

Végrehajtói beszámoló

1. A 2021-2027 között Oktatás és Foglalkoztatás Operatív Program (POEO) érdekében egyszerűsített költségopciók megállapításának támogatásában az ad-hoc értékelés (3. Szakasz) a következő szerződés része „**A 2014-2020 Emberi Erőforrás Fejlesztési Operatív Program Értékelési Programja Tervének Gyakorlatba Ültetése**” **2. Szakasz: Műszaki Felügyelet területén levő beavatkozások értékelése**”, a **három értékelési gyakorlat** mellett, a **2007-2013** Emberi Erőforrás Fejlesztési Operatív Program Retrospektív Értékelése, egy köztes értékelés és a 2024-2020 Emberi Erőforrás Fejlesztési Operatív Program végső értékelése, valamint más ad-hoc értékelések, amelyeket szükség szerint határoztunk meg.
2. A jelen beszámoló tárgyát képező értékelés a 8354/2022.01.25. sz. szolgáltatások követelésén alapszik, amit a Befektetések és Európai Projektek Minisztériuma (volt Európai Alapok Minisztériuma) fogalmazott meg és célja az alkalmazott egyszerűsített opciók azonosítása és meghatározása FSE+, amit a 2021-2027 POEO finanszírozott a megtanult leckék és a 2014-2020 POCU gyakorlatba ültetésének tapasztalata alapján.
3. Két operatív célt állapítottak meg, az értékelés gyakorlatba ültetésének szakaszainak megfelelően:
 - Egyszerűsített költségek opcióinak azonosítása, a jelen ad-hoc értékelés tárgyát képező témák keretében támogatott tevékenységeknek megfelelően,
 - A FESI szabályzatok és a fejlesztési program formátumának megfelelően azonosított egyszerűsített költségek opcióinak meghatározása.
4. A szolgáltatások igénylésében 3 értékelési témát jelöltek meg, amelyek elhatárolják a POEO tevékenységeket, amelyek esetében alkalmazni fogják az értékelési metodológiát:
 - 1. Téma: a sebezhető csoportokba tartozó gyerekek és fiatalok nevelésének megkönnyítését és támogatását érintő intézkedések egyszerűsített költségeinek azonosítása és meghatározása, éspedig: Afterschool / iskola utáni iskola + meleg ebéd; visszatérés az oktatási rendszerbe; második esély típusú programok; iskola otthagytásának megelőzése; harmadfél hozzáférés.
 - 2. Téma: egyszerűsített költségek opcióinak meghatározása a közvetített költségek esetében.
 - 3. Téma: foglalkoztatási tevékenységeket érintő intézkedések opcióinak és egyszerűsített költségeinek meghatározása, éspedig aktiválási tevékenységek/outreach, informálási és tanácsadási tevékenységek, minősítési és képzési tevékenységek, a már gyakorlatba ültetett egyszerűsített költségek egyéb opcióinak tárgyát képező tevékenységek.
5. Az értékelési kérdések megfelelnek a két művelesített célnak, éspedig:
 1. Az elemzési kör témáinak melyik egyszerűsített költség opciók javasoltak?
 2. Melyik az egyszerűsített költségek opcióinak meghatározási módja, amely aláveti az ex-ante értékelést az Ellenőrző Hatóságnak és benyújtja az Európai Bizottságnak?
6. A javasolt metodológia értékelési kérdéseire válaszolva magába foglalt egy metodológiát, a fejlesztési program komplexitásának mértéke szerint összeállított módszerek és eszközök készletével, nagyszámú prioritást, tevékenységet, költségtípust tartalmazó programot, a megrendelők és a célcsoportok számára. A metodológiát mindhárom témára alapozott közös eljárásra építették, viszont az al-eljárásokat és az eszközöket az azonosított és meghatározott egyszerűsített költségek típusaira sajátosan gondolták ki. Tehát a közös eljárás a szakirodalom aktualizálásában állt, (ideértve a legújabb gyakorlatokat is, figyelembe véve az Európai Bizottság nagyfokú érdeklődését a tagállamok iránt, hogy egyszerűsített költségeket használjanak a következő program időszakban), a POEO műveletek elemzésében, amelyért az értékelési tematika egyszerűsített költségek gyakorlatba ültetésének lehetőségét teremti meg, a megfelelő egyszerűsített költségek opcióinak azonosításában (amelyek előnyöket biztosítanak) a szabályzat által biztosított lehetőségekből, a megfelelőek kiválasztásában, amelyek esetében meghatározhatóak a mennyiségek jellegzetességei és kiszámításai a szabályzat által követelt minőségi feltételek és az ex-ante értékelés igényei között.

