității de coordonare și control FESI și gestionare POIM, POC și POAT.</p>
8.	<p>Paragraful 171, pagina 79</p> <p>„Pe de altă parte, managerii de proiect au semnalat punctual și efecte negative neașteptate precum inconsecvența regulilor de verificare sau audit în domeniul achizițiilor publice și limitarea numărului de fișe de proiect</p>	<p>Valoarea minimă a investiției necesare pentru unele domenii strategice este reglementată de OUG 88/2020, cu modificările și completările ulterioare, puterea de decizie în stabilirea acesteia fiind situată la un alt nivel decât cel al autorității de management.</p>

Nr.	Text conform Raportului de evaluare aferent anului 2023	Poziția AM POAT
	pe domeniu pe beneficiar în cadrul POAT 5D, problemă care a fost ulterior corectată. De asemenea, s-a menționat că valoarea minimă a investiției necesare pentru unele domenii strategice a fost percepută ca fiind disproporționat de mare în raport cu nevoile reale ale unor UAT.”	
9.	<p>Paragraful 175, pagina 80</p> <p>„Cu toate acestea, există și efecte negative semnalate de respondenți. Unii participanți au indicat că nivelul cursurilor a scăzut comparativ cu perioada 2007-2013, ceea ce sugerează posibile probleme legate de calitatea formării sau relevanța materialului de instruire. În plus, unii respondenți au subliniat că participarea la cursurile de formare profesională nu a avut efecte vizibile în activitatea curentă, ceea ce poate indica o lipsă de aplicabilitate practică a conținutului cursurilor sau un efort insuficient de transfer al cunoștințelor către locul de muncă. Aceste aspecte ar putea indica nevoia de a revizui și îmbunătăți abordările de formare pentru a le face mai relevante, practice și eficiente. „</p>	<p>În ceea ce privește calitatea serviciilor de formare, apreciem că recomandările sunt mai degrabă adresate beneficiarilor serviciilor de formare, care ar trebui să impună standarde de calitate pentru cursurile contractate și să monitorizeze îndeplinirea acestora.</p>
10.	<p>Paragraful 187, pagina 82</p> <p>”(..)Deși rata de execuție este încă sub media programului (33% comparativ cu 73%), există premise de recuperare a decalajului, întrucât majoritatea proiectelor au avut perioada de implementare extinsă.(..)”</p>	<p>Concluzia acestui paragraf este eronată, întrucât trebuie să se ia în calcul o rata de execuție raportată la o anvelopă financiară majorată cu 80 de milioane euro pentru Axa 1 și de contractare a 16 proiecte noi în 2020. În plus, aceste proiecte noi de sprijin pentru realizarea de documentații tehnico-economice au avut prevăzute rezultate cu un ciclu lung de realizare, impactul lor fiind vizibil și cuantificat către finalul perioadei de implementare (respectiv la sfârșitul anului 2023-începutul anului 2024).</p>
11.	<p>Paragraful 198, pagina 85</p> <p>Proiectele de sprijin la nivel regional (141484 și 145313) par să arate un angajament solid din partea beneficiarilor documentațiilor pentru depunerea cererilor de finanțare în condițiile prevăzute de apelurile de proiecte în perioada de programare 2021 – 2027. ADR-ul va monitoriza aceste</p>	<p>Beneficiarii sunt obligați prin prevederile OUG 88/2020 și prin clauzele contractuale să înainteze spre finanțare proiectele dezvoltate bazate pe documentațiile tehnico-economice realizate cu sprijinul primit prin POAT, prin urmare toate intervențiile vor avea un follow-up și cel puțin o parte dintre ele vor primi și finanțare din ciclul financiar 2021 - 2027.</p>

