



# Cuprins

<b>CUPRINS</b> .....	<b>2</b>
<b>LISTA TABELELOR</b> .....	<b>4</b>
<b>LISTA FIGURILOR</b> .....	<b>5</b>
<b>LISTA ABREVIERILOR</b> .....	<b>6</b>
<b>REZUMAT</b> .....	<b>8</b>
<b>1 PREFAȚĂ</b> .....	<b>24</b>
CONTEXTUL CONTRACTULUI .....	24
ÎNTREBĂRILE DE EVALUARE ȘI STRUCTURA RAPORTULUI DE EVALUARE .....	24
<b>2 INTRODUCERE</b> .....	<b>25</b>
2.1 CONTEXTUL EVALUĂRII .....	25
2.2 OBIECTIVE .....	26
2.3 SFERA DE CUPRINDERE .....	27
2.4 ABORDARE METODOLOGICĂ .....	28
<b>3 MECANISMUL DE PREFINANȚARE DIN ROMÂNIA</b> .....	<b>29</b>
3.1 CARACTERISTICI PRINCIPALE ALE SISTEMULUI ACTUAL DE PREFINANȚARE DIN ROMÂNIA .....	29
3.2 PREVEDERI LEGALE EUROPENE ȘI NAȚIONALE REFERITOARE LA PREFINANȚARE .....	30
3.2.1 <i>Reglementări europene privind prefinanțarea</i> .....	30
<i>Secțiunea A: Reglementări CE privind prefinanțarea</i> .....	30
<i>Reglementările inițiale ale CE</i> .....	30
<i>Răspunsul CE la criza financiară și economică</i> .....	31
3.2.2 <i>Legislația națională</i> .....	32
3.3 PREFINANȚARE LA NIVELUL PO .....	35
<b>4 INTRODUCERE PRIVIND MODELUL ECONOMETRIC</b> .....	<b>38</b>
4.1 MODELUL ECONOMETRIC .....	38
4.1.1 <i>Indicatori (factori) care influențează impactul prefinanțării</i> .....	38
4.1.2 <i>Modelul econometric</i> .....	39
4.2 UTILIZAREA MODELULUI .....	39
4.2.1 <i>Efectul prefinanțării pentru diverse combinații de tipuri de beneficiari /proiecte</i> .....	39
4.2.2 <i>Utilizarea modelului pentru a cuantifica impactul cumulativ al prefinanțării asupra absorbției</i> .	40
4.2.3 <i>Utilizarea modelului pentru a aprecia impactul asupra bugetului național</i> .....	41
<b>5 OBIECTIVUL SCHEMEI DE PREFINANȚARE ȘI ALTERNATIVE POSIBILE</b> .....	<b>42</b>
5.1 OBIECTIVUL MECANISMULUI DE PREFINANȚARE .....	42
<i>Referințe UE</i> .....	42
<i>Legislația română</i> .....	42
<i>Agreearea obiectivului cu actorii implicați</i> .....	44
5.2 CONFORMITATEA MECANISMULUI DE PREFINANȚARE CU OBIECTIVELE SALE .....	44
5.3 ALTERNATIVE LA MECANISMUL PREFINANȚĂRII .....	46
5.3.1 <i>Alte instrumente/mecanisme având același scop ca mecanismul prefinanțării</i> .....	46
5.3.2 <i>Sistemul de prefinanțare în alte SM</i> .....	53



