

1. Introducere

1. Acest document reprezintă Raportul final de evaluare elaborat în cadrul contractului de servicii aferente "Evaluării intervențiilor POCU în domeniul ocupării forței de muncă. Evaluarea contribuției POCU la creșterea ocupării în rândul tinerilor NEETs. Raport de evaluare 2015". Evaluarea a fost coordonată de Unitatea Centrală de Evaluare din cadrul Direcției Generale Analiză Programare și Evaluare a MFE și implementată de o echipă de experți gestionată de QURES Quality Research and Support SRL. Raportul final de evaluare este rezultatul consolidării versiunii preliminare a acestui document, pe baza observațiilor formulate de membrii Comitetului de Coordonare a Evaluării, în cadrul întâlnirii din data de 30 mai a.c., și ulterior, așa cum au fost transmise prin intermediul poștei electronice până în data de 6 iunie a.c. și prezentate în anexa 16.

2. *Obiectivul general al evaluării* a fost acela de a facilita un management informat al Programului Operațional Capital Uman 2014-2020 și adoptarea deciziilor pe bază de dovezi. Astfel, prin analizele realizate și constatările, concluziile și recomandările elaborate, echipa de evaluare a avut rolul de a sprijini Autoritatea de Management a POCU în a adopta măsurile necesare care să asigure o absorbție eficientă și eficientă a fondurilor alocate pentru AP 1 a POCU, în legătură cu următoarele aspecte:

1. evoluția situației tinerilor NEETs de la momentul adoptării programului;
2. mecanismele care contribuie cel mai bine la îmbunătățirea situației tinerilor NEETs, din perspectiva misiunii FSE în România;
3. măsura în care sunt sau pot fi puse în practică mecanisme îmbunătățite pentru perioada 2014-2020.

3. Raportul final de evaluare răspunde la trei întrebări de evaluare enunțate în caietul de sarcini, astfel:

Întrebare evaluare	Capitol care răspunde la întrebarea de evaluare	Obiectiv al evaluării atins
Întrebare evaluare 1: Care este evoluția situației tinerilor NEETs, inclusiv tineri NEETs de etnie romă, în zonele vizate (regiunile de dezvoltare, zonele urbane vs rurale, zona ITI Delta Dunării), de la momentul adoptării programului?	Capitol 3. Evoluția situației tinerilor și a tinerilor NEETs de la momentul adoptării POCU 2014-2020. Capitol 4. Descrierea principalelor intervenții și a surselor de finanțare aferente. Capitol 5. Evoluția viitoare a situației tinerilor, în baza scenariilor cu sau fără intervenții țintite spre NEETs. Capitol 6. Principalele lecții învățate din implementarea intervențiilor similare finanțate din FSE în România.	Obiectiv 1. Sprijinirea Autorității de Management prin furnizarea de constatări, concluzii și recomandări privind evoluția situației tinerilor NEETs de la momentul adoptării programului.
Întrebare evaluare 2: Ce mecanisme (tipuri de intervenție, relații inter-instituționale, mecanisme de selecție a proiectelor, de monitorizare, de rambursare etc.) influențează situația tinerilor NEETs și în ce	Capitol 5. Evoluția viitoare a situației tinerilor, în baza scenariilor cu sau fără intervenții țintite spre NEETs. Capitol 7. Garanții pentru TINeri! – raport de caz.	Obiectiv 2. Sprijinirea Autorității de Management prin furnizarea de constatări, concluzii și recomandări privind mecanismele care contribuie cel mai bine la îmbunătățirea situației

mod?	Capitol 8. Investiția în tineri, investiția în viitorul nostru! – raport de caz.	tinerilor NEETs, din perspectiva misiunii FSE în România.
Întrebare evaluare 3: În ce măsură mecanismele sunt sau pot fi îmbunătățite pentru perioada de programare 2014-2020?	Capitol 9. Concluzii și recomandări - mecanisme specifice ce pot fi îmbunătățite.	Obiectiv 3. Sprijinirea Autorității de Management prin furnizarea de constatări, concluzii și recomandări privind măsura în care sunt sau pot fi puse în practică mecanisme îmbunătățite pentru perioada 2014-2020.