7. A listák számítási metodológiája függvényében, változatos módszereket fejlesztettek ki és ültettek gyakorlatba, ideértve statisztikai adatokat is, az előző FSE programok történeti adatait – POCU és POSDRU, a műveletek és költségek minőségi elemzése, összehasonlító elemzések, köztes és végső eredmények érvényesítése.
8. Minden értékelési témára megvalósítottak az azonosított és javasolt egyszerűsített költségek opcióira egy megalapozó tanulmányt. A megalapozó tanulmány részletesen mutatja be - az egyes esetekben nagyon komplex – metodológiákat és azokra az előkészített adatkészletekre vonatkoznak, amelyeket előkészítettek, hogy a feldolgozási eljárás újra-performáns legyen, az eredeti adatoktól a végső adatokig.
9. A következőkben tömören bemutatjuk a fő eredményeket az ad-hoc értékelés három témája egyszerűsített költségei opcióinak alkalmazását illetően.
10. Az 1. Témában, az oktatásban való részvétel támogatási műveletek egyszerűsített költségeinek azonosítása, azonosítottak és meghatározottak egy egyszerűsített költséget „A remediális támogatás megrendelő tanulóként egységes költség sztenderd táblázata”, amit kiegészítő módon lehet alkalmazni az RDC 2021/1060 56 (1) által előírt egyszerűsített költséggel, és pedig a közvetlen munkabérekre alkalmazott 40 %-os átalányrészlet, fedezve a művelet egyéb költségeit a közvetlen munkabéreken kívül.
11. A táblázat a nemzeti törvény által megállapított sztenderd költségeken alapszik és mennyisége 200 lej/hónap/megrendelő.
12. Mindazok ellenére, hogy számos korlát létezik az adatok rendelkezésre állásának hiányára, a mennyiségek megalapozásához, azonosítottunk más egyszerűsített költségeket, amelyeket rövid időre alkalmazhatunk egy hasonló metodológiával, a sztenderd költségek vagy ezek aktualizálása feltételei között, hogy a minőséget illető elvárások megfelelő támogatását biztosítsák, vagy a történeti adatokra alapozott metodológiával, amelyért a javaslatot befoglalták a megalapozási tanulmányba (a támogatott megrendelők egyszerűsített költségeinek sztenderd táblázata esetében, a Második Esély programokon keresztül).
13. A 2. Értékelési Témában, a közvetlen költségek átalány részletei alkalmazhatóságának elemzése a tanulmány kiterjesztéséhez vezetett, hogy egyszerűsített költséget állapítsunk meg a 2014-2020 POCU közvetett költségei összetevőinek, amit már nem lehet a következő programba befoglalni. Tehát, a 2. Téma tanulmányozási második szakaszát kiterjesztettük ezen költségelemekre, amelyek a közvetlen költség átalány részlete alkalmazására előnytelennek bizonyultak. A csapat tagjainak munkabér költségeiről van szó, akik biztosítják a projekt menedzsmentjét, és pedig a pénzügyi felelős és a beszerzési felelős. Az egyszerűsített költségek opciói és a költségek hasonlóságának köszönhetően a tanulmányban hozzáadtuk a projekt menedzser és a partneri együttműködők munkabéreinek költségeit.
14. A 2. Téma keretében megvalósított elemzések széleskörűek voltak a rendelkezésre álló adatok korlátozása miatt, úgy a 2007-2013 POSDRU történeti adatait, mint a 2014-2020 POCU történeti adatait elemeztük. A tanulmány eredményei javaslatokat ajánl a közvetett átalány részletek, a projekt menedzsment csapat tagjainak, és pedig a projektmenedzser, a partneri együttműködők, pénzügyi felelős és beszerzési felelős munkabéreinek egységes sztenderd költségeinek alkalmazását illetően. A négy tétel mindenikének egységes költségét úgy munkabér díjaként, mint teljes mértékű havi bruttóként határoztuk meg. A Menedzsment Hatóság ki fogja választani a megfelelő BSCU típust minden művelet típus szerint.
15. A 3. Értékelési Téma kihívó volt az eljárások komplexitásának köszönhetően, amelyeken keresztül támogatást nyernek a munkahelyet kereső személyek. Ezek az eljárások számtalan, személyreszabott támogatási formát öltenek magukba. Azonosítottunk megfelelő egyszerűsített költségeket is: „egységes sztenderd lista támogatásra informálás és tanácsadás által” és „egységes sztenderd lista támogatásra szolgáltatások és közvetítés által”. A mennyiségi számítási módszer volt a biztos, kiegyensúlyozott és ellenőrizhető, a POCU 2014-2020 történeti adataira alapozva. Mivel ezek a formák nagy számban megtalálhatók a számos évre elosztott tervek, a bebizonyított költségeket illető kivonatoknak nagy mennyisége volt, széleskörű feldolgozást beavatva. Az egységes költség sztenderd listáját a befejezett projektek alapján számították ki a támogatott megrendelők száma alapján és az informálási, tanácsadási és közvetítési tevékenység jellegzetes költségei alapján.
16. A jelen ad-hoc értékelés 11 egységes költség sztenderd listát szolgáltat, a műveletesített program formájának 1 mellékletéhez szükséges részletekkel, a listák mennyiségének számítási módszereivel és adatkészletekkel

kiegészítve. Ezek megtalálhatóak az alapozási tanulmányokban, mindenik értékelés téma számára egy-egy. Az értékelés még szolgáltat javaslatokat az átalányrészletek alkalmazását illetően a Közös Rendelkezések Értékelését illetően, az egyszerűsített költség opciót kiegészítve, valamint egyéb egyszerűsített költséget illető módszertani javaslatokat, amelyeket nem lehetett meghatározni az adatok rendelkezésre állásának hiánya miatt, de rövid időre kezelhetőek.

17. Nem utolsó sorban, a javaslatok érintik a minőségi aspektusokat, ideértve az elemzést, esettanulmányt, egyes lehetséges negatív hatások azonosítására, egy „top-up” kiegészítő típusú eszköz bevezetését, amely stimulálhatja az eredményezett minőséget. A megalapozási tanulmányok és adatkészletek értékesek nemcsak a létrejött következtetések és javaslatoknak köszönhetően, hanem azáltal is, hogy forrást képeznek (mint adatkészletek, de mint módszerek is) újabb egyszerűsített költségek opcióinak meghatározására.