



UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

1. Sumar executiv

Limba română

1. Acest document reprezintă cel de-al doilea **Raport Anual de Evaluare** elaborat în cadrul proiectului „Implementarea Planului de Evaluare a Acordului de Parteneriat, Lotul 2: Evaluarea progresului în îndeplinirea indicatorilor din cadrul de performanță – Tema E” implementat de QURES Quality Research and Support SRL în parteneriat cu Cambridge Econometrics Ltd.
2. Raportul Anual de Evaluare are scopul de a prezenta estimări privind valorile obiectivului de etapă și țintei finale pentru 28 de indicatori din perioada de programare 2021-2027. Estimările au fost realizate prin adaptarea instrumentului de prognoză elaborat în cadrul acestui proiect pentru perioada 2014-2020. Astfel, cei 28 de indicatori estimați din perioada viitoare de programare au fost selectați datorită similarității lor cu indicatorii din perioada actuală de programare, iar estimările s-au realizat pe baza experiențelor acumulate în perioada 2014-2020.
3. În acest context, *obiectivul evaluării* de față a fost de a produce o serie de estimări privind valorile țăntelor indicatorilor din perioada de programare 2021-2027, pentru cele 8 Programe Operaționale precizate mai jos. Raportul de evaluare oferă estimări pentru țăntele unui număr de indicatori din perioada următoare de programare, dar și posibilitatea de a monitoriza anual progresul atingerii țăntelor indicatorilor respectivi, prin instrumentul de prognoză realizat prin intermediul Microsoft Excel.
4. Programele operaționale pentru care au fost realizate estimări sunt următoarele:
 - **Programul Operațional Dezvoltare Durabilă (PODD)**
 - **Programul Operațional Transport (POT)**
 - **Programul Operațional Creștere Inteligentă, Digitalizare și Instrumente Financiare (POCIDIF)**
 - **Programul Operațional Sănătate (POS)**
 - **Programul Operațional Incluziune și Demnitate Socială (POIDS)**
 - **Programele Operaționale Regionale la nivel de regiune (8 POR)**
 - **Program Operațional Tranziție Justă (POTJ)**
 - **Programul Operațional Educație și Ocupare (POEO)**
5. Estimările au fost realizate prin intermediul instrumentului de prognoză și utilizarea datelor SMIS din perioada 2014-2020 pentru Programul Operațional Regional, Programul Operațional Infrastructură Mare, Programul Operațional Capital Uman și Programul Operațional Competitivitate, date care au fost extrase pe data de 21 august 2020.
6. Analiza de similaritate a indicat că aproape toate intervențiile din perioada de programare următoare au aspecte comune cu cele finanțate în perioada actuală. Analiza de similaritate a fost realizată în baza analizei documentelor de program din cele două perioade, după care rezultatele au fost validate în ateliere la care au participat reprezentanții grupurilor de lucru la noile programe operaționale și reprezentanții Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene. Această analiză reprezintă o componentă importantă a raportului, deoarece rezultatele acestei analize oferă echipei de evaluare posibilitatea de a elabora ipoteze solide, pe baza cărora experiența programelor din perioada 2014-2020 se poate aplica și programelor următoare.
7. Estimările țăntelor indicatorilor au fost bazate pe experiența și estimările indicatorilor din Cadrul de Performanță din perioada 2014-2020, și pe ipoteze care au fost elaborate pe baza rezultatelor analizei de similaritate. Au fost realizate estimări doar pentru indicatorii care sunt identici cu alți indicatori din Cadrul de Performanță din perioada 2014-2020 și care sunt aferenți intervențiilor finanțate în perioada 2021-2027 similare sau parțial similare cu intervențiile din perioada 2014-2020.
8. Recomandarea principală pentru grupurile de lucru și viitoarele Autorități de Management este monitorizarea progresului atingerii țăntelor indicatorilor prin intermediul instrumentului de prognoză atașat raportului de față. Instrumentul de prognoză poate fi utilizat de către grupurile de lucru și viitoarele Autorități de Management pentru rularea a mai multor scenarii privind ipotezele. În cadrul extensiei la instrumentul de prognoză, grupurile de lucru și Autoritățile de Management au posibilitatea să schimbe ipotezele privind bugetul mediu viitor al proiectelor și contribuția medie a unui proiect contractat la nivelul Priorității și Obiectivului Specific respectiv. De asemenea, dacă grupurile de lucru și viitoarele Autorități de Management consideră că distribuția numărului de proiecte va fi diferită față de perioada precedentă, se pot



