



VÉGREHAJTÓI BESZÁMOLÓ

A egyszerűsített költségek opció megállapításának támogatására való ad-hoc értékelés a 2021-2027-es Oktatási és Foglalkoztatási Operatív Program (OFOP) esetében, amely része a „**A Humán Tőke Operatív Program Értékelési Tervének Végrehajtása 2014-2020 - 2. Szakasz: Beavatkozások értékelése a műszaki felügyelet területén**” szerződésnek, egyéb három értékelési gyakorlat mellett, melyek célja a 2007-201-as Emberi Erőforrás Fejlesztési Operatív Program Retrospektív Értékelése, egy köztes értékelés és 2014-2020-as Humán Tőke Operatív Programjának egy végső értékelése, valamint hat más, ad-hoc értékelés, amelyet szükség szerint határoznak meg.

A jelen beszámoló tárgyát képező ad-hoc értékelés alapja a Befektetések és Európai Pályázatok Minisztériuma által megfogalmazott 101287/2020.11.09. sz. szolgáltatási kérés és ennek célja az EszA+ beavatkozások gyakorlatba ültetésében alkalmazható egyszerűsített költségek azonosítása és meghatározása, amit a 2021-2027-es OFOP által támogatott.

Két műveletesített célkitűzést állapítottak meg, az értékelés gyakorlatba ültetési szakaszainak megfelelően:

- A költségkategóriának és a támogatott tevékenységeknek megfelelő egyszerűsített költségek opcióinak azonosítása, koherens módon, a meglévő szabályozási kerettel és a végrehajtási előző tapasztalattal;
- Az elsődlegesnek vélt egyszerűsített költségek opcióinak meghatározása, az európai befektetések strukturális alapja (EBSA) szabályzatának követelményei szerint.

A szolgáltatáskérésben két követelményt jegyeztek meg a következőket illetően:

- A program prioritásának megfelelő 10 téma elemzése, mint az elemzés tárgya, a program kontextusának és tevékenységeinek megfelelő egyszerűsített költségek opcióinak azonosítása,
- Adatgyűjtési módszerek alkalmazása és a költségek terén egyszerűsített opciók az azonosítottak közül legalább 5 típus esetében

Az értékelési kérdések megfelelnek a két specifikus célkitűzésnek és pedig:

- 1. Melyek az értékelési témákhoz kapcsolódó tevékenységek, amelyek esetében alkalmazhatók az egyszerűsített költség opciók?**
- 2. Melyik a kiválasztott egyszerűsített költségek opcióinak kiszámítási módszertana.**

A javasolt értékelési kérdések megválaszolására belefoglalt egy sor módszert és eszközt, az operatív program komplexitásának mércéjére, nagyon nagy számú prioritással, tevékenységgel, költségtypussal, megrendelőkkel és célcsoportokkal.

Az első kutatási szakasz egyrészt a szakirodalomra fókuszálódott, szem előtt tartva az egyszerűsített költség opciókat, Európai Strukturális és Befektetés Alapok témája, még korlátolt tapasztalattal, de amely nagy érdeklődésnek örvend és intenzíven lépteti elő az Európai Bizottság. Másrészt, a kutatás követte a tevékenység feltérképezését a hozzájuk tartozó költségeket azzal a céllal, hogy azonosítsák és prioritással meghatározzák az egyszerűsített költségeket 2021-2027-es időszakban. A feltérképezés lehetővé teszi a program fölötti általános láttatást, figyelembe véve, hogy egy egyszerűsített költséget több művelethez lehet alkalmazni több tevékenység és prioritás keretében vagy egy műveletben több egyszerűsített költséget lehet beültetni. Ezen elemzés eredménye



egy referencia eszköz marad a program teljes végrehajtási ideje alatt, mivel az egyszerűsített költség alkalmazása és végrehajtása nem ér véget az operatív program jóváhagyásával, hanem folytatódik a teljes ideje alatt. Új, azonosított egyszerűsített költség opciókat, amelyek megfelelőek ebben a szakaszban, később is meghatározhatóak, a végrehajtás folyamán, mielőtt a végrehajtás mechanizmusai letisztázódnak. Egy elmélyített elemzés és a végrehajtási al folyamatok következtében, asszociálva ezeket a megválasztható költségekkel, ki lett választva hat egyszerűsített költség, teljesen lefedve a szolgáltatások kérését.

