

Raport de evaluare

a stadiului implementării POPAM 2014-2020

Nr. 5 din



1. Rezultate evaluare

Măsura	Aprecierea stadiului de îndeplinire a indicatorilor asumați		Rezultate verificare	Acțiuni propuse	Comentarii
	De realizare	De rezultat			
I.9 Articolul 33 și articolul 44 alineatul (4a) încetarea temporară a activităților de pescuit	0%	0%	Estimarea indicatorilor de realizare pe baza contractelor existente: 8 contracte (100% din ținta)	- Deschiderea sesiunii de depunere a cererilor de finanțare pentru compensarea pierderilor de venit a pescarilor	
I.23 Valoare adăugată, calitatea produselor și utilizarea capturilor nedorite	100%	0%	Estimarea indicatorilor de rezultat pentru OS1.4 (masurile I.22+I.23) pe baza contractelor în vigoare: - locuri de muncă create = 15,5 (119,23% din ținta) - locuri de muncă menținute = 171,57 (243,25% din ținta) Aceste valori urmează a fi validate după perioada de monitorizare ex-post.	- ANPA a inițiat documentației necesare pentru modernizarea unui port la Marea Neagră, ce urmează a fi finanțat din FEAMAPA.	4 sesiuni deschise până la data evaluării, pentru întreaga sumă alocată măsurii. În aceste apeluri au fost depuse 3 cereri de finanțare, din care au fost contractate 2, cu o valoare publică totală de 619.485,79 lei.
I.23 Porturi de pescuit, locuri de debarcare, centre de	0%	0%	Estimarea indicatorilor de rezultat pentru OS1.4 (masurile I.22+I.23) pe baza		6 sesiuni deschise până la data evaluării, pentru întreaga sumă alocată măsurii. În aceste apeluri au

Măsura	Aprecierea stadiului de îndeplinire a indicatorilor asumați		Rezultate verificate	Acțiuni propuse	Comentarii
	De realizare	De rezultat			
licitații și adăposturi — investiții de îmbunătățire a infrastructurii porturilor de pescuit și a centrelor de licații sau a locurilor de debarcare și a adăposturilor, investiții pentru îmbunătățirea siguranței pescarilor			<p>contractelor în vigoare:</p> <ul style="list-style-type: none"> - locuri de muncă create = 15,5 (119,23% din ținta) - locuri de muncă menținute = 171,57 (243,25% din ținta) <p>Aceste valori urmează a fi validate după perioada de monitorizare ex-post.</p> <p>Estimarea indicatorilor de realizare pe baza contractelor în vigoare: 8 contracte (100% din ținta)</p>		<p>fost depuse 10 cereri de finanțare, din care 9 au fost contractate, cu o valoare publică totală de 16.056.702,69 lei. 1 contract a fost reziliat.</p>
II.2 Investiții productive în acvacultură	21,90 %	0%	<p>Estimarea indicatorilor de realizare pe baza contractelor în vigoare: 93 contracte, din care 23 finalizate (88,57% din ținta 2023).</p> <p>Estimarea indicatorilor de rezultat pentru OS2.2 pe baza contractelor existente: 6.374,58 tone (77,83% din ținta 2023).</p>	<p>- Având în vedere faptul că pe parcursul anului 2020 s-a constatat că au existat numeroase solicitări pentru rectificarea declarațiilor de eșalonare a cererilor de rambursare, ca și mai multe întârzieri a depunerii cererilor de rambursare față de eșalonare, AM va efectua o monitorizare foarte strictă a depunerii cererilor de rambursare conform eșalonării propuse de beneficiar.</p> <p>- Ținând cont de lecțiile învățate din implementarea POP 2007-2013, când s-a constatat că în ultimii ani de implementare s-a reziliat un număr semnificativ de contracte, AM intenționează să reglementeze supracontractarea, astfel încât să fie redus pe cât posibil riscul de nerealizare a indicatorilor de rezultat ca urmare a finanțării achizițiilor simple (utilaje) în apeluri dedicate investițiilor în acvacultură.</p>	<p>7 (+1 pentru proiecte făcute din POP 2007-2013) sesiuni deschise până la data evaluării, pentru întreaga sumă disponibilă din alocare. În aceste apeluri au fost depuse 213 cereri de finanțare, din care au fost contractate 110, cu o valoare publică totală de 382.364.962,83 lei.</p>

