



SINTEZA STUDIILOR DE EVALUARE A INTERVENȚIILOR POR 2014-2020

Conferința națională de evaluare
10 Iunie 2021

CONTEXTUL PROIECTULUI

12 STUDII DE EVALUARE

Studiile au fost realizate în **perioada septembrie 2018 - august 2019** de către Lattanzio Advisory SPA și Lattanzio Monitoring and Evaluation SRL și au inclus toate axele programului și sistemul de implementare al POR.

OBIECTIVUL GENERAL

Analiza performanțelor în gestionarea și implementarea intervențiilor la 31 martie 2019 prin raportare la coerența, eficacitatea și eficiența acestora.

ÎNTREBĂRI DE EVALUARE

- În ce măsură **sunt justificate obiectivele POR în raport cu nevoile socio-economice** și în ce măsură progresul observat poate fi atribuit intervenției?
- În ce măsură **progresul în implementare asigură atingerea obiectivelor specifice?**

METODOLOGIE

Abordare participativa – 2300 persoane intervievate/ **analiza logicii de intervenție și evaluarea bazată pe teorie**

Metode: 30 focus grupuri, 258 interviuri, 13 paneluri de experți, 13 sondaje de opinie, 61 studii de caz

AP 1

PROMOVAREA TRANSFERULUI TEHNOLOGIC

SITUAȚIA PROIECTELOR

- Nu erau proiecte contractate/ accent pe **proces de construcție instituțională**

CONSTATĂRI

- **Schimbare de viziune** în abordarea specializării inteligente;
- Structuri instituționale **funcționale** create prin POR;
- Intensificarea **colaborării** între organizațiile de cercetare și întreprinderi;
- Diversificarea **instrumentelor de susținere** a CDI: stimulente fiscale, subvenții, finanțări directe, finanțări prin instrumente financiare;

RECOMANDĂRI

- Continuarea măsurilor privind **consolidarea capacității administrative** a ecosistemului instituțional **regional** pentru promovarea inovării.
- Adaptarea metodologiei la specificul **culturii antreprenoriale de la nivel regional**.



AP 2

ÎMBUNĂȚĂȚIREA COMPETITIVITĂȚII IMM

SITUAȚIA PROIECTELOR

4945 proiecte depuse, 2650 contractate, 438 finalizate

CONSTATĂRI

Standardizare și **simplificare a proceselor** de depunere, evaluare, contractare, monitorizare și control, centrate pe nevoile beneficiarilor;

Help desk-urile – rol în sprijinirea solicitanților și asigurarea transparenței programului;

Modernizarea tehnologică a IMM-urilor.

RECOMANDĂRI

Introducerea unor **mecanisme financiare integrate** pentru IMM-uri;

Trasabilitatea beneficiarilor;

Finanțare în cascadă a proiectelor mari.

AP 3

SPRIJINIREA EFICIENȚEI ENERGETICE

SITUAȚIA PROIECTELOR

- 1286 proiecte depuse, 408 contractate, 34 finalizate (PI 3.1A);
Raportul finanțări contractate/alocare financiară este situat la 110,5%;

CONSTATĂRI

- **Țintele intermediare au fost depășite** (gospodării cu o clasificare energetică îmbunătățită mai mare cu 40% față de situația ex-ante);
- Îmbunătățirea eficienței energetice prin reabilitarea clădirilor rezidențiale și investițiile în iluminatul stradal este la **nivelul standardelor europene** - reducere medie cu 50% a consumului de energie, pentru clădirile publice potențialul fiind de 71%;
- Pentru P.I 3.2 este evidențiată o **reducere medie a emisiilor de CO2** cu 9,4%;

RECOMANDĂRI

Promovarea **bunelor practici** pentru beneficiari și **comportamentul de consum** al beneficiarilor finali.



