

1.1.3. Livrabile

Acest Raport de Evaluare conține:

- ▶ o prezentare a metodologiei de evaluare folosită pentru a răspunde la fiecare întrebare de evaluare, inclusiv metodologia pentru alegerea exemplurilor de bune practici (Capitolul 1, Capitolul 2, Anexa 1)
- ▶ o explicare a conceptului de egalitate de șanse și un inventar al domeniilor / subiectelor relevante în context european și în cel aferent Politicii de Coeziune (Capitolul 1)
- ▶ o prezentare generală a condiției Grupurilor Vulnerabile în România (Capitolul 1)
- ▶ constatările pe fiecare întrebare de evaluare, care să acopere toate aspectele și Programele Operaționale: reguli de transpunere, integrarea subiectelor aferente egalității de șanse, intervențiile specifice direcționate sau dedicate; accesul la finanțare pentru persoanele din grupurile vulnerabile (Capitolul 2)
- ▶ exemple de bune practici: 3 exemple de bune practici (și 2 de practici necorespunzătoare) cu privire la integrarea temelor egalității de șanse prin programarea Instrumentelor Structurale și modalitățile de implementare (Capitolul 2 și Anexa 5) și 7 proiecte de cele mai bune practici, vizând domenii/subiecte relevante pentru egalitatea de șanse sau grupurile vulnerabile (Capitolul 2 și Anexa 8)
- ▶ concluziile și recomandările care să facă distincția între perioada curentă de programare actuală, cât și cea următoare (Capitolul 3)
- ▶ un cadru de referință al tendințelor, politicilor și acordurilor în ceea ce privește grupurile vulnerabile (Anexa 1)
- ▶ un inventar / bază de date cu proiectele care vizează aspecte ale egalității de șanse (pe grupuri-țintă specifice) pe diferite tipuri de intervenții (Anexa 10)

În plus, 3 cele mai bune practici cu privire la integrarea temelor relevante pentru egalitatea de șanse prin programarea Instrumentelor Structurale și modalitățile de implementare și 7 proiecte de cele mai bune practici, vizând domenii/subiecte relevante pentru egalitatea de șanse sau grupurile vulnerabile au fost furnizate în format electronic și în exemplare tipărite adecvate pentru distribuirea către publicul larg.

1.2. Metodologie

1.2.1. Cadrul de Evaluare

Evaluarea a fost efectuată în conformitate cu planul prezentat în Cadrul de Evaluare inclus în Anexa 1, care detaliază, pentru fiecare întrebare, o grilă de evaluare formată din:

- ▶ premisele evaluării, și anume criteriile de evaluare utilizate pentru a specifica semnificația întrebărilor de evaluare;
- ▶ abordarea analitică, și anume tipul de analiză pe care o vom efectua pentru a răspunde întrebărilor de evaluare, date fiind criteriile de evaluare;
- ▶ instrumentele metodologice, și anume instrumentele pe care le vom utiliza (cercetare documentară, interviuri, chestionare etc.) pentru implementarea abordării analitice;
- ▶ sursele primare de informații, și anume sursele (adică persoanele) care pot furniza date și informații pe o anumită temă;
- ▶ sursele secundare, și anume sursele pe care le vom utiliza în baza documentelor, publicațiilor, rapoartelor sau instrumentelor existente, furnizând date și informații deja disponibile.

Tabelul 2: Structura Cadrului de Evaluare

Întrebarea de evaluare, conform Caietului de Sarcini	Premise pentru evaluare	Abordarea analitică	Instrumentele de Evaluare	Surse primare de informații	Surse secundare de informații	Evaluabilitate
Î2.3: Pot fi identificate cazuri de bună practică în promovarea/integrarea subiectelor care privesc egalitatea de șanse în cadrul aferent Instrumentelor Structurale?	Există proiecte sau componente ale sistemelor de gestionare a PO care sunt extrem de eficiente în sprijinirea egalității de șanse	<ol style="list-style-type: none"> (1) Definirea criteriilor de selecție a celor mai bune practici (2) Colectarea informațiilor relevante pentru selectarea celor mai bune practici (3) Analiza practicilor de transpunere a prevederilor din domeniul egalității de șanse în etapele menționate anterior, comparativ cu criteriile convenite cu UCE pentru identificarea bunelor practici (4) Identificarea practicilor privind implementarea programului care abordează în mod corespunzător egalitatea de șanse (în orice etapă de implementare a programelor) (5) Analiza comparativă cu practicile utilizate în alte state membre 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Analiza documentară conform listelor de verificare prezentate la par. 3.3.3 ▶ Interviu cu AM ▶ Focus grup pentru selectarea criteriilor relevante ▶ Reuniune cu UCE pentru definirea criteriilor de selecție ▶ Studii de caz 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Reprezentanții AM, partenerii sociali care participă la reuniunile Comitetului de Monitorizare, Asociațiile care promovează egalitatea de șanse, sindicatele, AM-urile ▶ UCE ▶ AM-uri 	<ol style="list-style-type: none"> (1) Documentele privind programele conform Î2.1 (2) Bune practici / practici necorespunzătoare privind promovarea /integrarea principiului egalității de șanse la nivelul UE 	Ridicată