GUVERNUL ROMÂNIEI



UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale  
2007 - 2013

<b>5.4</b>	<b>CONCLUZII</b> .....	<b>56</b>
<b>6</b>	<b>UTILIZAREA EFECTIVĂ A SCHEMEI DE PREFINANȚARE DE CĂTRE BENEFICIARI</b> .....	<b>58</b>
6.1	PREZENTARE GENERALĂ A MODULUI DE UTILIZARE A PREFINANȚĂRII ÎN ROMÂNIA .....	58
6.2	PRINCIPALELE CATEGORII DE BENEFICIARI ȘI TIPURI DE PROIECTE .....	60
6.3	UTILIZAREA PREFINANȚĂRII LA NIVEL DE PO .....	69
6.4	FACTORI LIMITATIVI ȘI PROBLEME ÎNTÂMPINATE DE BENEFICIARI PRIVIND ACCESAREA ȘI UTILIZAREA PREFINANȚĂRII .....	82
6.5	EFECTELE UTILIZĂRII NECORESPUNZĂTOARE A PREFINANȚĂRII .....	85
6.6	IMPACTUL MECANISMULUI DE PREFINANȚARE ASUPRA OBIECTIVULUI SĂU.....	87
6.7	EFECTELE UTILIZĂRII PREFINANȚĂRII ASUPRA BUGETULUI DE STAT .....	97
6.8	CONCLUZII.....	100
<b>7</b>	<b>DEOSEBIRI ȘI SCHIMBĂRI ÎN MODUL DE UTILIZARE A SCHEMEI DE PREFINANȚARE. FACTORI INTERNI ȘI EXTERNI CARE AU INFLUENȚAT UTILIZAREA SCHEMEI</b> .....	<b>104</b>
7.1	EVOLUȚIA ACCESULUI LA PREFINANȚARE .....	104
7.2	FACTORI INTERNI ȘI EXTERNI CARE AU INFLUENȚAT UTILIZAREA PREFINANȚĂRII.....	106
7.3	IMPACTUL PREFINANȚĂRII ASUPRA ABSORBȚIEI, PE PERIOADE LEGISLATIVE .....	107
7.4	CONCLUZII.....	109
<b>8</b>	<b>RATE OPTIME DE PREFINANȚARE. IMPACTUL NOILOR PROPUNERI ASUPRA BUGETULUI DE STAT</b> .....	<b>110</b>
8.1	RATELE OPTIME DE PREFINANȚARE PENTRU CREȘTEREA ABSORBȚIEI (ÎN CONDIȚIILE MENȚINERII SISTEMULUI ACTUAL DE PREFINANȚARE) .....	110
8.2	IMPACTUL SCENARIILOR PROPUSE ASUPRA BUGETULUI DE STAT (ÎN CONDIȚIILE MENȚINERII SISTEMULUI ACTUAL DE PREFINANȚARE) .....	114
8.3	MECANISMUL DE PREFINANȚARE OPTIMIZAT, PE TIPURI DE PROIECTE, ÎN PERIOADA 2014+ .....	115
8.4	CONCLUZII.....	117
<b>9</b>	<b>RECOMANDĂRI</b> .....	<b>120</b>
<b>10</b>	<b>ANEXE</b> .....	<b>122</b>
10.1	<b>Metodologia utilizată</b>	
10.2	<b>Lista interviurilor</b>	
10.3	<b>Raport privind sondajul în rândul beneficiarilor</b>	
10.4	<b>Modele de fluxuri de numerar</b>	
10.5	<b>Minutele ședințelor de consultări cu panelul de experți</b>	