AP 4

SPRIJINIREA DEZVOLTĂRII URBANE DURABILE

SITUAȚIA PROIECTELOR

486 proiecte depuse / 56 contractate

CONSTATĂRI

Nevoile APL sunt acoperite, costurile eligibile corespund nevoilor investiționale, mecanisme de implementare adecvate;

Îmbunătățirea capacității administrative la nivel local a creat **multiple sinergii**: noi modele de abordare a finanțării intervențiilor, a crescut gradul de implicare și responsabilizare a instituțiilor, proiecte de mai bună calitate, noi servicii către populație.

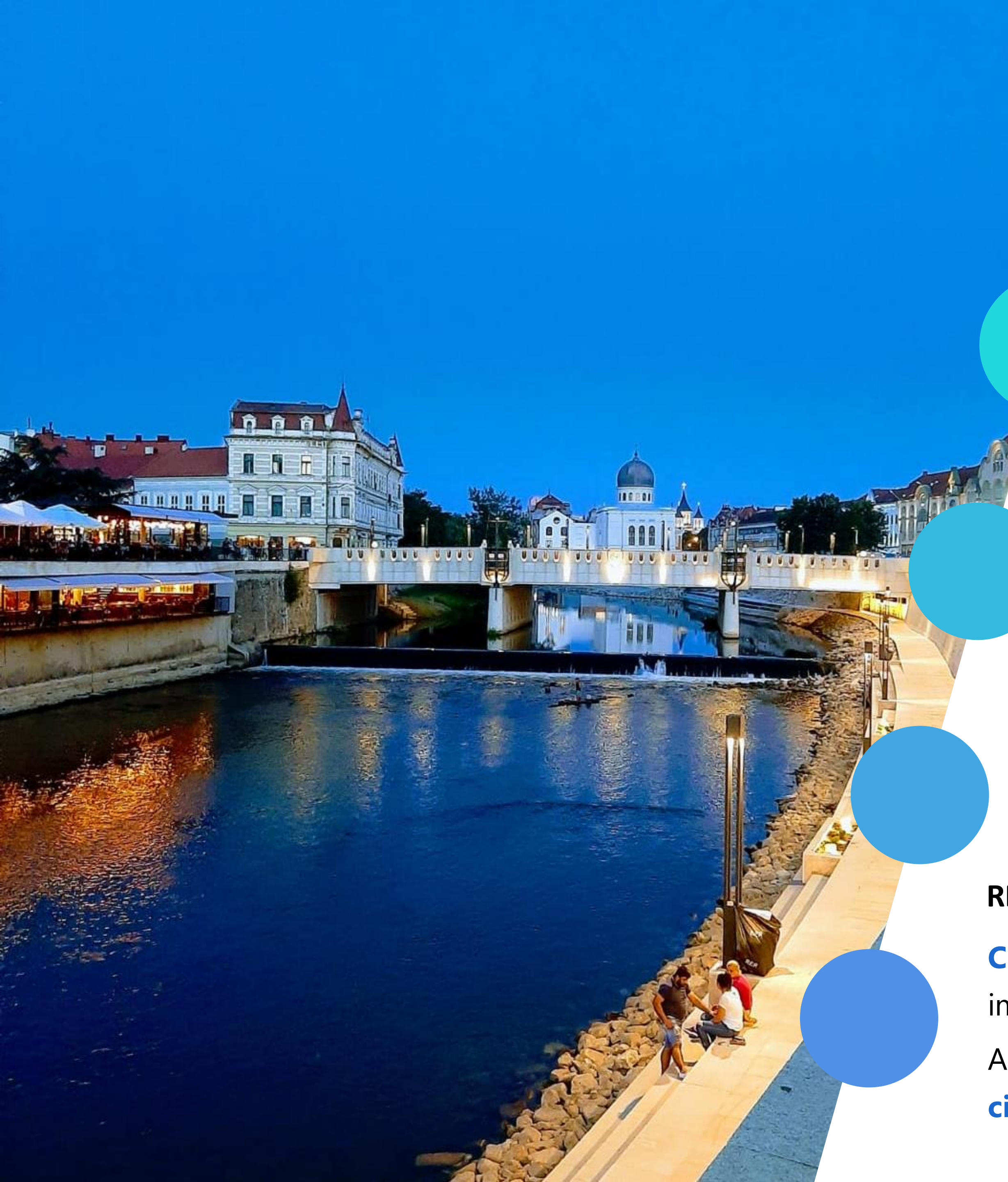
FACTORI DE SUCCES

Intervențiile în infrastructura de transport și cea educațională răspund cel mai bine nevoilor comunităților locale.

RECOMANDĂRI

Creșterea capacității administrative a Autorităților Urbane pentru a fi implicate în planificarea strategică;

Atragerea și **responsabilizarea mediului economic, academic, societate civilă** în planificare strategică și prioritizarea proiectelor.



AP 5

ÎMBUNĂTĂȚIREA MEDIULUI URBAN PRIN VALORIFICAREA PATRIMONIULUI

SITUAȚIA PROIECTELOR

- 373 proiecte depuse, 236 contractate;

CONSTATĂRI

- POR reprezintă unica sursă de finanțare pentru multe din obiectivele de patrimoniu, multe într-un stadiu avansat de degradare;
- **Contribuție la diversificarea economiilor locale;**
- **Complementaritate** cu alte măsuri finanțate în PNDR, Ro-Cultura, URBAN Innovative Actions;

RECOMANDĂRI

- Îmbunătățirea **sistemului de indicatori** pentru măsurarea efectelor;
- Realizarea PIDU prin **includerea reconversiei culturale a unor zone** în cartiere creative, centre culturale.



AP 6

ÎMBUNĂTĂȚIREA INFRASTRUCTURII RUTIERE

SITUAȚIA PROIECTELOR

- 172 proiecte depuse, 106 contractate

CONSTATĂRI

- Impact semnificativ asupra **creșterii accesibilității zonelor rurale și urbane** situate în proximitatea rețelei TEN-T și la atingerea țintelor de rezultat;
- POR va contribui cu aproximativ **16% la reducerea ponderii drumurilor nemodernizate** din total drumuri județene;
- **19,82% din total populație** care beneficiază de transport îmbunătățit prin preluarea spre finanțare a unor proiecte nefinalizate.