1.2.2. Instrumentele de Evaluare

Tabelul de mai jos prezintă o perspectivă asupra modului de utilizare a instrumentelor de evaluare, cu detalii privind factorii interesați care sunt implicați, tipul de informații colectate și corespondența cu întrebarea de evaluare:

Instrumentul de Evaluare	Factori interesați implicați	Informații colectate	Întrebări de evaluare adresate
Cercetare documentară		<ul style="list-style-type: none"> ▶ Documente relevante la nivel european ▶ Documente relevante la nivel național 	▶ Î1
		<ul style="list-style-type: none"> ▶ Documente de programare ▶ Documente de implementare pentru DMI-urile/Operațiunile selectate ▶ Rapoarte de Evaluare (ex ante, tematice, intermediare) ▶ Monitorizare (Documente de monitorizare, indicatori, colectarea și validarea datelor, raportare) ▶ Literatura de specialitate privind cele mai bune practici referitoare la transpunerea egalității de șanse în domeniul Instrumentelor Structurale din statele membre ▶ Rapoarte Anuale de Implementare 	▶ Î2
		<ul style="list-style-type: none"> ▶ Rapoarte Anuale de Implementare ▶ Date din SMIS și SIM-POSDRU 	▶ Î3
		<ul style="list-style-type: none"> ▶ Date din SMIS și SIM-POSDRU 	▶ Î4
Panelul de experți	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Experți internaționali în EȘ ▶ Experți naționali în EȘ ▶ Reprezentanți din cadrul Direcțiilor Ministerului Muncii care dețin competențe în domeniul egalității de șanse 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Înțelegerea Cadrului Național și European pentru aplicarea principiului egalității de șanse ▶ Definirea conceptului egalității de șanse relevant pentru domeniul Instrumentelor Structurale din România, inclusiv o „listă” a domeniilor /subiectelor și grupurilor vulnerabile relevante 	▶ Î1
Focus grupuri	<ul style="list-style-type: none"> ▶ AM-uri, parteneri sociali -membri ai Comitetelor de Monitorizare a PO-urilor și reprezentanți de sindicat, reprezentanți ai asociațiilor specializate în 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Criterii pentru selectarea celor mai bune practici în integrarea egalității de șanse în etapele Programului. ▶ Criterii pentru selectarea celor mai bune practici, respectiv proiecte deosebit de eficiente în abordarea chestiunilor care vizează egalitatea de șanse ale 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Î2 ▶ Î4

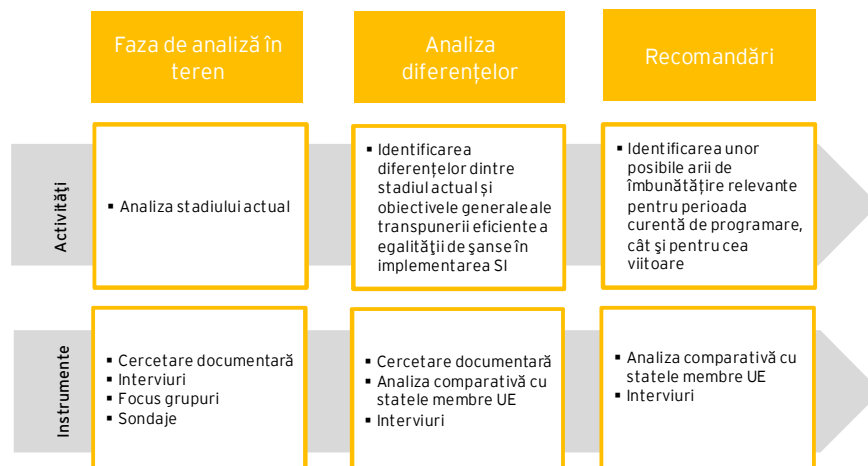
Instrumentul de Evaluare	Factori interesați implicați	Informații colectate	Întrebări de evaluare adresate
	probleme privind egalitatea de șanse, incluziunea socială sau grupurile vulnerabile	grupurilor vulnerabile	
Interviuri	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Interviuri cu AM ▶ Interviuri cu ACIS 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Prezentarea generală a impactului principiului egalității de șanse asupra programelor ▶ Discuție cu privire la domeniile majore de intervenție din cadrul PO 	▶ Î2
	▶ Interviuri cu organizații din România care reprezintă interesele grupurilor vulnerabile	▶ Definirea listei finale cu barierele care afectează accesul grupurilor vulnerabile la finanțare	▶ Î3
	▶ Interviuri cu AM și beneficiarii de proiect pentru finalizarea studiului de caz	▶ Colectarea informațiilor pentru finalizarea studiilor de caz	▶ Î4
Sondaj			
Chestionar destinat principalilor respondenți	▶ Interlocutorii specificați de Autoritățile de Management cu privire la bunele practici	▶ Solicitarea de informații comparabile legate de proiecte în baza criteriilor de selecție pentru cele mai bune practici	▶ Î4
Chestionar destinat beneficiarilor	▶ Beneficiarii proiectelor selectate ca exemple de bune practici	▶ Solicitarea de informații detaliate despre bunele practici cu referire specială la nevoile grupurilor vulnerabile	
Analiza comparativă cu statele membre		▶ Cele mai bune practici adoptate de statele membre în vederea transunerii principiului egalității de șanse în diferite faze ale ciclului Programului	▶ Î2
		▶ Cele mai bune practici adoptate de statele membre pentru eliminarea barierele în calea accesului la finanțare pentru grupurile vulnerabile	▶ Î3