Măsura	Aprecierea stadiului de îndeplinire a indicatorilor asumați		Rezultate verificate	Acțiuni propuse	Comentarii
	De realizare	De rezultat			
II.3 Investiții productive în acvacultură — eficiența utilizării resurselor, reducerea utilizării apei și a substanțelor chimice, recirculare sisteme de minimizare a utilizării apei	40%	0%	Estimarea indicatorilor de realizare pe baza contractelor în vigoare: 3 contracte, din care 2 finalizate (60% din ținta 2023). Estimarea indicatorilor de rezultat pentru OS2.3 pe baza contractelor existente: - Variația volumului producției cu sistem de recirculare = 95,10 tone (36,44% din ținta) Aceste valori urmează a fi validate după perioada de monitorizare ex-post.		6 sesiuni deschise până la data evaluării, pentru întreaga sumă disponibilă din alocare. În aceste apeluri au fost depuse 10 cereri de finanțare, din care au fost contractate 5, cu o valoare publică totală de 7.632.708,39 lei
II.4 Investiții productive în acvacultură — creșterea eficienței energetice, energie regenerabilă	100%	NA	2 contracte finalizate și cu toate cheltuielile declarate la CE, măsură finalizată		6 sesiuni deschise până la data evaluării, pentru întreaga sumă disponibilă din alocare. În aceste apeluri au fost depuse 6 cereri de finanțare, din care au fost contractate 3, cu o valoare publică totală de 752.364,47 lei
II.5 Servicii de gestionare, de înlocuire și de consiliere pentru fermele de acvacultură	41,67%	NA	Estimarea indicatorilor de realizare pe baza contractelor existente: 5 contracte, toate finalizate (41,67% din ținta).		4 apeluri pentru beneficiarii publici. În aceste apeluri au fost depuse 10 cereri de finanțare, din care au fost contractate 5, cu o valoare publică totală de 3.070.495,59 lei. 1 apel pentru beneficiarii privați Nicio cerere depusă.
II.7 Creșterea potențialului siturilor de acvacultură	0%	0%			2 sesiuni deschise până la data evaluării, pentru întreaga sumă alocată măsurii. Nicio cerere depusă.
II.10 Acvacultura care furnizează	72,58	74,63			4 apeluri deschise, 112 cereri de finanțare depuse, din care au fost

Măsura	Apreciera stadiului de îndeplinire a indicatorilor asumați		Rezultate verificare	Acțiuni propuse	Comentarii
	De realizare	De rezultat			
servicii de mediu	0%	0%	Estimarea indicatorilor de realizare pe baza contractelor existente: 3 contracte, din care 1 finalizat (150% din ținta 2023).		contractate 45. Valoarea publică totală a contractelor este de 1.15.716.637,89 lei, toate finalizate. 1 apel deschis in 2020, 18 cereri de finanțare depuse, aflate in evaluare.
	50%	0%			
II.11 Articolul 55 Măsuri de sănătate publică					
II.12 Măsuri privind sănătatea și bunăstarea animalelor					5 sesiuni deschise până la data evaluării, pentru întreaga sumă disponibilă din alocare. În aceste apeluri au fost depuse 4 cereri de finanțare, din care au fost contractate 3, cu o valoare publică totală de 1.176.990,00 lei
III.1 Sprijinul pregătitor	100%	NA			
III.2 și III.3 Punerea în aplicare a strategiilor de dezvoltare locală	100%	0%	248 apeluri deschise de FLAG, 240 contracte în vigoare Estimarea indicatorilor de rezultat pe baza contractelor în vigoare: - locuri de muncă create = 456,88 (289,16% din ținta) - locuri de muncă menținute = 567,62 (126,42% din ținta) Aceste valori urmează a fi validate după perioada de monitorizare ex-post.	- Sprijinirea FLAG pentru a implementa strategiile cu succes, prin continuarea întăririlor de lucru și monitorizarea atență a stadiului implementării acestora - Având în vedere faptul că pe parcursul anului 2020 s-a constatat că au existat numeroase solicitări pentru rectificarea declarațiilor de eșalonare a cererilor de rambursare, ca și mai multe întâzieri a depunerii cererilor de rambursare față de eșalonare, AM va efectua o monitorizare foarte strictă a depunerii cererilor de rambursare conform eșalonării propuse de beneficiar. - Ținând cont de lecțiile învățate din implementarea POP 2007-2013, când s-a constatat că în ultimii ani de implementare s-a reziliat un număr semnificativ de contracte, AM	Pentru această măsură au fost deschise de AM 2 apeluri. Au fost depuse în total 29 cereri de finanțare, din care au fost selectate 23. Dintre acestea, 1 contract a fost reziliat deoarece beneficiarul nu a îndeplinit obligațiile contractuale. Valoarea totală a strategiilor este de 299.086.185,73 lei, din care valoarea totală publică a cheltuielilor de funcționare este de 45.866.669,69 lei, valoarea alocată contractelor din FLAG de 190.335.397,55 lei și cofinanțarea beneficiarilor de 60.851.202,73 lei.