## Lista tabelelor

TABELUL 1: PRIVIRE DE ANSAMBLU ASUPRA CICLUL PLĂȚII ȘI RECUPERĂRII PREFINANȚĂRII.....	12
TABELUL 2: PREFINANȚAREA ACORDATĂ .....	12
TABELUL 3: BENEFICIARI DE PREFINANȚARE – NUMĂR DE PROIECTE .....	15
TABELUL 4: BENEFICIARI DE PREFINANȚARE – VALOAREA ELIGIBILĂ A PROIECTELOR CONTRACTATE.....	15
TABELUL 5: RATELE OPTIME DE PREFINANȚARE ÎN FUNCȚIE DE BENEFICIARI CONFORM SCENARIILOR ALTERNATIVE .....	21
TABELUL 6: RATELE OPTIME DE PREFINANȚARE ÎN FUNCȚIE DE INTERVENȚII CONFORM SCENARIILOR ALTERNATIVE .....	21
TABELUL 8: UTILIZAREA PREFINANȚĂRII, PE PO .....	59
TABELUL 10: PROIECTE CONTRACTATE, PE CATEGORII DE BENEFICIARI (VALOARE ELIGIBILĂ - RON) .....	63
TABELUL 11: PROIECTE PREFINANȚATE, PE CATEGORII DE BENEFICIARI (NR. DE PROIECTE).....	65
TABELUL 12: PROIECTE PREFINANȚATE, PE CATEGORII DE BENEFICIARI (VALOARE ELIGIBILĂ - RON).....	65
TABELUL 13: PREFINANȚARE ACORDATĂ, PE CATEGORII DE BENEFICIARI ȘI LA NIVEL DE PO (RON).....	66
TABELUL 14: PREFINANȚARE ACORDATĂ, PE TIPURI DE PROIECTE (RON) .....	68
TABELUL 15: UTILIZAREA PREFINANȚĂRII PE TIPURI DE PROIECTE .....	68
TABELUL 16: POR – PREFINANȚARE ACORDATĂ LA NIVEL DE AP ȘI DMI .....	69
TABELUL 17: POS MEDIU - PREFINANȚARE ACORDATĂ LA NIVEL DE AP ȘI DMI .....	70
TABELUL 18: POS CCE – PREFINANȚARE ACORDATĂ LA NIVEL DE AP ȘI DMI .....	71
TABELUL 19: POS DRU - PREFINANȚARE ACORDATĂ LA NIVEL DE AP ȘI DMI .....	72
TABELUL 20: PO DCA - PREFINANȚARE ACORDATĂ LA NIVEL DE AP ȘI DMI.....	73
TABELUL 21: PO AT - PREFINANȚARE ACORDATĂ LA NIVEL DE AP ȘI DMI .....	73
TABELUL 22: UTILIZAREA PREFINANȚĂRII LA NIVEL DE AP ÎN CADRUL POR.....	74
TABELUL 23: UTILIZAREA PREFINANȚĂRII LA NIVEL DE AP ÎN CADRUL POS MEDIU.....	75
TABELUL 24: UTILIZAREA PREFINANȚĂRII LA NIVEL DE AP ÎN CADRUL POS CCE .....	76
TABELUL 25: UTILIZAREA PREFINANȚĂRII LA NIVEL DE AP ÎN CADRUL POS DRU .....	76
TABELUL 26: UTILIZAREA PREFINANȚĂRII LA NIVEL DE AP ÎN CADRUL PO DCA.....	77
TABELUL 27: UTILIZAREA PREFINANȚĂRII LA NIVEL DE AP ÎN CADRUL PO AT .....	77
TABELUL 28: PONDEREA BENEFICIARILOR DE PREFINANȚARE ÎN CADRUL PO DIN ROMÂNIA.....	79
TABELUL 29: PREFINANȚAREA ÎN FUNCȚIE DE VALOAREA PROIECTELOR.....	82
TABELUL 30: ANALIZA PREFINANȚĂRII RESTITUITE .....	86
TABELUL 31: INTERVALELE MEDII (ÎN ZILE LUCRĂTOARE) LA NIVEL DE PO ÎN CADRUL CICLULUI DE RAMBURSARE.....	88
TABELUL 32: INTERVALELE MEDII (ÎN ZILE LUCRĂTOARE) PE CATEGORII DE BENEFICIARI ÎN CADRUL CICLULUI DE RAMBURSARE .....	89
TABELUL 33: INTERVALELE DE TIMP PENTRU RAMBURSARE – AUTORITĂȚI PUBLICE CENTRALE .....	90