Nr.	Text conform Raportului de evaluare aferent anului 2023	Poziția AM POAT
	angajamente, ceea ce sugerează o anumită măsură de durabilitate a rezultatelor.	
12.	<p>Paragraful 227, pagina 90</p> <p>În ceea ce privește schimbările legislative care pot afecta toate proiectele din cadrul O.S. 1.1, cum ar fi cele referitoare la achizițiile publice, o soluție ar putea fi apelarea la serviciile unităților de servicii publice centralizate care facilitează desfășurarea proceselor de achiziții. MIPE / DGPCS în calitate de coordonator al fondurilor a sprijinit demersul ANAP în vederea lansării pe pagina proprie, anap.gov.ro, a unei secțiuni de help-desk pe care să o poată utiliza orice autoritate contractantă /operatori economici. Astfel, se consideră oportună monitorizarea demersului ANAP pentru a vedea progresul înregistrat și a înțelege dacă răspunde nevoilor potențialilor beneficiari.</p>	<p>Pentru ca recomandarea de monitorizare a modului în care funcționează help-deskul ANAP să poată fi pusă în practică, ar fi fost necesară identificarea modalității de implementare a acesteia.</p> <p>De asemenea, apreciem că sugestia de utilizare a serviciilor de achiziții publice centralizate nu este fundamentată de date care să demonstreze eficiența și eficacitatea acestei abordări, cum ar fi informații care să indice că procesele derulate de aceste unități sunt mai eficiente în termeni de timp sau/și obțin rezultate mai bune în materie de furnizori declarați câștigători, etc.</p>
TE 2 - Contribuția POAT la diseminarea informațiilor privind FESI/ POAT, POIM și POC		
13.	<p>Paragraful 306, pagina 108</p> <p>”S-a renunțat și la activitatea de editare a broșurii anuale materialelor de informare diseminare pentru evitarea suprapunerii cu alte activități similare derulate de structura de Comunicare a MIPE.”</p>	<p>Pentru mai multă claritate, paragraful trebuie citit astfel: ”De asemenea, s-a renunțat și la activitatea de editare a broșurii anuale privind activitățile parteneriale desfășurate și rezultatele acestora, pentru a se evita suprapunerea cu alte activități similare derulate de structura de Comunicare a MIPE”</p>
14.	<p>Paragraful 347, pagina 117</p> <p>„Analiza contractelor implementate pentru ambele acțiuni ale OS 1.2 relevă faptul că POAT a contribuit în mai mică măsură la satisfacerea nevoilor de informare și diseminare decât a fost inițial planificat, fapt demonstrat</p>	<p>Pentru o perspectivă completă asupra acestui aspect, trebuie ținut cont de faptul că o parte din indicatori s-au realizat cu resurse umane proprii, de exemplu în cadrul proiectului ”Centrul Național de Informare pentru FESI 2014-2020”, și au început să fie cuantificați ulterior operaționalizării, după începerea rambursării cheltuielilor de funcționare din POAT 2014-2020. De</p>

Nr.	Text conform Raportului de evaluare aferent anului 2023	Poziția AM POAT
	de diminuarea aproape la jumătate a finanțării și corespunzător a realizărilor, renunțarea la unele activități ce nu au mai putut fi implementate fie din cauza pandemiei COVID-19, fie din cauza unor blocaje ale contractelor”	aceea, concluzia privitoare la nivelul de satisfacere a nevoilor de informare și diseminare nu este întru totul validă.
TE4 - Evaluarea contribuției POAT la gestionarea POAT, POIM și POC		
15.	<p>Paragraful 678, pagina 177</p> <p>”Proiectele implementate în cadrul OS 2.1. au o contribuție importantă la pregătirea perioadei post – 2020 din perspectiva creșterii capacității ADR-urilor regionale pentru a îndeplini funcția de Autoritate de Management. Contribuția POAT 2014-2020 în ceea ce privește pregătirea perioadei viitoare de programare la nivelul AM POAT, AM POIM și AM POC este limitată, deoarece nu s-au contractat proiecte prin intermediul POAT care să asigure sprijin tehnic pentru pregătirea următoarei perioade de programare. Prin intermediul POAT 2014- 2020, au fost finanțate proiectele tuturor ADR-urilor pentru a se pregăti pentru îndeplinirea rolului de Autoritate de Management. Pe baza parteneriatului între MIPE și cele 8 ADR-uri regionale, au fost realizate grupuri de lucru care au lucrat la proceduri comune pentru toate agențiile. ADR Centru a coordonat Pachetul 8 – procedura de evaluare program, CM, procedura monitorizare ajutor de stat.”</p>	<p>Concluzia privitoare la contribuția limitată a POAT 2014 – 2020 la pregătirea perioadei de programare 2021 – 2027 nu este susținută de datele de implementare a programului. Prin proiectul SMIS 131380, care a avut drept beneficiar DGPCS, s-a acordat sprijin pregătirii Acordului de Parteneriat și programelor din perioada 2021-2027. În plus, s-a mai acordat sprijin pentru perioada 2021-2027 și în cadrul proiectelor AM POIM implementate cu sprijin BEI, respectiv proiectele SMIS 140627 și SMIS 140620.</p>
TE6 - Evaluarea contribuției POAT la eficiența și eficacitatea resurselor umane din sistemul FESI		
Concluzii		
16.	<p>Paragraful 968, pagina 258</p> <p>„(...)proiectele de formare și metodele adoptate nu valorifică suficient oportunitățile tehnologiei aplicabile în</p>	<p>Această recomandare nu este fezabilă întrucât mențiunile astfel formulate sunt mai degrabă adresate beneficiarilor serviciilor de formare, care ar trebui să impună standarde de calitate pentru cursurile contractate și să monitorizeze îndeplinirea acestora.</p>