Măsura	Aprecierea stadiului de îndeplinire a indicatorilor asumați		Rezultate verificare	Acțiuni propuse	Comentarii
	De realizare	De rezultat			
III.4 Activitățile de cooperare	NA	NA	NA	intenționează să reglementeze supracontractarea, astfel încât să fie redus pe cât posibil riscul de nerealizare a indicatorilor de rezultat ca urmare a rezilierilor contractelor	A fost deschisă o sesiune de depunere, în care au fost depuse 3 cereri de finanțare, toate contractate, cu o valoare publică de 3.335.942,29 lei.
IV.4 Prelucrarea produselor pescărești și de acvacultură	47,62%	0%	<p>Estimarea indicatorilor de realizare pe baza contractelor existente: 18 contracte, din care 10 finalizate reprezentând 85,71% din ținta asumată pentru 2023.</p> <p>Estimarea indicatorilor de rezultat pe baza contractelor în vigoare: -19.926,72 mii euro (773,55 din ținta 2023)</p> <p>- 2.848,81 tone (406,97% din ținta)</p> <p>- unitati de procesare afectate de COVID-19 = 0 (nu a fost deschisă încă sesiunea pentru depunerea cererilor de finanțare)</p> <p>Aceste valori urmează a fi validate după perioada de monitorizare ex-post.</p>	<p>- Deschiderea sesiunii de depunere a cererilor de finanțare pentru compensarea pierderilor de venit a procesatorilor</p>	7 sesiuni deschise până la data evaluării, pentru întreaga sumă disponibilă din alocarea măsurii. 25 cereri de finanțare depuse, din care 21 au fost contractate, cu o valoare totală publică de 54.075.361,07 lei.
VI.1 Control și	14,29%	0%	Indicatorul	La solicitarea ANPA, ca unic beneficiar,	- 6 apeluri pentru Control și



Măsura	Aprecierea stadiului de îndeplinire a indicatorilor asumați		Rezultate verificare	Acțiuni propuse	Comentarii
	De realizare	De rezultat	Financieri		
executare			financiar la nivelul Priorității 3 (se calculează la total plăți pe măsurile din cadrul priorității) 28,91%	realizare pe baza contractelor în vigoare: Total contracte: 2, reprezentând 28,57% din ținta asumată pentru 2023. Estimarea indicatorilor de rezultat pe baza contractelor existente, prin beneficiarul și-a asumat îndeplinirea indicatorului menționat în POPAM	se vor deschide noi sesiuni de depunere a cererilor de finanțare.
Vi.2 Colectarea datelor	50% (1 contract finalizat)	0%	Estimarea indicatorilor de realizare pe baza contractelor existente: Total contracte: 1, reprezentând 50% din ținta asumată pentru 2023. Estimarea indicatorilor de rezultat pe baza contractelor existente: prin contractul existent, beneficiarul și-a asumat îndeplinirea indicatorului menționat în POPAM	La solicitarea ANPA, ca unic beneficiar, se va modifica POPAM în funcție de proiectele propuse și se vor deschide noi sesiuni de depunere a cererilor de finanțare	executare fără lit. e. Au fost depuse 5 cereri de finanțare, din care 4 au fost contractate, cu o valoare publică totală de 18.903.115,77 lei. - 3 apeluri pentru Control și executare lit. e, suma alocată apelului fiind de 6.981.588,00 €. A fost depusă o cerere de finanțare, care a fost ulterior retrasă.
VIII.1 Supravegherea maritimă integrată (SMI)	0%	0%	Estimarea indicatorilor de realizare pe baza contractelor existente: Total contracte: 1, reprezentând 100% din ținta asumată pentru 2023. Estimarea indicatorilor de rezultat pe baza contractelor existente: prin	A fost deschisă o sesiune, în care a fost depusă o cerere de finanțare, contractată, cu o valoare publică de 11.647.248,00 lei.	2 apeluri deschise. A fost depusă o cerere de finanțare, care a fost contractată, cu o valoare publică totală de 12.409.214,34 lei.