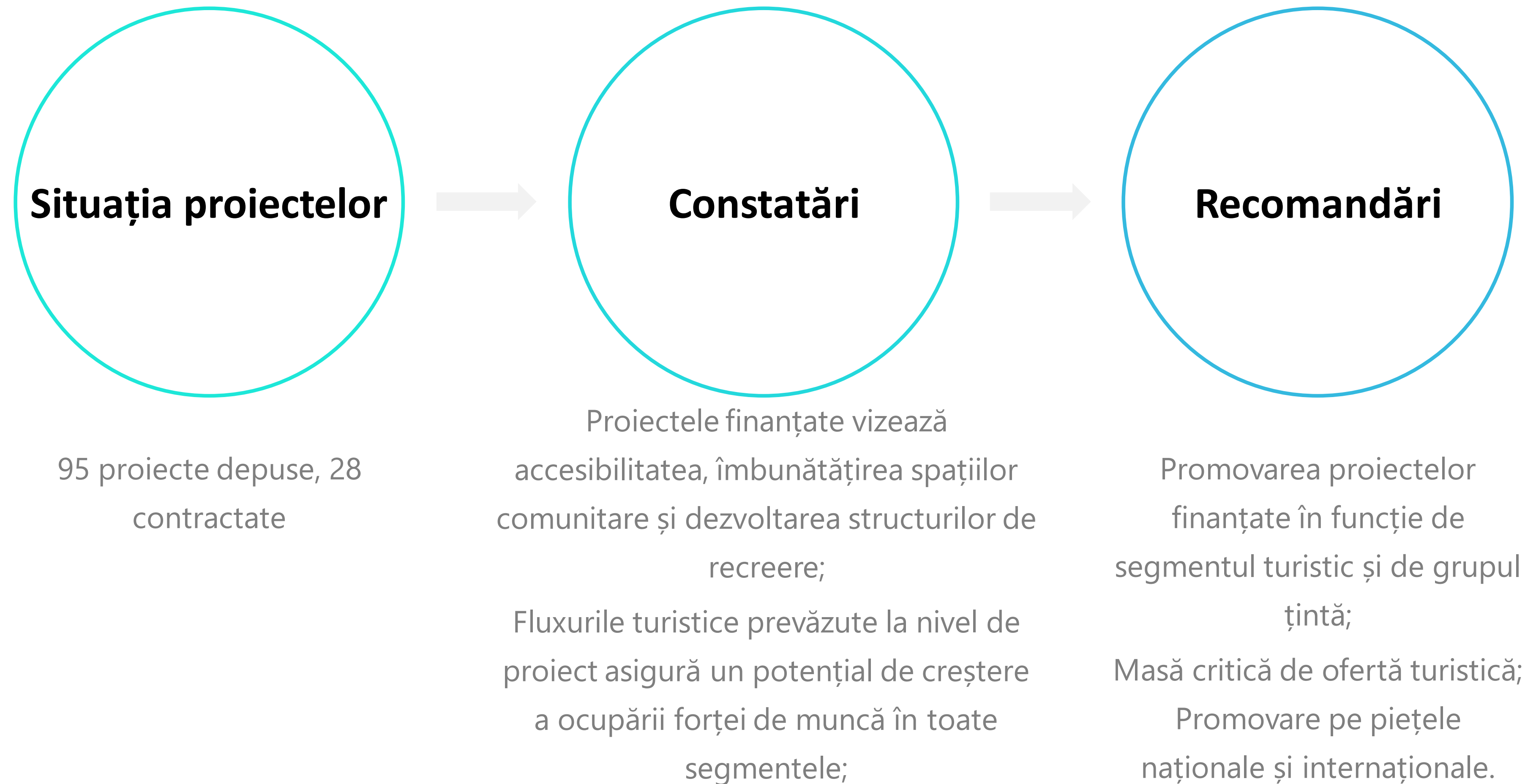
RECOMANDĂRI

- Încurajarea **parteneriatelor între CJ-uri**, inclusiv pentru proiecte inter-regionale.



AP 7

DIVERSIFICAREA ECONOMIILOR LOCALE PRIN DEZVOLTAREA DURABILĂ A TURISMULUI



AP 8

DEZVOLTAREA INFRASTRUCTURII SANITARE ȘI SOCIALE

10

SITUAȚIA PROIECTELOR

- 407 proiecte depuse, 105 contractate

CONSTATĂRI

- Distribuția resurselor este **corelată cu nevoia** și cu cererea de servicii sociale;
- Intervențiile eficiente sunt cele cu **activități integrate** – infrastructură, dotări cu echipamente, atragere și instruire de personal, iar resursele provin din proiecte complementare;
- Interesul din partea **APL de la nivel rural** tinde să rămână **redus**.

