



Ügyvezetési összefoglaló

Ad-hoc értékelés az egyszerűsített költség opciók megállapítás támogatásához a Társadalmi befogadás és méltóság (POIDS) 2021-2027 operacionális programhoz, a „**2014-2020 Humán erőforrás operációs program értékelési tervének megvalósításának része, 1. rész: Beavatkozások értékelése a társadalmi befogadás terén**”, három értékelési gyakorlattal társítva, amelyek a 2007-2013 Humán erőforrás fejlődése operacionális program retrospektív értékelését célozza, a 2014-2020 Humán erőforrás operacionális program egy közbelső és egy végső értékelését, valamint egyéb ad-hoc, szükség szerint meghatározott értékelés.

A jelentés tárgyát képező ad hoc értékelés alapját a Befektetési és Európai Projektek Minisztériumának (volt Európai Alapok Minisztériuma) 101294. számú/2020.11.09-i szolgáltatás kérés képezi, és célja az alkalmazandó, költségek azonosítását és meghatározását célzó egyszerűsített eljárások alkalmazásának támogatása a 2021-2027 POIDS-en keresztül az FSE+ beavatkozások megvalósításában, a megtanult leckék és a POCU 2014-2020 megvalósításának tapasztalata alapján.

Két specifikus cél került meghatározásra, az értékelés megvalósítási szakaszának függvényében:

- A finanszírozott tevékenységeket illető egyszerűsített költségopciók és költségkategóriák azonosítása, a létező szabályozási kerettel és előző megvalósítási tapasztalattal egyhangban;
- Egyszerűsített költségopciók meghatározása elsődlegesként, a FESI szabályozatos és operacionális programformátumok előírásai szerint.

A szolgáltatás kérésben két szempont került meghatározásra a következőkre tekintettel:

- A program prioritásainak megfelelő 4 téma vizsgálata, a vizsgálat tárgyaként, a tevékenységek és program kontextusának egyszerűsített költségopcióinak azonosítása érdekében,
- Adatgyűjtés módszereinek alkalmazása és Egyszerűsített költségopciók kiszámítása az azonosított, legalább 4 költség típusra vetítve

Az értékelési kérdések a két specifikus célnak felelnek meg:

1. **Melyek az értékelési témához kötött tevékenységek, amelyekre az egyszerűsített költségopciók alkalmazhatóak?**
2. **Melyik a kiválasztott, egyszerűsített költségopciók számítási módszere.**

A válasz az értékelési kérdésekre az operacionális program komplexitása függvényében létrehozott módszert és eszközt tartalmazott, nagyszámú prioritással, tevékenységgel, költség típusal, kedvezményezettel és célcsoporttal.

Az első kutatási szakasz a szakirodalomra fókuszált, az egyszerűsített költségeket célozva, egy, még korlátozott tapasztalattal rendelkező, Strukturális és befektetési európai alapok, de az Európai bizottság által kiemelkedő érdekeltséggel bíró és intenzíven előléptetett téma. Másrészt, a kutatás a tevékenységek és az illető költségek feltérképezését követte, azzal a céllal, hogy a 2021-2027 időszakra újabb, egyszerűsített költségeket azonosítson és rangsoroljon. A feltérképezés a program áttekintését és biztosítja, tekintettel arra, hogy egy egyszerűsített költség több akció és prioritás tevékenysége esetén is megfelelő lehet, vagy egy tevékenység alatt több, egyszerűsített költség és valósítható meg. A vizsgálat eredménye referenciaeszközként tartható meg a program teljes megvalósítása alatt, mivel az egyszerűsített költségopciók alkalmazása és megvalósítása az operacionális program jóváhagyásával egyidőben nem szűnik meg, hanem teljes időtartama alatt folytatódik. Ebben a szakaszban alkalmazandó, újonnan azonosított, egyszerűsített költségopciók később is meghatározhatók, a megvalósítás alatt, a megvalósítási mechanizmusok tisztázása folyamán.

A folyamatok részletes vizsgálata és az elfogadható költségekkel társult megvalósítási folyamatok alatt öt egyszerűsített költségopció került kiválasztásra elsődleges fejlesztés érdekében, az egyszerűsített folyamatra vonatkozóan ezek magas határfokkal bírnak, annak köszönhetően, hogy nagyszámú művelet, finanszírozási kedvezményezett, kisebb értékű, nagyszámú és ismételt folyamatok esetén alkalmazhatóak, amelyek jelentős adminisztratív terhet jelentenek. Az öt egyszerűsített költség a 4 minimális módszer kifejlesztését célzó minimális szolgáltatási követelményt túlteljesíti.

