

### Informații generale despre proiect

Proiectul „*Evaluarea contribuției Instrumentelor Structurale în România la asigurarea conformității cu Acquis-ul Comunitar*” a fost realizat în conformitate cu termenii contractului subsecvent nr. 6/23/2/18.02.2013, din Lotul 1 - "Evaluarea instrumentelor structurale între 2011 -2015", a Acordului-cadru între Ministerul Fondurilor Europene („Autoritatea Contractantă”) și consorțiul condus de CPD Ltd. („Beneficiarul”).

Evaluarea a fost realizată de consorțiul de companii compus din CPD Ltd. (Estonia), liderul consorțiului, NTSN CONECT SRL (România) și GEA Strategy and Consulting SA (România).

Evaluarea a demarat la 18 februarie 2013 și s-a încheiat la 29 noiembrie 2013. Durata contractului a fost prelungită cu trei luni. Motivul prelungirii a fost lipsa tuturor datelor necesare pentru a sprijini analiza cerută în baza Termenilor de referință (TR).

### Obiectivele proiectului

**Obiectivul general** al acestui proiect este de a contribui la consolidarea capacității de a coordona implementarea instrumentelor structurale și la dezvoltarea unui sistem administrativ corespunzător, prin acțiuni menite să asigure un nivel comun de experiență și know-how între toate părțile implicate.

**Scopul acestei evaluări** este de a oferi organismelor de decizie și de elaborare a politicilor, precum și managerilor de program, informații pertinente și analize credibile cu privire la contribuția instrumentelor structurale la îndeplinirea măsurilor tranzitorii prevăzute de articolul 20 din Protocolul privind condițiile și angajamentele pentru aderarea Republicii Bulgaria și României la Uniunea Europeană, precum și cu privire la noi părți ale acquis-ului adăugat după aderarea României la UE.

Principalele grupuri țintă identificate în TR sunt următoarele:

Ministerul Afacerilor Externe (Departamentul pentru Afaceri Europene)

Ministerul Fondurilor Europene

Ministerul Transporturilor

Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice

Ministerul Economiei

Ministerul Finanțelor Publice

Autoritățile de Management pentru: POS Transport, POS Mediu, POS Creșterea Competitivității Economice

### Domeniul de aplicare al proiectului

Deși titlul evaluării este *„Evaluarea contribuției Instrumentelor Structurale în România la asigurarea conformității cu Acquis-ul Comunitar”*, domeniul de aplicare este mult mai mare și include, de asemenea, considerații privind contribuțiile la asigurarea conformității ale investițiilor din alte surse, consecințele lipsei de conformitate și identifică domeniile în care se pot realiza investiții viitoare prin intermediul Fondurilor Structurale.

**S-a impus ca evaluarea să se concentreze pe o anumită subsecțiune a utilizării Instrumentelor Structurale (IS), și anume, pe contribuția efectivă și cea potențială la conformitatea cu acquis-ul și, pe plan istoric, pe contribuția investițiilor din alte surse.**

Nu trebuie să existe nicio corelație definită specific între o anumită intervenție și legislație specifică. Intervențiile IS au un scop și obiective mai largi care, în mare, ar putea fi descrise ca fiind subobiectivul european ”convergență”. În acest sens, este o coincidență faptul că o anumită intervenție corespunde unei legislații specifice. Cu toate acestea, în special pentru măsurile tranzitorii în sectoarele de mediu și transporturi, prevăzute în Tratatul de Aderare, este evident că perioada de programare 2007 – 2013 a Instrumentelor Structurale a prevăzut asigurarea sprijinului pentru a ajuta la satisfacerea obligațiilor Tratatului. În ceea ce privește acquis-ul introdus post-aderare și după încheierea perioadei de programare 2007 - 2013, corelarea intervențiilor cu obiectivele de conformare cu acquis-ul ar fi din punct de vedere logic mai mult accidentală, deși o mare parte a fost prevăzută și au fost stipulate prevederi.

Prin urmare, **evaluarea trebuie să identifice care intervenții corespund căror dispoziții ale legislației comunitare.** TR prevăd realizarea unui **inventar al legislației comunitare**, specificat în Tratatul de aderare și introdus post-aderare , și care dintre aceste prevederi ar putea fi finanțate prin Instrumentele Structurale. Inventarul (care acoperă un număr semnificativ de directive și regulamente) a fost elaborat de către echipa de evaluare a proiectului și este parte din Raportul Inițial. Întrucât din miile de acte legislative majoritatea a fost de natură administrativă, a existat posibilitatea sprijinirii conformității prin Programul Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative (PO DCA). Această observație nu are caracter informativ. Întrucât nevoia de finanțare și alocările aferente au fost planificate ținând cont de cerințele legislative respective, a devenit clar că cea mai mare investiție este încă necesară pentru domeniile mediu și transporturi, care fac obiectul măsurilor tranzitorii în Tratatul de Aderare. În mod special, pentru acquis-ul de mediu, legislația comunitară a fost introdusă post-aderare, ceea ce a dus la stabilirea unor obiective mai mari pentru domeniile în care au fost negociate măsuri tranzitorii. De asemenea, nevoile de investiții semnificative pentru conformarea cu acquis-ul de energie sunt evidente. Prin urmare, cele mai multe

dintre resursele evaluării s-au concentrat în primul rând pe aceste domenii: **energie, mediu și transporturi**.

### Abordare metodologică

Principiile care stau la baza abordării utilizate sunt prezentate mai jos:

- Conformitatea cu TR
- Combinarea metodelor cantitative și calitative
- Abordarea participativă
- Concentrarea procesului de evaluare către atingerea obiectivelor proiectului

Detaliile cu privire la metodologia utilizată pentru a răspunde la cele patru întrebări de evaluare sunt prezentate în Anexa 3.