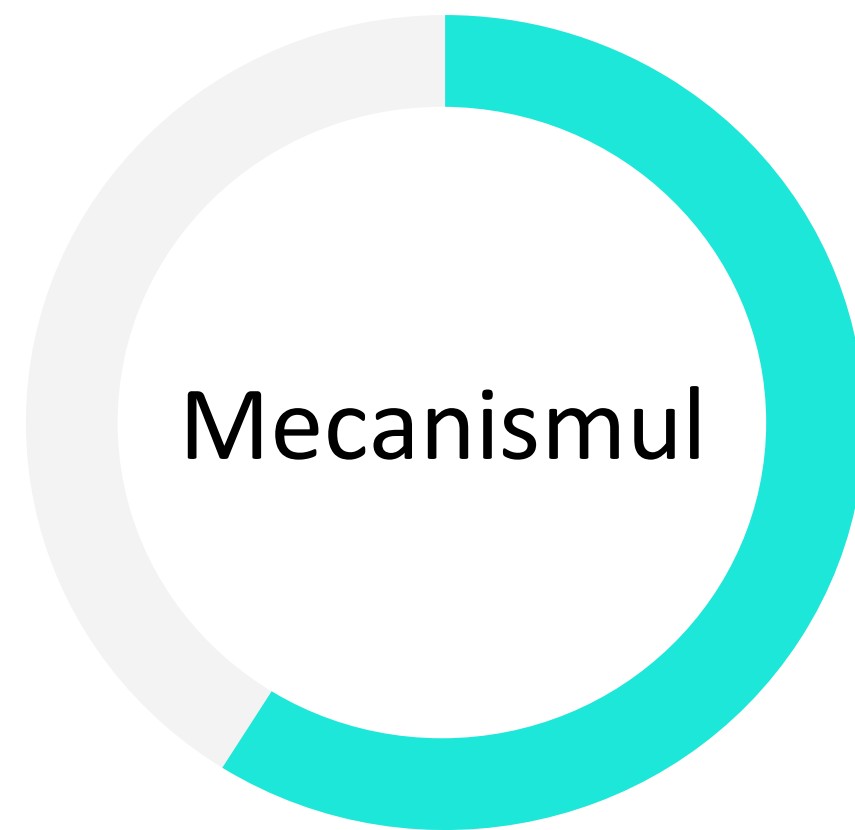
RECOMANDĂRI

- **Alinierea indicatorilor** cu cei utilizați în mod uzual de către unitățile medicale;
- Prioritizarea proiectelor care vizează **scăderea inegalităților sociale**.