Az öt egyszerűsített költség meghatározásához a POCU 2014-2020-ból, valamint a 2007-2013 FSE-ből gyűjtöttünk adatokat, a társadalmi befogadás tér releváns statisztikai adatait vontuk ki és használtuk fel. Ezekhez



adatok és minőségi vizsgálatok társítottunk, amelyek megszerzése érdekében interjúkat, felméréseket, videokonferenciás vagy írásos megbeszéléseket folytattunk a POCU 2014-2020 programot kezelő hatóságokkal és a POCU 2014-2020 beavatkozások finanszírozásának kedvezményezettjeivel a célzott területeken. Mindezt minden egyes kifejlesztett, egyszerűsített költség esetén vizsgáltuk és mutattuk be az alapozó tanulmányokban és a 1060 számú, 2021 évi Közös előírások szabályzata által előírt formátumban, pontosabban az V. melléklet 1, alrészére szerint, amely az összes egyszerűsített költségre töltöttünk ki és az ex-ante értékelés érdekében az Ellenőrző hatóságok rendelkezésére bocsátottuk.

Az ad hoc értékelés **fő eredményei** a következők:

C1. Az egyszerűsítési potenciál egyszerűsített költségopciók keresztül a POIDS-ben nagyon magas, magasszintű, ismételt költségeket azonosítottunk egy vagy több műveletben, jelentős kiosztással. Elsődlegesen a legmagasabb hatással bíró műveletek és egyszerűsített költségopciók kerültek azonosításra. Az első három, POIDS01, POIDS02 és POIDS03 EGYSZERŰSÍTETT KÖLTSÉGOPCIÓK potenciálja nagyon magas az alkalmazandó műveletek nagy számának, finanszírozási kedvezményezett és jelentős finanszírozási volumennek köszönhetően.

Az értékelés keretén belül prioritásként azonosításra és alkalmazásra a következő egyszerűsített költségek kerültek, amelyek vonatkozásában a szükséges vizsgálatokat és alapokat készítettük:

- POIDS01 egységes költség a munkavállaló személyzet béreit illetően a társadalmi szolgáltatások ellenértékéhez, három oktatási szintnek megfelelően
- POIDS02 egységes költség három szintű szakmai képzés szerint, a 2, 3 és 4 szakmai képzés vonatkozásában
- POIDS03 folyamatos szakmai képzés egységes költsége
- POIDS 04 az otthoni ellátás során elhasznált anyagokra vonatkozó egységes költség, két szintre számítva, az ellátott idős személy függőségi szintje függvényében
- POIDS05 Társadalmi- és szükségvizsgálatra vonatkozó egyszerűsített költségek, két variánsban
 - CE-vel való elszámolási egységes költség a 1060/2021 Közös előírások szabályzatának 94. cikke szerint
 - Különleges társadalmi diagnózisok átalányösszege kedvezményezettekkel való elszámoláshoz a 1060/2021 Közös előírások szabályzatának 53. cikke szerint

C2. A szabályzatban meghatározott, egyszerűsített költségek alkalmazásával elérhető és meghatározási módszert nem igénylő egyszerűsítési potenciál nagyon magas, az adminisztratív terhelés pedig alacsony. Az egyszerűsített költségopciók bevezetése és alkalmazása egy hosszútávú, komplex folyamat, amely gyakorlatilag a program teljes megvalósítási időszakára kiterjed, ahhoz, hogy a programozás elején nem azonosítható körülményekre is sikeresen kiterjedhessenek. Egyes egyszerűsített költségopciók a programozási időszakban nem határozhatók meg, mivel a megvalósítási mechanizmusok nem elég tiszták és nem elég részletesek ahhoz, hogy az egyszerűsített költségopciók kivitelezhetőségét és hatékonyságát megismerhessük.

C3. Egyes egyszerűsített költségopció több, FSE-n keresztül finanszírozott operacionális programra nézve is releváns. Az egyszerűsített költségopciók meghatározása a teljes program, illetve alap (FSE+ ebben az esetben) széles értelmében szükséges. Ez a megközelítés további egyszerűsítéshez vezet a több programban részt vevő kedvezményezettek számára homogenitás biztosítása érdekében, elkerülve így a hasonló tevékenységekben használt többféle opciók használatát, amely zavaróvá és hibákhoz vezethet.

C4. A vizsgálat az egyszerűsített költségek több előnyét erősíti meg, mint például: az adminisztratív teher csökkenése (mind kedvezményezett, mind hatósági szempontból), a források összpontosítása eredményezésre, az adminisztratív erőfeszítés csökkentésével.



Javaslatok:

J1. Javasolt, hogy a MIPE és az AM együtt vizsgálja az egyszerűsített költség variánsokat és a meghatározott és kiszámított szabványokat, ahhoz, hogy dönteni tudjon az optimális variánsról a többi FSE program korrelációjában, **ideértve 1060/2021 határozat által előírt egyszerűsített költségeket is.**

J2. Javasolt munkacsoport megszervezése a MIPE koordinálásában **az egyszerűsített költségek folyamatának folytatása érdekében hosszútávú folyamatként az európai alapok rendszerben hatásos és egységes alkalmazás érdekében.**