UNIUNEA EUROPEANĂ



Instrumente Structurale
2014-2020

realiza modificări în extensia instrumentului de prognoză, pentru a reflecta în mod mai realist distribuția viitoare.

Executive summary (Limba engleză)

9. This document represents the second Annual Evaluation Report developed within the project "Implementation of the Partnership Agreement Evaluation Plan, Lot 2: Evaluation of progress in meeting the performance framework indicators – Theme E" implemented by QURES Quality Research and Support SRL and Cambridge Econometrics Ltd.
10. The Annual Evaluation Report aims to provide estimates of the value of the milestone and final target for 28 indicators in the 2021-2027 programming period. The estimates were calculated by adapting the forecasting instrument developed under this project for the period 2014-2020. Thus, the 28 indicators from the future programming period were selected based on their similarity to indicators in the current programming period, and the estimates were calculated based on the experiences accumulated in the 2014-2020 period.
11. In this context, the objective of this evaluation was to produce a series of estimates on the values of the indicators targets for the 2021-2027 programming period for the 8 Operational Programmes specified below. The evaluation report provides estimates for the targets of a number of indicators from the next programming period, as well as the possibility to monitor annually the progress of reaching the respective indicators targets, through the forecasting tool developed through Microsoft Excel.
12. The operational programmes for which estimates have been made are the following:
 - **Sustainable Development Operational Programme (PODD)**
 - **Transport Operational Programme (POT)**
 - **Smart Growth, Digitalisation and Financial Instruments Operational Programme (POCIDIF)**
 - **Health Operational Programme (POS)**
 - **Inclusion and Social Dignity Operational Programme (POIDS)**
 - **Regional Operational Programmes at regional level (8 ROPs)**
 - **Just Transition Operational Programme (POTJ)**
 - **Education and Employment Operational Programme (POEO)**
13. The estimates were made through the forecasting tool and the use of SMIS data from the 2014-2020 period for the Regional Operational Programme, the Large Infrastructure Operational Programme, the Human Capital Operational Programme, and the Competitiveness Operational Programme. The data that was extracted from the SMIS system on 21st of August.
14. The similarity analysis showed that almost all interventions in the next programming period have some common aspects with those financed in the current period. The similarity analysis was carried out on the basis of the analysis of the programme documents from the two programming periods, after which the results of the analysis were validated in workshops involving representatives of the working groups on the new operational programmes and representatives of the Ministry of Investment and European Projects. This analysis is an important component of the report, as the results of this analysis provide the evaluation team with the possibility to establish sound hypotheses, in order to extrapolate the experience of the 2014-2020 programmes to the 2021-2027 programmes.
15. The estimates of the targets of the indicators were based on the experience and estimates of the indicators in the 2014-2020 Performance Framework and on assumptions that were drawn up on the basis of the results of the similarity analysis. Estimates were calculated only for indicators from the 2021-2027 period that are identical to other indicators from the 2014-2020 Performance Framework.
16. The main recommendation for the working groups and future Managing Authorities is to monitor the progress of the next operational programmes in achieving the targets of the indicators through the forecasting tool attached to this report. The forecasting tool can be used by the working groups and future Management Authorities to run several scenarios on different assumptions. Within the extension to the forecasting tool, the working groups and managing authorities have the possibility to change the assumptions regarding the future average budget of the projects and the average contribution of a contracted projects at the level of the respective Specific Objective or Priority. As well, if the working groups and future Management Authorities



UNIUNEA EUROPEANĂ



consider that the distribution of the number of projects will be different from the 2014-2020 period, changes in the extension to the forecasting tool may be made to reflect more realistically the future distribution.

