



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



2 Introducere

2.1 Cadru general și context

Acest raport a fost elaborat în cadrul contractului Evaluarea Ex-ante a Acordului de Parteneriat (AP) solicitată de către Ministerul Fondurilor Europene consorțiului Ecorys Olanda – LIDEEA Development Actions SRL. Evaluarea Ex-ante a AP 2014-2020 a fost contractată în cadrul Acordului cadru nr. 23/22.08.2011 pentru evaluarea instrumentelor structurale din perioada 2011-2015, Lot 1 – Evaluări, Contract subsecvent nr. 5.

Unul dintre cele trei obiective ale evaluării ex-ante a AP este:

- Asigurarea capacității administrative adecvate a autorităților și beneficiarilor pentru buna implementare a fondurilor CSC;

Potrivit CdS, evaluatorii sunt solicitați să răspundă la întrebarea: „Este suficientă capacitatea administrativă a autorităților și beneficiarilor pentru implementarea adecvată a fondurilor CSC⁴?”

O primă evaluare a capacității administrative a autorităților și beneficiarilor a fost pregătită și finalizată în septembrie 2013. Raportul a vizat informarea Ministerului Fondurilor Europene cu privire la nivelul actual al capacității administrative, evaluată pe o selecție a celor mai relevante dimensiuni și criterii, subliniind ceea ce a funcționat și ceea ce nu a funcționat în sistem, care sunt punctele slabe ce trebuie remediate și care sunt punctele tari care ar putea fi folosite în dezvoltarea capacității administrative pentru perioada 2014-2020.

Prezentul raport este o actualizare a primei evaluări, vizând reflectarea progreselor înregistrate în întărirea capacității administrative a autorităților și beneficiarilor, precum și măsurile întreprinse din 2013, când a fost făcută prima evaluare.

Ambele rapoarte prezintă comparativ nivelul capacității administrative în 2013 și 2014, folosind o selecție de dimensiuni cheie, indicatori calitativi și cantitativi, precum și o reprezentare grafică.

Raportul include lista de verificare a capacității administrative a autorităților și beneficiarilor, precum și o bază de date cu indicatorii cheie pentru dimensiunile și variabilele cele mai relevante ale capacității administrative, cu cele două măsurători efectuate în 2013 (pentru prima evaluare) și în 2014 (pentru actualizarea evaluării).

2.2 Evaluabilitatea capacității administrative a beneficiarilor și a autorităților

Evaluarea capacității administrative a autorităților și beneficiarilor este o misiune foarte complexă, datorită numărului mare de procese, instituții și factori care o influențează. Prin urmare, în această secțiune vom explica cadrul, domeniul de aplicare și limitele de evaluare care ar trebui să fie luate în considerare în interpretarea și utilizarea în continuare concluziile și recomandările.

Cadrul general pentru evaluarea capacității administrative se stabilește prin regulamentele privind Fondurile Structurale și de Investiții Europene 2014-2020 și prin regulamentele aferente perioadei

⁴ vom folosi în acest raport termenul Fonduri Structurale și de Investiții Europene (fondurile ESI) pentru toate fondurile europene care furnizează resurse financiare pentru Cadrul Strategic Național de Referință, Programul Național de Dezvoltare Rurală, Programul Operațional pentru Pescuit 2007-2013 și Acordul de Parteneriat 2014-2020