A hat egyszerűsített költség meghatározására úgy a 2014-2020-as program időszakból lettek adatok gyűjtve, mint a 2007-2013-as időszakból, interjúkat készítettek, véleménykutatásokat, videokonferenciás vagy írott tanácsadásokat, régiókénti szaktanácsadást. Mindezeket elemezték és bemutatták alaptanulmányokban és az RDC 2021/1060 Közös Rendelet Szabályzatában megállapított szabványok formájában, pontosabban a V. Melléklet 1. Melléke szerint, amit minden egyszerűsített költség esetében ki kell tölteni és elő kell terjeszteni ex-ante értékelés végett a Számvitel Hatóság előtt:

- Az elemzés megerősíti az egyszerűsített költségkkel társított előnyöket, első sorban ami a közigazgatási teher csökkentését illeti a megrendelők és hatóságok számára.
- A értékelés keretében prioritásként azonosították és végrehajthatónak vélték a következő egyszerűsített költségeket, amelyek esetében megvalósították az elemzéseket és a szükséges megalapozásokat:
 - Bölcsődécek oktatási szolgáltatás egységes sztenderd költség kulcsszám
 - Bölcsődés gyerekek étkezésének egységes költsége
 - 2,3,4 szintű programokon való résztvétel egységes költsége
 - Inasi programokon való résztvevő egységes költsége
 - Gyakorlati próbaidőn való részvétel egységes költsége
 - A munkahely elfoglalásának bátorítása érdekében a munkaadók támogatásának egységes költsége
- Az egyszerűsített költség opciók elfogadása és alkalmazása huzamos ideig tartó, komplex folyamat, gyakorlatilag kiterjed a program végrehajtásának teljes idejére, hogy az egyszerűsített költség opciókat elfogadják és kedvező körülmények között értékesítsék, amit nem lehet azonosítani az előjegyzés elején.
- Az egyszerűsített költség opciók meghatározását a teljes program szélesebb nézőpontjából kell tenni, és pedig alapján (EszA+ a jelen esetben), mivel egy egyszerűsített költség opciót több tevékenység esetében lehet alkalmazni, amely folyamatának és elemeinek hasonló asszociált költsége van.
- Egyszerűsített költség opciók általi egyszerűsítésnek hatalmas potenciálja van minden EszA programban, amelyekben az értékelés túlzott birokációjával jár. Ezek befolyása a program hatásos végrehajtására kiegészítő egyszerűsítő intézkedéseken keresztül történik, ami az összes értékelési szakaszt és a pályázatok végrehajtását érinti.
- Az ad-hoc értékelés 9 egyszerűsített költség jövőbeli ajánlatokat tesz, amit prioritással meg lehet tenni, az egyszerűsítés magasszintű potenciáljának köszönhetően.

1. Célkitűzés: fiatalok központja és egyéb hasonló központok támogatását érintő műveletek;
2. Célkitűzés: folyamatos szakmai képzés költsége;
3. Célkitűzés: óvodások oktatási szolgáltatás;



4. Célkitűzés: délutáni oktatási program;
5. Célkitűzés: Második esély Program Célkitűzés;
6. Célkitűzés: az iskola idő előtti otthagzásának megelőzési intézkedései;
7. Célkitűzés: tanügyi káderek képzése;
8. Célkitűzés: közvetlen költségek – a módszertan és a kulcsszám újítása
9. Célkitűzés: a pályázat menedzsment csoportjának munkabérei költségei

Javasolt egy munkacsoport megalapítása a Befektetések és Európai Pályázatok Minisztériuma koordinálása alatt az egyszerűsített költségek opcióinak azonosítási és meghatározási folyamatának folytatására és ennek koordinálására az operatív programok között, ezek kapcsolatba hozására az értékelések eredményeivel.