

Lista de acronime

AA	Autoritatea de Audit
ACP	Autoritatea de Certificare și Plată din cadrul Ministerului Finanțelor Publice
ADR	Agenția pentru Dezvoltare Regională
AM	Autoritatea de Management
AN	Autorități Naționale
AP	Axă Prioritară
ASA/RAS	Acord privind Serviciile de Asistență Tehnică
AT	Asistență Tehnică
BEI	Banca Europeană de Investiții
BEP	Biroul Evaluare Programe în cadrul MIPE
BERD	Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare
BM	Banca Mondială
CCE	Comitetul de Coordonare a Evaluării
CDI	Cercetare, Dezvoltare și Inovare
CDR	Consiliul pentru Dezvoltare Regională
CE	Comisia Europeană
CE-DG REGIO	Comisia Europeană - Direcția Generală Politică Regională și Urbană REGIO
CFR SA	Căile Ferate Române/Compania Națională de Căi Ferate
CM	Comitetul de Monitorizare
CNAIR	Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere
CORINA	Indicatori de bază pentru absorbție
CP	Cadru de Performanță
CS	Comitet Științific
CTF	Cooperare transfrontalieră
DG	Direcție Generală
DG PCTE	Direcția Generală Programe de Cooperare Teritorială Europeană
DGPCS	Direcția Generală Programare și Coordonare Sistem
DGOIT	Direcția Generală Organismul Intermediar pentru Transport
DGPEC	Direcția Generală Programe Europene Competitivitate
DGPECA	Direcția Generală Programe Europene Capacitate Administrativă
DGPECP	Direcția Gestionare Program, Evaluare și Contractare Proiecte
DGPECU	Direcția Generală Programe Europene Capital Uman
DGPEIM	Direcția Generală Programe Europene Infrastructură Mare
DGPMP	Direcția Gestionare Program, Evaluare Proiecte și Supraveghere
DLRC	Dezvoltarea Locală Plasată sub Responsabilitatea Comunității
DMP	Direcția Monitorizare Proiecte
DR	Direcție Regională
DRI	Direcții Regionale Infrastructură
DRU	Dezvoltarea Resurselor Umane
ENI	Instrumentul European de Vecinătate
eMS	Sistem Electronic de Monitorizare
FC	Fondul de coeziune
FEDR	Fondul European de Dezvoltare Regională
FESI	Fondurile Europene Structurale și de Investiții
FSE	Fondul Social European
ILMT	Inițiativa Locuri de Muncă pentru Tineri
IMM	Întreprinderi mici și mijlocii
ITI	Investiții Teritoriale Integrate
JASPERS	Asistență comună în vederea sprijinirii proiectelor în regiunile europene

KII	Interviu cu persoane cheie
LR	Trecere în revistă a literaturii de specialitate
M&E	Monitorizare și Evaluare
MCID	Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării
ME	Ministerul Educației
MIE	Mecanismului pentru Interconectarea Europei
MIPE	Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene
MDLPA	Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației
MMAP	Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor
MTI	Ministerul Transporturilor și Infrastructurii
NEET	Persoană care nu are loc de muncă, nu urmează o formă de învățământ și nu participă la activități de formare profesională
OI	Organism Intermediar
OI- PSI	Organism Intermediar pentru Promovarea Societății Informaționale
OI-C	Organism Intermediar pentru Cercetare
OIR	Organism Intermediar Regional
OI-T	Organism Intermediar pentru Transport
ONG	Organizație Neguvernamentală
OS	Obiectiv Specific
PE	Plan de Evaluare
PI	Prioritate de Investiții
PNRR	Planul Național de Redresare și Reziliență
PO	Program Operațional
POAD	Programul Operațional Ajutorarea Persoanelor Defavorizate
POAT	Programul Operațional Asistență Tehnică
POC	Programul Operațional Competitivitate
POCA	Programul Operațional Capacitate Administrativă
PODD	Programul Operațional Dezvoltare Durabilă
POIM	Programul Operațional Infrastructură Mare
POS	Programul Operațional Sectorial
POSDRU	Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane
POT	Programul Operațional Transport
RAI	Raportul Anual de Implementare
RDC	Regulamentul privind Dispozițiile Comune (Regulamentul (UE) nr. 1303/2013)
RegAS	Registrul Ajutoarelor de Stat din România
RGMP	Responsabil Gestionare și Monitorizare Program
RIP	Responsabil Implementare Proiect
RO-BG	Interreg V-A România-Bulgaria
ROF	Regulament de Organizare și Funcționare
RO-HU	Interreg V-A România-Ungaria
SB	Sondajul Beneficiarilor
SC	Secretariatul Comun
SCAP	Strategia pentru Consolidarea Administrației Publice
SCO	Opțiuni de Costuri Simplificate
SECP	Serviciul Evaluare și Contractare Proiecte
SFC	Sistemul de Gestionare a Fondurilor
SGP	Serviciul de Gestionare a Programelor
SGPEPC	Serviciul pentru Managementul Programelor, Evaluarea Proiectelor și Contractare
SI	Sondajul în rândul actorilor interesați instituționali

SM	Stat Membru
SMP	Serviciul Monitorizare Proiecte
SSP	Serviciul Supraveghere Proiecte
TIC	Tehnologia Informației și a Comunicațiilor
ToR	Termeni de referință
UE	Uniunea Europeană
UWWTD	Urban Waste Water Treatment Directive/ Directiva privind tratarea apelor urbane reziduale