Metodologiile de selectare a celor mai bune practici de transpunere a subiectelor legate de egalitatea de șanse prin programarea Instrumentelor Structurale și modalitățile de implementare și pentru selectarea celor mai bune practici, vizând domenii/subiecte relevante sunt prezentate, de asemenea, și în Secțiunile 2.2.1 și 2.4.2

1.2.3. Structurarea recomandărilor

Pentru a ne structura recomandările în vederea îmbunătățirii abordării actuale a chestiunilor legate de egalitatea de șanse în cadrul sistemului de Instrumente Structurale (în special pentru ÎE2, ÎE3), am analizat existența unor posibile diferențe între dovezile colectate în faza de analiză de teren și obiectivele care asigură o transpunere eficientă a principiului. Abordarea a fost funcțională pentru identificarea aspectelor esențiale legate de Program și funcționale pentru propunerea unor posibile îmbunătățiri ale proceselor și procedurilor adoptate până în prezent. Analiza a fost realizată pe baza informațiilor colectate din surse primare și secundare, dar și din abordări ad-hoc care să permită compararea dovezile colectate cu rezultatele așteptate.

Figura 1: Metoda analizei diferențelor



Pe baza acestor rezultate, am formulat concluzii cu privire la ariile de îmbunătățire în sensul reducerii diferențelor dintre situația ideală legată de transpunerea eficientă a principiului egalității de șanse și stadiul actual.

1.3. Contextul evaluării

1.3.1. Cadrul Strategic Național de Referință din România 2007-2013

Cadrul Strategic Național de Referință (CSNR) reprezintă documentul strategic național prin care este planificat modul de utilizare pe termen mediu al Fondurilor Structurale și de Coeziune, în baza Planului Național de Dezvoltare 2007-2013, făcând legătura între prioritățile naționale de dezvoltare și prioritățile la nivel european – Orientările Strategice Comunitare (OCS) privind Coeziunea 2007-2013 și Liniile Directoare Integrate ale UE pentru Creștere Economică și Locuri de Muncă 2005-2008.

CSNR pentru perioada 2007-2013 prevede că Fondurile Structurale și de Coeziune ale UE vor contribui la realizarea obiectivului global de reducere a disparităților de dezvoltare economică și socială dintre România și statele membre UE, generând o creștere suplimentară de 15-20% a PIB până în 2015.

Acest obiectiv general CSNR este detaliat suplimentar în cadrul a patru priorități tematice specifice, respectiv dezvoltarea infrastructurii de bază la standarde europene, creșterea competitivității pe termen lung a economiei românești, dezvoltarea și utilizarea mai eficientă a capitalului uman din România, dezvoltarea unei capacități administrative eficiente. Încadrând aceste priorități tematice, CSNR din România include o prioritate teritorială, care abordează ariile cu probleme regionale pentru prevenirea extinderii disparităților regionale.

CSNR stabilește strategia care susține Programele Operaționale care sunt co-finanțate prin Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune. Pentru Obiectivul Convergență, România a transpus prioritățile generale din CSNR în cele 7 PO-uri, pentru care contribuția totală a UE se ridică la EUR 19,2 mld. pentru perioada 2007-2013.