Măsura	Aprecierea stadiului de îndeplinire a indicatorilor asumați		Rezultate verificare	Acțiuni propuse	Comentarii
	De realizare	De rezultat			
Asistență tehnică			<p>contractul existent, beneficiarul și-a asumat îndeplinirea indicatorului menționat în POPAM</p> <p>Suma totală declarată la CE: 14.028.917,68 euro</p>		

2. Planificarea apelurilor de depunere a cererilor de finanțare pentru anul 2021 (anul în curs)

În luna februarie 2021 a fost deschis cel de-al doilea apel pentru măsura II.11.

Pentru anul 2021 sunt programate apeluri pe măsurile I.9 și IV.4, în vederea acordării compensațiilor pentru pierderile de venit cauzate de COVID-19, pentru pescari, respectiv procesatori.

La solicitarea ANPA, ca unic beneficiar, se vor deschide noi sesiuni de depunere a cererilor de finanțare pentru măsurile din Prioritatea Uniunii 3.

3. Modalități de rezolvare a problemelor și deficiențelor constatate de personalul DGP-AMPOPAM și FLAG

Pe parcursul reuniunii au fost analizate atât probleme semnalate de beneficiari, cât și motivele care au dus la un număr de peste 800 de modificări ale graficelor de depunere a cererilor de rambursare, care au efect direct asupra gradului de absorbție.

Probleme semnalate de beneficiari pot fi grupate în 2 categorii:

- referitoare la activitatea AM
 - nu sunt specificate clar avizele necesare;
 - proceduri complicate, durata mare la decontări/rambursări;
 - ghidul nu este destul de ușor de înțeles;
 - evaluare și selecție subiectivă;
 - păreri diferite pentru spețe similare;

Toate problemele semnalate anterior vor fi luate în considerare la elaborarea procedurilor de lucru pentru perioada de programare 2021-2027.

- întârzieri în efectuarea plăților. *Trebuie ținut cont de faptul că în ultimii 2 ani numărul contractelor, ca și a cererilor de rambursare au crescut foarte mult, astfel încât acestea din urmă au ajuns să se suprapună în aceeași perioadă de timp la aceeași verficatori, ceea ce conduce la unele întârzieri inevitabile. Totuși, AM a respectat întotdeauna termenul de 90 de zile prevăzut de Regulamentul (UE) 1303/2013;*

- perioade lungi de timp între aprobare și semnare contract precum și perioade lungi pentru rambursarea cheltuielilor. *Pe perioada implementării POPAM 2014-2020, s-a constatat un număr ridicat de respingeri a cererilor de finanțare în etapele de verificare administrativă și eligibilitate. Pentru*



îmbunătățirea acestui aspect, cu impact negativ asupra numărului de cereri de finanțare contractate, AM a modificat de mai multe ori procedurile proprii de lucru, pentru a flexibiliza aceste etape, modificări care au dus însă la perioade mai lungi până la finalizarea etapelor respective. Faptul că în cazul apelurilor competitive, este publicată o listă unică cu cererile de finanțare selectate după ce toate cererile sunt evaluate, determină prelungirea timpului scurs până la contractare și pentru cererile care sunt perfecte și parcurg în termene minime fiecare etapă;