Vezetői összefoglaló (Limba maghiară)

17. Jelen dokumentum a "Partnerségi Megállapodás Értékelési Tervének megvalósítása. 2. szakasz: Az előrehaladás értékelése a teljesítményi keret mutatóinak teljesítésében - "E" Téma" c. projekt keretén belül kifejlesztett második Éves Értékelési Jelentését képezi, mely projekt közös kivitelezői QURES Quality Research and Support SRL és Cambridge Econometrics Ltd társaságok.
18. Az Éves Értékelési Jelentés célja a 2021-2027-es programozási időszak 28 mutatóinak az ütem céljának az értékéről és a végcél értékéről szóló előrejelzések összesítése. Az előrejelzések a 2014-2020-as időszakra megadott projekt keretén belül kifejlesztett előrejelzési eszköz hozzáigazításával kerültek felmérésre. Miszerint, az elkövetkező programozási időszakba tartozó 28 becsült mutatói úgy kerültek kiválasztásra, hogy hasonlóak voltak a jelen programozási időszak mutatóival, az előrejelzések pedig, a 2014-2020-as időszakban felhalmozott tapasztalatokon alapultak.
19. Ebben az értelemben, a jelen értékelés célja a 2021-2027-es programozási időszak mutatóinak célértékeiről szóló előrejelzések sorozatának a kidolgozása a lentiekben megnevezett 8 Operatív Program esetében. Az Értékelési jelentés az elkövetkező programozási időszakra vonatkozó mutatók célértékeiről szóló előrejelzéseket foglalja magába, egyben, azt a lehetőséget is, hogy évente nyomon lehessen követni az adott mutatók célértékeinek az elérését a Microsoft Excel által kifejlesztett előrejelzési eszköz segítségével.
20. Az értékelt Operatív programok a következők:
 - **Fenntartható Fejlődés Operatív Program (PODD)**
 - **Szállításfejlesztési Operatív Program (POT)**
 - **Intelligens Növekedés, Digitalizálás és Pénzügyi Eszközök Operatív Program (POCIDIF)**
 - **Egészségügyi Operatív Program (POS)**
 - **Társadalmi Befogadás és Méltóság Operatív Program (POIDS)**
 - **Regionális Operatív Program régió szinten (8 POR)**
 - **Igazságos Átmeneti Operatív Program (POTJ)**
 - **Oktatás és Foglalkoztatás Operatív Program (POEO)**
21. A Regionális Operatív Program, a Nagy Infrastruktúra Operatív Program, a Humán Tőke Operatív Program és a Versenyképesség Operatív Program előrejelzéseinek adatait f. év augusztus 21-én kérdezték le a SMIS előrejelzési adatbázisból.
22. A hasonlósági elemzés kimutatta, hogy az elkövetkező programozási időszak szinte összes beavatkozásainak néhány közös vonatkozása van a jelen időszakban finanszírozott beavatkozásokéval. A hasonlósági elemzés a két időszak program-dokumentumainak az elemzése alapján került megvalósításra, majd az eredményeket műhelyekben igazolták, ahol az új operatív programok munkacsoportjainak a képviselői, valamint az Európai Beruházások és Alapok Minisztérium képviselői vettek részt. Jelen elemzés a kimutatás fontos összetevőjét képezi, mivel az elemzés eredményeire alapozva, az értékelő csoport tömör feltételezéseket fejleszthet ki, melyek alapján a 2014-2020-as időszakhoz tartozó programok tapasztalatait az elkövetkező programokra is alkalmazhatják.
23. A mutatók célértékeiről szóló előrejelzések a 2014-2023-as időszak Teljesítményi Keret mutatóinak a tapasztalataira és előrejelzéseire, valamint a hasonlósági elemzés eredményeinek alapján kidolgozott feltételezésekre alapszik. Az előrejelzések kizárólag azokra a mutatókra kerültek felbecslésre, amelyek azonosaknak bizonyultak a 2014-2020-as időszak Teljesítményi Keret más mutatóival, egyben, a 2021-2027-es időszakban finanszírozott, a 2014-2020-as időszak beavatkozásaival azonos vagy részlegesen azonos beavatkozásokra vonatkoznak.
24. A munkacsoportoknak és a jövőbeli Menedzsment Hatóságoknak szóló fő javaslat a mutatók elérésének a nyomonkövetése a jelen kimutatáshoz csatolt előrejelzési eszköz segítségével. A munkacsoportok és a jövőbeli Menedzsment Hatóságok az előrejelzési eszközt a feltételezésekkel kapcsolatos többféle forgatókönyvek forgatására használhatják. Az előrejelzési eszköz kiterjesztéseként, a munkacsoportoknak és a Menedzsment Hatóságoknak lehetőségük adódik a feltételezések megváltoztatására ami a projektek jövőbeli átlagos költségvetését, valamint az adott Prioritási szintnek és Specifikus Célkitűzésnek megfelelően szerződött projekt átlagos hozzájárulását illeti. Egyben, amennyiben a munkacsoportok és a jövőbeli Menedzsment



