



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



Instrumente Structurale
2007 - 2013

Cuprins

| | | |
|-------|--|----|
| 1 | SUMAR EXECUTIV | 7 |
| 2 | Introducere..... | 13 |
| 2.1 | Cadrul general și contextul..... | 13 |
| 2.2 | Evaluabilitatea capacității administrative a beneficiarilor și a autorităților | 13 |
| 3 | Abordare și metodologie | 17 |
| 3.1 | Metodologia adoptată pentru a doua evaluare | 17 |
| 3.2 | Metode utilizate pentru actualizarea evaluării | 17 |
| 4 | Analiza capacității administrative a autorităților | 20 |
| 4.1 | Analiză și constatări – Structuri..... | 20 |
| 4.1.1 | Constatările și concluziile evaluării 2013 – Structuri | 20 |
| 4.1.2 | Actualizarea evaluării 2014 – Structuri..... | 25 |
| 4.2 | Analiză și constatări – Resurse Umane | 28 |
| 4.2.1 | Evaluarea din 2013 – Resursele Umane ale autorităților | 28 |
| 4.2.2 | Actualizarea evaluării 2014 –Resursele Umane ale autorităților | 32 |
| 4.3 | Analiză și constatări – Sisteme și Instrumente | 34 |
| 4.3.1 | Evaluarea din 2013 – Sisteme și Instrumente..... | 34 |
| 4.3.2 | Actualizarea evaluării 2014 – Sisteme și Instrumente..... | 37 |
| 4.4 | Analiza și concluziile cu privire la alți factori orizontali care influențează capacitatea administrativă a autorităților..... | 39 |
| 4.5 | Concluzii și recomandări privind capacitatea administrativă a autorităților..... | 40 |
| 4.5.1 | Concluzii privind capacitatea administrativă a autorităților | 40 |
| 4.5.2 | Diagrama radar a capacității administrative în 2014, comparativ cu 2013 | 47 |
| 4.5.3 | Indexul capacității administrative..... | 51 |
| 5 | Analiza capacității administrative a beneficiarilor | 61 |
| 5.1 | Colectarea de date și informații privind capacitatea administrativă a beneficiarilor..... | 61 |
| 5.2 | Analiză și rezultate | 63 |
| 5.2.1 | Capacitatea de gestionare a proiectelor..... | 64 |
| 5.2.2 | Capacitatea de a mobiliza și a folosi eficient resursele umane | 69 |
| 5.2.3 | Capacitatea de mobilizare a resurselor financiare | 71 |
| 5.2.4 | Probleme orizontale care afectează capacitatea beneficiarilor | 73 |



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



Instrumente Structurale
2007 - 2013

| | |
|--|----|
| 5.3 Concluzii și recomandări privind capacitatea administrativă a beneficiarilor - actualizare | 76 |
|--|----|

ANEXE :

| | |
|---------|---|
| Anexa 1 | Metodologia de evaluare utilizată pentru evaluare (2013) |
| Anexa 2 | Documente consultate în timpul activității de cercetare de birou privind capacitatea administrativă a autorităților și beneficiarilor |
| Anexa 3 | Chestionarul pentru evaluarea capacității administrative a autorităților |
| Anexa 4 | Lista de verificare pentru Întrebarea II - Capacitatea administrativă a autorităților |
| Anexa 5 | Rezultatele sondajului, pentru cel de-al doilea raport de evaluare a capacității administrative pentru AP 2014-2020 |
| Anexa 6 | Baza de date a capacității administrative actualizată |
| Anexa 7 | Membrii Comitetului de Coordonare a Evaluării |
| Anexa 8 | Sinteza comentariilor factorilor interesați |
| Anexa 9 | Correspondența dintre recomandări, concluziile și constatările, inclusiv structurile responsabile |



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



Lista acronimelor

| Acronim | Denumire |
|---------|--|
| AA | Autoritatea de Audit |
| ACIS | Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale |
| ACP | Autoritatea de Certificare și Plată |
| AM | Autoritatea de Management |
| ANCS | Agenția Națională pentru Cercetare Științifică |
| ANR | Agenția Națională pentru Romi |
| AFIR | Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale |
| APIA | Agenția de Plăți pentru Intervenții în Agricultură |
| BEI | Banca Europeană de Investiții |
| BERD | Banca Europeană pentru Dezvoltare Regională |
| CC | Comitet Consultativ |
| AC | Acord Cadru |
| CdS | Caiet de Sarcini |
| CE | Comisia Europeană |
| CIAP | Comitetul Inter-instituțional pentru Acordul de Parteneriat |
| CSC | Cadrul Strategic Comun |
| CSNR | Cadrul Strategic Național de Referință |
| CTE | Cooperare Teritorială Europeană |
| DLAF | Departamentul pentru Lupta Antifraudă |
| FC | Fond de Coeziune |
| FEADR | Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală |
| FEAMP | Fondul European pentru Afaceri Maritime și Pescuit |
| FEDR | Fondul European de Dezvoltare Regională |
| FR | Raport Final |
| FSE | Fondul Social European |
| GL | Grupuri de lucru |
| HG | Hotărâre de Guvern |
| Î | Întrebare de evaluare |
| IS | Instrumente Structurale |
| L | Luna |
| MDRAP | Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice |
| ME | Ministerul Economiei |
| MEN | Ministerul Educației Naționale |
| Meuro | Milioane de euro |
| MFE | Ministerul Fondurilor Europene |
| MMFPSPV | Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice |
| OI | Organism Intermediar |
| AP | Acord de Parteneriat |
| PAC | Politica Agricolă Comună |
| PCP | Politica Comună în domeniul Pescuitului |
| PNDR | Programul Național de Dezvoltare Regională |
| PO | Program Operațional |
| POAT | Programul Operațional Asistență Tehnică |



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



| | |
|--------------------|--|
| PODCA | Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative |
| POP | Programul Operațional pentru Pescuit |
| POCA | Programul Operațional Capacitate Administrativă |
| POCU | Programul Operațional Capital Uman |
| POR | Programul Operațional Regional |
| POS CCE | Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economiei |
| POS DRU | Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane |
| POS M | Programul Operațional Sectorial Mediu |
| POS T | Programul Operațional Sectorial de Transport |
| RAI | Raport Anual de Implementare |
| RDC | Regulamentul privind Dispozițiile Comune |
| RE | Raport de Evaluare |
| RI | Raport Inițial |
| RL | Raport lunar |
| ROF | Regulamentul pentru organizare și funcționare (regulamente interne) |
| SMIS | Sistemul de Management al Informației |
| DGAPE | Direcția Generală de Analiză, Programare și Evaluare |
| UCE din MFE | Unitatea Centrală de Evaluare |
| UE | Uniunea Europeană |