- completarea cererii de finanțare cu date care nu sunt relevante în faza depunerii unui proiect. Pe perioada implementării POPAM 2014-2020, AM a modificat de mai multe ori procedurile proprii de lucru, pentru a îmbunătăți această situație.
- necesitatea unor standarde de cost, pentru a evita licitațiile repetate la care nu participă nimeni. AM va analiza posibilitatea de utilizare a costurilor simplificate pentru achizițiile beneficiarilor, prin utilizarea unei baze de date cu costuri pentru produse / servicii;
- termene prea scurte pentru depunerea proiectului tehnic, proiectanți neserioși, lipsă constructori. Prelungirea termenului de depunere a proiectului tehnic poate influența negativ perioada de implementare a proiectului și depunerea cererilor de rambursare, pe cale de consecință afectând și absorbția fondurilor europene. În ceea ce privește lipsa capacității/expertizei tehnice/administrative în implementarea unui proiect, AM a inclus și va include și în viitor costurile pentru consultanță între cheltuielile eligibile.

- referitoare la chestiuni care nu sunt influențate de activitatea AM
- procentul de finanțare mic, în comparație cu alte programe de finanțare. *Cuantumul cofinanțării, acesta este și va fi stabilit și în perioada de programare următoare, de legislația europeană;*
- probleme în asigurarea specialiștilor în piscicultura;
- dificultăți de operare în platforma MYSMIS;
- lipsa licenței de acvacultura care va fi o problemă și la programul viitor 2021-2027;
- probleme cauzate de concesionare;
- răspunsuri întârziate din partea autorităților;

În ceea ce privește motivele care au dus la un număr de peste 800 de modificări ale graficelor de depunere a cererilor de rambursare, principalele dintre acestea sunt dificultățile în obținerea autorizației de mediu și probleme legate de achiziții, care fie nu au putut fi atribuite, din cauza lipsei ofertanților sau a ofertelor neconforme, fie au fost atribuite, dar livrarea produselor/serviciilor au fost întârziată semnificativ din cauza epidemiei de COVID-19. Pentru creșterea absorbției, AM intenționează să reglementeze supracontractarea pentru măsurile de investiții, astfel încât să fie redus pe cât posibil riscul de nerealizare a indicatorilor de rezultat ca urmare a rezilierilor contractelor, ca și stimularea finanțării achizițiilor simple (utilaje) în apeluri dedicate investițiilor în acvacultură.

4. Tendințele indicatorilor de mediu

Au fost colectate informații referitoare la indicatorii de mediu aferente contractelor încheiate până la sfârșitul anului 2020.

Teme SEA	Obiective relevante de mediu	Indicator SEA	Cuantificare (unitate de măsură)	Valoare indicator validat
Biodiversitate, floră, faună	Menținerea și refacerea biodiversității	<p>Suprafața luciului de apă (mediu marin) pe care se implementează proiecte ce propun măsuri de conservare, reducere a impactului pescuitului</p> <p>Suprafața luciului de apă (ape interioare) pe care se implementează proiecte ce propun măsuri de conservare, reducere a impactului pescuitului</p> <p>Suprafața luciului de apă (ape interioare) pe care se implementează proiecte ce propun măsuri de conservare, reducere a impactului acvaculturii</p> <p>Pondere suprafețelor pe care se practică acvacultură extensivă din totalul suprafețelor pe care se practică acvacultura</p>	<p>Număr de proiecte/suprafață – km2</p> <p>Număr de proiecte/suprafață – km2</p> <p>Număr de proiecte/suprafață – km2</p> <p>%</p>	<p>Masurile care contribuie au fost eliminate din POPAM</p> <p>Masurile care contribuie au fost eliminate din POPAM</p> <p>Masurile care contribuie au fost eliminate din POPAM</p> <p>24,14</p>
Ape de suprafață și subterane	Protecția stării ecologice a apei	Volumele de apă preluate pentru acvacultură	Mii m ³	nu sunt contracte iesite din monitorizare
Sol	Protejarea calității, cantității și funcțiunii solului	Suprafețe degradate pe care se amplasează noi unități piscicole	Ha	nu sunt contracte iesite din monitorizare
Aer	Îmbunătățirea calității aerului	<p>Scăderea noxelor datorate utilizării ambarcațiunilor destinate pescuitului marin</p> <p>Scăderea noxelor datorate utilizării ambarcațiunilor destinate pescuitului în ape interioare</p>	<p>Număr de ambarcațiuni al căror motoare au fost înlocuite sau modernizate</p> <p>Număr de ambarcațiuni al căror motoare au fost înlocuite sau modernizate</p>	<p>Masura a fost eliminată din POPAM</p> <p>Masura a fost eliminată din POPAM</p>
Factori climatici	Atenuarea efectelor schimbărilor climatice și adaptarea eficientă la schimbările climatice	<p>Creșterea eficienței energetice a ambarcațiunilor destinate pescuitului în mediul marin</p> <p>Creșterea eficienței energetice a ambarcațiunilor destinate pescuitului pe apele interioare</p>	<p>Număr de ambarcațiuni al căror motoare au fost înlocuite sau modernizate</p> <p>Număr de ambarcațiuni al căror motoare au fost înlocuite sau modernizate</p>	<p>Masura a fost eliminată din POPAM</p> <p>Masura a fost eliminată din POPAM</p>