4. Constatările prezentate în capitolele 3, 4 și 5 ale prezentului raport, precum și concluziile aferente, susțin atingerea primului obiectiv al evaluării, respectiv sprijinirea AM POCU în rolul acesteia, prin furnizarea de informații exhaustive în ceea ce privește evoluția situației tinerilor NEETs de la momentul adoptării programului, dar și în ceea ce privește posibila evoluție viitoare a acestui grup țintă. Evoluția tinerilor NEETs și a situației acestora este prezentată atât numeric cât și din perspectiva nevoilor acestora (respectiv măsurii în care LoI AP 1 a POCU este încă relevantă la 1 an după adoptarea programului) și instrumente posibil eficiente, extrase din lecții învățate în alte țări membre ale Uniunii Europene. Constatările prezentate în capitolele 7 și 8 ale prezentului raport, precum și concluziile aferente prezintă de o manieră riguroasă mecanismele care contribuie cel mai bine la îmbunătățirea situației tinerilor NEETs din perspectiva celor 2 proiecte analizate (Garanții pentru TINERi!" și "Investiția în tineri, investiția în viitorul nostru!"), în conformitate cu cerințele caietului de sarcini, iar mecanismul optim de implementare a AP 1 a POCU, descris în capitolul "Concluzii și recomandări", ia în considerare mecanismele eficiente și eficiente identificate. Același capitol 9 prezintă, pe baza analizelor efectuate pentru a răspunde la primele două întrebările de evaluare, concluzii și recomandări în ceea ce privește măsura în care sunt și/sau pot fi puse în practică mecanisme îmbunătățite pentru perioada 2014-2020, astfel încât AM POCU să poată asigura o absorbție eficientă și eficientă a fondurilor alocate pentru AP 1 a programului.

5. Un număr redus de limitări s-au ivit în procesul de analiză a datelor și formulare a constatărilor. Acestea au fost mai degrabă de ordin organizatoric (transmitere a datelor și organizare a întâlnirilor planificate cu întârziere) și surmontate până la finalul evaluării. În cazul analizelor aferente studiilor de caz, constatările sunt formulate după o triangulare riguroasă (documentare – date colectate de la actori direct implicați în implementarea proiectelor – date colectate de la actori relevanți, strategici, implicați în soluționarea situației tinerilor NEETs dar nu direct în cele 2 proiecte, atât la nivel central cât și județean – date colectate față în față de la tineri NEETs tratați, dar și prin intermediul sondajului on-line – date colectate de la lucrătorii cu tinerii, ca nivel de legătură între partenerii instituționali în proiect și tinerii NEETs), iar concluziile și recomandările iau în considerare și documentarea efectuată pentru a răspunde la întrebarea de evaluare 1. În acest ultim caz, formularea de constatări doar pe bază de date secundare (documentare și analiză de date statistice), după cum prevede design-ul evaluării prezentat în caietul de sarcini, a permis o triangulare mai limitată, dar sinteza prospectivă a evaluărilor precum și interviurile și panelul de experți realizate au contrabalansat această abordare printr-o validare suplimentară.

6. Pe lângă această limită surmontată, pe cât a fost posibil având în vedere timpul la dispoziție, rămâne în continuare importantă problema bazei de date, care ar trebui să conțină, în conformitate cu cerințele Comisiei Europene, micro-date permanent actualizate despre numărul și situația tinerilor NEETs în România. Deși

analizele efectuate pe baza datelor furnizate de către INS sunt riguroase, acestea prezintă cea mai bună estimare posibilă obținută prin metode statistice, dar nu o situație reală. În același context, trebuie subliniat faptul că, au fost necesare eforturi speciale pentru a obține date în timp util de la INS, precum și în cadrul sondajelor on-line. Aceste eforturi s-au soldat cu succesul scontat și astfel, constatările evaluării au putut fi fundamentate adecvat, dar factorul de timp ar trebui reconsiderat atunci când se realizează design-ul exercițiilor de evaluare similare. De asemenea, și aria de acoperire a evaluării, în speță a studiului de caz, ar trebui lărgită în măsura în care este posibil, astfel încât numărul proiectelor analizate să permită generalizarea la nivel de program/axă pentru toate aspectele analizate (de exemplu costuri unitare).

7. Raportul final de evaluare este structurat în conformitate cu cerințele caietului de sarcini:

- Capitolul 2. Metodologie.
- Capitolul 3. Evoluția situației tinerilor și a tinerilor NEETs de la momentul adoptării POCU 2014-2020.
- Capitolul 4. Descrierea principalelor intervenții și a surselor de finanțare aferente.
- Capitolul 5. Evoluția viitoare a situației tinerilor, în baza scenariilor cu sau fără intervențiile țintite spre NEETs.
- Capitolul 6. Principalele lecții învățate din implementarea intervențiilor similare finanțate din FSE în România.
- Capitolul 7. Garanții pentru TINERi! – raport de caz.
- Capitolul 8. Investiția în tineri, investiția în viitorul nostru! – raport de caz.
- Capitolul 9. Concluzii și recomandări - mecanisme specifice ce pot fi îmbunătățite.

8. Fiecare capitol este însoțit de anexe care prezintă dovezile pe baza cărora au fost elaborate constatările, concluziile și recomandările, precum și bibliografia utilizată și persoane participante la interviuri, focus grupuri, panel de experți și alte întâlniri, inclusiv cea de lansare a proiectului. Raportul prezintă și un sumar executiv în limba română, conform cerințelor caietului de sarcini și observațiilor formulate de membrii CCE.