UNIUNEA EUROPEANĂ

Instrumente Structurale
2014-2020

Hatóságok úgy vélik, hogy a projektek eloszlása különbözni fog az előző időszakhoz képest, lehetőség van az előrejelzési eszköz kiterjesztésének a módosítására, annak érdekében, hogy az elkövetkező eloszlást minél realisztikusabban tükrözze.

Xarni prezentàcija (Limba romani)

25. Kadava dokumènto si o dujto **Beršutno Evaluacijàko Rapòrto** kerdo and-o projèkto "I Implementàcia e Planoski vaš i Evaluacija e Partenerimaske Akòrdoski. O 2-to lòto: E progresoski evaluàcia and-o pheripen le sikavnengo katar o performancako kàdro – I Tèma E" implementisardo and-jekh parteneripen katar o QURES Quality Research and Support SRL thaj o Cambridge Econometrics Ltd.
26. O Beršutno Evaluacijàko Rapòrto si les o skòpo te sikavel estimàcije dikhindoj o molipen e obiekivosko and-jekh etàpa thaj e finàlo obiekivosko vaš 28 sikavne andar i programaciaki periòda 2021-2027. E estimàcije sas kerde lačharindoj o instrumènto vaš o dikhipen anglal kerdo and-o kadava projèkto p-i periòda 2014-2020.
Kadja, e opre-tele 28 sikavne andar i avutni programacijaki periòda sas alosarde andar kodoja ke sas similàro e sikavnenca andar i akanutni programacijaki periòda, thaj e estimàcije sas kerde pal e eksperience kidine and-i periòda 2014-2020.
27. And-o kadava kontèksto, o *obiektivo kadale evaluacijako* sas te kerel jekh sèria estimacijengi dikhindoj e obiekturenge molimata e sikavnenge andar i programacijaki periòda 2021-2027, vaš e 8 Operacionàlo Programurja dine maj tele.
E evaluacijako rapòrto del estimàcije vaš e obiekturenge nesave sikavnenge andar i avutni programacijaki periòda, thaj vi o šajipen te kerel svako berš i monitorizàcija k-ašti te dikhel o progrèso and-o keripen e obiekturenge e kodole sikavnenge, le žutipnasa e prognozake instrumentosko kerdo e programosa Microsoft Excel.
28. E operacionàlo programurja vaš save sas kerde estimàcije si:
 - **O Operacionàlo Progràmò Buxljarijen p-o Lungo Vaxt**
 - **O Operacionàlo Progràmò Transpòrto**
 - **O Operacionàlo Progràmò Godjaver Barjaripen, Digitalizàcia thaj Lovenge Instrumènturja**
 - **O Operacionàlo Progràmò Sastipen**
 - **O Operacionàlo Progràmò Inklùzija thaj Sociàlo Dignipen**
 - **E Operacionàlo Regionàlo Progràmurja k-o regiòno**
 - **O Operacionàlo Progràmò Čači Tranzìcia**
 - **O Operacionàlo Progràmò Edukàcija thaj Bukjake Thana**
29. E estimàcije sas kerde le žutipnasa e prognozake instrumentosko thaj utilizisarindoj e dàte SMIS vaš O Operacionàlo Regionàlo Progràmò, O Operacionàlo Progràmò Bari Infrastruktùra, O Operacionàlo Progràmò Manušengo Kapitàlo, O Operacionàlo Progràmò Kompetitivipen, dàte kaj sas line p-o 21 avgusto, and-o kadava berš.