Sănătatea populației	Protejarea și îmbunătățirea sănătății și bunăstării populației	Cresterea calitativă a produselor de acvacultură prin utilizarea hranei naturale și/sau ecologice	Numărul de ferme piscicole în care se practică acvacultura ecologică	Măsura a fost eliminată din POPAM
Gestionarea deșeurilor	Eficientizarea colectării și reutilizării	Cantități de deșeuri din producție/procesare din sectoarele pescuit și acvacultură, reprocesate	Tone cantitatea de deșeuri din producție procesate	nu sunt contracte iesite din monitorizare
Utilizarea resurselor naturale	Utilizarea eficientă a resurselor	Suprafața pe care este practică acvacultura ecologică	Hectare	Măsura a fost eliminată din POPAM













5. Propuneri pentru realocarea unor sume în cadrul priorităților și obiectivelor tematice

Pe parcursul anului 2020, ca urmare a pandemiei de COVID-19, POPAM 2014-2020 a fost modificat de 2 ori, pentru introducerea unor măsuri compensatorii pentru pierderile de venit ale pescarilor, fermierilor din acvacultură și procesatorilor.

6. Alte aspecte

La sfârșitul anului 2020 nu au existat dezangajări automate din alocarea FEPAM. Au fost continuate caravanele de popularizare a POPAM 2014-2020 la nivelul întregii țări.

Grup de lucru

nume, prenume	semnătura	data	nume, prenume	semnătura	data
Gheorghe VĂCARU Director General		Digitally signed by Gheorghe Vacaru Date: 2021.05.10 17:22:50 +03'00'	Victor Ilie Șef SSC		Digitally signed by Victor Ilie Date: 2021.04.13 15:32:15 +03'00'
Marian LIXANDRU Președinte ANPA		Digitally signed by Marian Lixandru Date: 2021.04.16 12:56:53 +03'00'	Renate KELEMEN Șef SAB		Digitally signed by Renate Kelemen Date: 2021.04.13 15:32:15 +03'00'
Maria Șerban Director DGBFFE		Digitally signed by Maria Serban Date: 2021.04.15 15:59:23 +03'00'	Dan SAFTA Șef SC		12.04.2021
Bogdan DUMITRESCU Director General Adjunct		Digitally signed by Bogdan Dumitrescu Date: 2021.04.16 12:56:53 +03'00'	Constantin SLAVE Șef BES		Digitally signed by Constantin Slave Date: 2021.04.08 16:12:50 +03'00'
Viorel DINCĂ Director DAP		Digitally signed by Viorel Dinca Date: 2021.04.16 12:26:44 +03'00'	Eduard DIACONEASA Manager public SPMM		Digitally signed by Eduard Marius Diaconesa Date: 2021.04.08 16:01:26 +03'00'
Valentin TOMA Șef SPMM		Digitally signed by Valentin Toma Date: 2021.04.14 10:20:04 +03'00'	Întocmit, consilier SPMM Alina ALEXE		Digitally signed by Doina-Alina Alexe Date: 2021.04.08 14:35:46 +03'00'
Toma					