Cuprins

SUMAR EXECUTIV	9
INTRODUCERE	14
1. ABORDAREA METODOLOGICĂ.....	15
2. SISTEMUL DE MONITORIZARE AL ROMÂNIEI PENTRU FESI 2014–2020: PUNCTE FORTE ȘI PUNCTE SLABE	20
2.1. EVALUAREA CADRULUI JURIDIC, INSTITUȚIONAL ȘI PROCEDURAL AL SISTEMULUI DE MONITORIZARE	20
2.1.1. PREZENTARE GENERALĂ A SISTEMULUI DE MONITORIZARE FESI	20
2.1.2. PRINCIPALELE CERINȚE ALE UE PRIVIND M&E DIN FESI.....	21
2.1.3. CERINȚE SPECIFICE ALE UE PENTRU MONITORIZAREA ȘI RAPORTAREA DIN FESI	23
2.1.4. CADRUL JURIDIC ȘI INSTITUȚIONAL GENERAL IMPLEMENTAREA FESI ÎN ROMÂNIA	24
2.1.5. EVALUAREA STRUCTURII DE GUVERNANȚĂ PENTRU MONITORIZAREA FESI ÎN ROMÂNIA	26
2.1.6. PROCESE ȘI INDICATORI DE MONITORIZARE ȘI RAPORTARE CHEIE	28
2.1.6. ALTE SURSE CHEIE DE DATE RELEVANTE PENTRU MONITORIZARE	33
2.2. EVALUAREA PERFORMANȚEI SISTEMULUI DE MONITORIZARE	36
2.2.1 ANALIZA INDICATORILOR	36
2.2.2. ASPECTE LEGATE DE INDICATORII DE MONITORIZARE IDENTIFICATE ÎN CADRUL INTERVIURILOR ȘI SONDAJELOR ..	38
2.2.3. EFICIENȚA PROCESELOR DE MONITORIZARE.....	42
2.2.4. ADECVAREA AL CAPACITĂȚII ADMINISTRATIVE.....	52
2.2.5. EFICACITATEA SISTEMULUI DE MONITORIZARE	55
2.2.6. TESTELE CHEIE ALE SISTEMULUI DE MONITORIZARE – AUDITURILE CĂ ȘI ANALIZA PERFORMANȚEI.....	60
2.3. ANALIZA PUNCTELOR FORTE ȘI A PUNCTELOR SLABE ALE SISTEMULUI DE MONITORIZARE	62
2.3.1 PRINCIPALELE PUNCTE FORTE ALE SISTEMULUI DE MONITORIZARE	63
2.3.2 PRINCIPALELE PUNCTE SLABE ALE SISTEMULUI DE MONITORIZARE	64
2.3.3 REZUMATUL PUNCTELOR FORTE ȘI AL PUNCTELOR SLABE	65
3. SISTEMUL DE EVALUARE PENTRU FESI 2014-2020: PUNCTELE FORTE ȘI PUNCTELE SLABE	67
3.1. ANALIZA CADRULUI JURIDIC, INSTITUȚIONAL ȘI PROCEDURAL AL SISTEMULUI DE EVALUARE	67
3.1.1. PREZENTAREA GENERALĂ A SISTEMULUI DE EVALUARE FESI	67
3.1.2 PRINCIPALELE CERINȚE ALE UE.....	67
3.1.2 CADRUL INSTITUȚIONAL AL EVALUĂRII	68
3.1.3 PLANURILE DE EVALUARE ȘI PROCEDURILE DE EVALUARE	71
3.2. ANALIZA PERFORMANȚEI SISTEMULUI DE EVALUARE	73
3.2.1. PROGRESSELE ÎNREGISTRATE ÎN IMPLEMENTAREA PLANURILOR DE EVALUARE	73
3.2.2. EFICIENȚA PROCESELOR DE EVALUARE.....	74
3.2.4. CARACTERUL ADECVAT AL CAPACITĂȚILOR ADMINISTRATIVE	77
3.2.5. EFICACITATEA SISTEMULUI DE EVALUARE	79
3.3. ANALIZA PUNCTELOR FORTE ȘI A PUNCTELOR SLABE ALE SISTEMULUI DE EVALUARE	83
3.3.1 PRINCIPALELE PUNCTE FORTE ALE SISTEMULUI DE EVALUARE	83
3.3.2 PRINCIPALELE PUNCTE SLABE ALE SISTEMULUI DE EVALUARE	83

3.3.3 REZUMATUL PUNCTELOR FORTE ȘI AL PUNCTELOR SLABE	84
3.3.2. STUDIU DE CAZ DE BUNE PRACTICI DE EVALUARE DIN ALTE ȚĂRI	86

**4. RECOMANDĂRI PENTRU ÎMBUNĂTĂȚIREA SISTEMULUI DE MONITORIZARE ȘI EVALUARE FESI
DIN ROMÂNIA** **89**

4.1. MODIFICĂRI CONTEXTUALE AȘTEPTATE PENTRU MONITORIZAREA ȘI EVALUAREA FESI ÎN ROMÂNIA PENTRU PERIOADA 2021-2027	89
4.2. FACTORI DE SUCCES ȘI DOMENII CHEIE DE ÎMBUNĂTĂȚIRE	91
4.2.1. DOMENII DE ÎMBUNĂTĂȚIRE A SISTEMULUI DE MONITORIZARE	91
4.2.2. DOMENII DE ÎMBUNĂTĂȚIRE A SISTEMULUI DE EVALUARE	94
4.2.3. DOMENII DE ÎMBUNĂTĂȚIRE A SISTEMULUI GENERAL DE M&E.....	96
4.3. PERSPECTIVE PENTRU URMĂTOARELE ETAPE ALE PROIECTULUI	97