Nr.	Text conform Raportului de evaluare aferent anului 2023	Poziția AM POAT
	formarea moderna, avantajele învățării orientate spre performanță și autodirecționată și focalizată pe individ.,,	
Anexa 1. Tabele de corelare între concluzii și recomandări		
17.	<p>Recomandări, pagina 270 "R1.2. Analizarea fezabilității semnării unor contracte cadru pentru accesarea expertizei consultanților cu specializări tehnico-economice pentru mai multe proiecte cu activități similare pentru a limita potențiale întârzieri cauzate de disponibilitatea consultanților pentru elaborarea livrabilelor solicitate (activitatea nefiind liniară din punctul de vedere al distribuției volumului de muncă pe perioada de implementare a proiectelor). Acest tip de contracte cadru ar putea fi aplicat și pentru alte activități – ex. în relație cu furnizori de formare."</p>	<p>Această recomandare nu este fezabilă, experiențele anterioare indicând faptul că în practică lucrurile nu funcționează potrivit anticipărilor. Abordarea a fost utilizată în cadrul proiectului derulat de ADITI DD, care a achiziționat servicii externe de expertiza pe diverse domenii destinate sprijinului beneficiarilor finali din zona ITI. Exercițiul nu a oferit rezultatele scontate, interesul beneficiarilor fiind scăzut, doar 2 experți (2 domenii) au fost solicitați pentru a oferi sprijin. În plus, problemele legate de asumare a responsabilității cu privire la rezultatul asistenței sunt dificil de adresat.</p>
18.	<p>Recomandări, pagina 286 "R2. Monitorizarea integrată a schimbărilor apărute în graficul de implementare a activităților și a graficului de rambursare pentru a anticipa riscuri legate de atingerea progresului financiar și fizic și a pregăti răspunsul adecvat la eventuale perioade de încărcare suplimentară atât pentru echipele de implementare a proiectelor, cât și pentru personalul din sistemul de gestionare și control a FESI. În plus, inclusiunea unor ținte intermediare la nivel de proiect este utilă pentru anticiparea potențialelor întârzieri/probleme în atingerea rezultatelor planificate și utilizarea finanțării acordate. Recomandare menținută din ciclurile anterioare, particularizată privind țintele la nivel de proiect. Aceasta a fost preluată în documentația POAT 2021 - 2027 (implementarea OUG 23/2023)"</p>	<p>Această recomandare este îndeplinită și ar fi fost mai adecvat, în consecință, să fie eliminată din raport. Potrivit OUG nr. 23/2023, cu modificările și completările ulterioare, țintele intermediare la nivel de proiect au devenit obligatorii, iar documentația aferentă PoAT 2021 – 2027 (formatul contractului/deciziei de finanțare conține anexa "Plan de monitorizare" care cuprinde indicatori de etapă) a preluat deja în mod corespunzător aceste aspecte.</p>

Nr.	Text conform Raportului de evaluare aferent anului 2023	Poziția AM POAT
19.	Recomandări, pagina 299 "Recomandare 2: Perioada mai îndelungată a contractelor experților angajați în afara organigramei."	Recomandarea aceasta trebuie aplicată în mod nuanțat, întrucât perioada de angajare a experților în afara organigramei ar trebui stabilită în baza unui grad de încărcare estimat de beneficiarul proiectului, pentru fiecare tip de activitate ce urmează să fie realizată (evaluare/monitorizare/control/verificare achiziții, etc.) și raportat la un calendar al derulării respectivelor activități. Astfel, nevoia de resurse va varia numeric și ca durată de angajare de la un proiect la altul.
20.	Recomandări, pagina 300 "Recomandare 3: Nivel salarial mai ridicat pentru experților tehnici (IT, inginerie) angajați în afara organigramei."	La nivelul Ghidului Solicitantului POAT 2014-2020, nivelul de salarizare pentru experți în IT a fost majorat încă din august 2022 prin raportare la plafoanele asigurate pentru alte tipuri de experți, această majorare fiind susținută de costurile practicate pe piață în funcție de experiența solicitată și de complexitatea activităților necesare a fi derulate.
21.	Recomandări, pagina 300 "Recomandare 4: În momentul formulării de criterii de selecție pentru experții externi, este necesar ca acestea să fie mai puțin restrictive, și, astfel, mai bine alinate la nivelul pieței, pentru a putea identifica și angaja resursele umane necesare. Totodată, pentru a se asigura că aceste resurse umane noi au nivelul necesar, AM/instituția beneficiară ar trebui să pregătească un curs de introducere de minim două săptămâni"	Recomandarea privitoare la criteriile de selecție mai puțin restrictive trebuie interpretată nuanțat. Raportul nu oferă informații despre contextul în care criteriile de selecție pentru experții externi au fost apreciate ca fiind restrictive: ce tipuri de experți, ce criterii s-au dovedit a fi restrictive, în ce fel ar putea fi ajustate criteriile astfel încât să devină mai atractive, rămânând în același timp relevante etc. Astfel că recomandarea este greu de înțeles și necesită informație suplimentară pentru a putea fi pusă în practică.