30. I analiza vaš o arakhipen e similarimatengo sikavdjas so paše savorre intervèncije andar i avutni programaki periòda si len khetane aspèktoja kodoljenca pokinde and-i kadaja periòda. I analiza vaš o arakhipen e similarimatengo sas kerdi pal i analiza e programosqe dukumenturengi andar e duj periòdes, thaj maj palal e rezultàturja sas prinžarde molutne and-e atelièrurja kaj line kotor e reprezentànturja e bukjake grupurenge k-e neve operacionàle programurja thaj e reprezentànturja e Ministerosqe vaš Investìcie that Evropake Projèkturja. Kadaja analiza si jekh vastni komponènta e raportoski, kodoleske e rezultàturja kadale analizaqe del e evaluaciake gruposke o šajipen te kerel zorale ipotèzes, thaj p-e lengi bàza i eksperiència e programurengi andar i periòda 2014-2020 ašti te kerel pes vi and-e avutne programurja.
31. E estimàcije kerde vaš e sikavnenge obiekturenge sas len k-i bàza i eksperiència thaj e estimàcije e sikavnenge andar o Performancako Kàdro p-i periòda 2014-2023, thaj e ipotèzes kaj sas kerde palal e rezultàturja e analizake vaš o arakhipen e similarimatengo. Sas kerde estimàcije fèri vaš e sikavne kaj si idèntiko e avere sikavnenca andar o Performancako Kàdro andar i periòda 2014-2020, sikavne kaj dikhen e intervèncije pokinde and-i periòda 2021-2027, similàro vi kotorengo similàro e intervencijenca andar i periòda 2014-2020.



32. I maj vastni rekomendàcia vaš e bukjake grupurja thaj e avutne Managementoske Autoritète si te kerel pes i monitorizàcia e progresoski and-o keripen e sikavnengo le žutipnasa e prognozake instrumentosko phandlo k-o kadava rapòrto. O prognozako instrumènto ašti te ovel utilizisardo e bukjake grupurendar thaj e avutne Managementoske Autoritetendar k-ašti te oven po but scenàries palal e ipotèzes. And-i ekstènsia kerdi k-o prognozako instrumènto, e bukjake grupurja thaj e Managementoske Autoritète si len o šajipen te parujen e ipotèzes dikhindoj o avutno maškarutno budžèto e projekteurengo thaj i maškarutni kontribùcija jekhe projektosko saveske sas phando kontràkto k-o nivèlo e Prioritetako thaj e Specifiko Obiektivosko respektivo. Sa kadja, kana e bukjake grupurja thaj e avutne Managementoske Autoritète patjan so i distribucija e projekteurengi ovela verver mamuj i anglutni periòda, ašti te keren pen paruvimata and-i ekstènsia k-o prognozako instrumènto, k-ašti te sikavel po but čačas i avutni distribucija.