GUVERNUL ROMÂNIEI



UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale  
2007 - 2013

TABELUL 34: INTERVALELE DE TIMP PENTRU RAMBURSARE - UNIVERSITĂȚI DE STAT / INSTITUTE DE CERCETARE .....	91
TABELUL 35: INDICATORI PRIVIND ABSORBȚIA ȘI UTILIZAREA PREFINANȚĂRII (VALORI MEDII) .....	91
TABELUL 36: INDICATORI PRIVIND ABSORBȚIA ȘI UTILIZAREA PREFINANȚĂRII LA NIVEL DE PO .....	92
TABELUL 37: INDICATORI PRIVIND ABSORBȚIA ȘI UTILIZAREA PREFINANȚĂRII – CATEGORII DE BENEFICIARI .....	93
TABELUL 38: COEFICIENȚII DE ELASTICITATE AFERENȚI MODELULUI DE REGRESIE – PO .....	95
TABELUL 39: COEFICIENȚI DE ELASTICITATE PE CATEGORII DE BENEFICIARI .....	95
TABELUL 40: COEFICIENȚI DE ELASTICITATE PE TIPURI DE PROIECTE .....	96
TABELUL 41: PREFINANȚARE ȘI ABSORBȚIE PE TRIMESTRE, ÎN MILIOANE RON .....	97
TABELUL 42: ANALIZA PE INTERVALE DE TIMP – PROIECTE PENTRU CARE AU FOST SEMNATE CONTRACTE DE FINANȚARE.....	105
TABELUL 43: PROIECTE PENTRU CARE A FOST SOLICITATĂ PREFINANȚARE .....	105
TABELUL 44: PREFINANȚARE ACORDATĂ (RON) .....	105
TABELUL 45: COEFICIENȚII DE ELASTICITATE AFERENȚI PERIOADELOR LEGISLATIVE .....	107
TABELUL 46: COEFICIENȚII DE ELASTICITATE AFERENȚI PERIOADELOR LEGISLATIVE, PE TIPURI DE PROIECTE.....	108
TABELUL 47: RATA DE PREFINANȚARE OPTIMĂ, PE CATEGORII DE BENEFICIARI, ÎN CONFORMITATE CU SCENARIUL 1 .....	111
TABELUL 48: RATA DE PREFINANȚARE OPTIMĂ, PE TIPURI DE PROIECTE, ÎN CONFORMITATE CU SCENARIUL 1 .....	111
TABELUL 49: RATA DE PREFINANȚARE OPTIMĂ, PE CATEGORII DE BENEFICIARI, ÎN CONFORMITATE CU SCENARIUL 2 .....	112
TABELUL 50: RATA DE PREFINANȚARE OPTIMĂ, PE TIPURI DE PROIECTE, ÎN CONFORMITATE CU SCENARIUL 2 .....	112
TABELUL 51: RATA DE PREFINANȚARE OPTIMĂ, PE CATEGORII DE BENEFICIARI, ÎN CONFORMITATE CU SCENARIUL 3 .....	113
TABELUL 52: RATA DE PREFINANȚARE OPTIMĂ, PE TIPURI DE PROIECTE, ÎN CONFORMITATE CU SCENARIUL 3.....	113
TABELUL 53: PREFINANȚAREA ACORDATĂ ÎN CADRUL CELOR TREI SCENARII .....	114
TABELUL 54: RATELE OPTIME DE PREFINANȚARE ÎN FUNCȚIE DE BENEFICIARI .....	118
TABELUL 55: RATELE OPTIME DE PREFINANȚARE ÎN FUNCȚIE DE PROIECTE .....	119

## Lista figurilor

FIGURA 1: NUMĂRUL PROIECTELOR CARE AU PRIMIT PREFINANȚARE, ÎN FUNCȚIE DE VALOAREA PROIECTELOR .....	81
FIGURA 2: INTERVALELE DE TIMP AFERENTE RAMBURSĂRII .....	89
FIGURA 3: INTERVALELE DE TIMP AFERENTE RAMBURSĂRII PE CATEGORII DE BENEFICIARI.....	90
FIGURA 4: COEFICIENTUL DE ELASTICITATE AL RATEI DE PREFINANȚARE PE CATEGORII DE BENEFICIARI .....	96
FIGURA 5: PREFINANȚARE ȘI AMORTIZARE (MILIOANE LEI) .....	99
FIGURA 6: SOLDURI DE PREFINANȚARE (PREFINANȚAREA AFLATĂ ÎN CONTURILE BENEFICIARILOR) – MIL. LEI.....	99
FIGURA 7: SOLDUL DE PREFINANȚARE, REPREZENTAT LA NIVEL DE TRIMESTRE (MIL. LEI) .....	100
FIGURA 8: ACCESUL LA PREFINANȚARE, ÎN PROCENTE, ÎN FUNCȚIE DE INTERVALELE DE TIMP – LA NIVELUL PO .....	104