AP 9

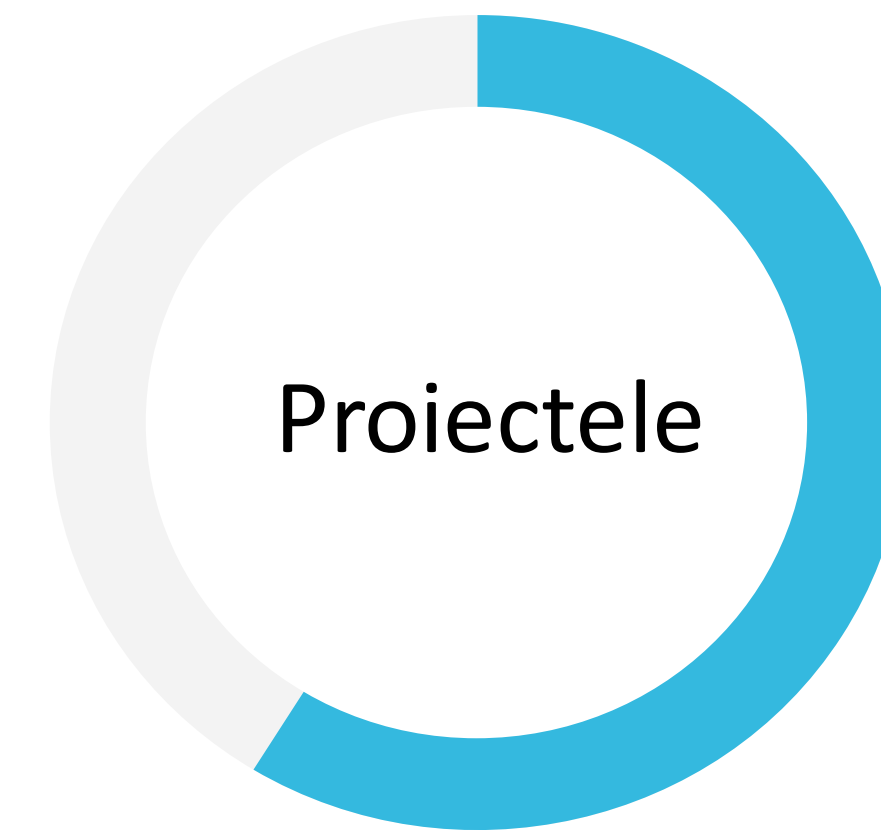
SPRIJINIREA REGENERĂRII ECONOMICE ȘI SOCIALE A COMUNITĂȚILOR DEFAVORIZATE



Procesul de programare a mecanismului DLRC a implicat instituirea unor mecanisme instituționale specifice



Sunt acoperite 132 ZUM, pentru 145000 persoane, adică 4% din populația totală a celor 37 de orașe



Vizează modernizarea/ amenajarea spațiului urban inclusiv utilități (32,61%), construirea/ reabilitarea de locuințe sociale (32,23%), urmate de proiectele de investiții în centrele integrate de furnizare servicii sociale (17,94%) și în infrastructura de educație (16,17%).

Recomandări: introducerea SDL în SDU; adaptarea indicatorilor de rezultat specificității DLRC

AP 10

ÎMBUNĂTĂȚIREA INFRASTRUCTURII EDUCAȚIONALE

PROIECTE

814 proiecte depuse, 39 contractate

CONSTATĂRI

Proiectele sunt sustenabile și vor avea efect asupra participării școlare și universitare și asupra rezultatelor învățării;

Dotarea unităților școlare cu tehnologii noi contribuie la **creșterea nivelului de pregătire și** calificare al absolvenților;

Proiectele cu beneficiar MEN în parteneriat cu UAT sunt mai avansate în implementare, iar costurile unitare sunt mai mici;

RECOMANDĂRI

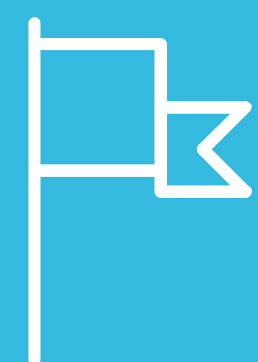
Orientarea mai riguroasă a proiectelor pe **grupuri vulnerabile**;

Includerea proiectelor de investiție ca parte integrantă în SDL.



AP 11

EXTINDEREA GEOGRAFICĂ A SISTEMULUI DE ÎNREGISTRARE A PROPRIETĂȚILOR



START

Progres al AP 11 relativ scăzut, indicatorii de performanță pentru anul 2018 nu au fost atinși și proiectul major necesită un impuls puternic pentru accelerarea implementării.



ACCELERAREA IMPLEMENTĂRII

Creșterea gradului de implementare a AP 11 este condiționată de sprijinul acordat din partea UAT-urilor, de calitatea colaborării cu prestatorii prin consolidarea pieței serviciilor de înregistrare sistematică din punct de vedere al prețurilor de referință și al asigurării calității serviciilor.

SISTEMUL DE IMPLEMENTARE POR

CONTRIBUȚIA POR

Mecanismele de dezvoltare teritorială integrată au contribuit la creșterea capacității la nivelul potențialilor beneficiari privind identificarea și selecția intervențiilor.

RECOMANDĂRI

- Creșterea capacității factorilor de decizie în identificarea și selectarea proiectelor prioritare comunităților;
- Continuarea acțiunilor de promovare a intervențiilor teritoriale integrate și a celor de sprijinire a administrațiilor publice locale, în vederea creșterii capacității de planificare strategică și a capacității de corelare a politicilor locale cu programele de finanțare.



LECȚII ÎNVĂȚATE



EFICACITATEA INTERVENȚIILOR

Întărirea funcției de **help-desk către beneficiari** și continuarea dezvoltării capacității administrative a beneficiarilor;

Complementaritatea finanțărilor/ proiecte integrate;

Specificul regional – **nevoile, resursele locale, capacitatea beneficiarilor** eligibili sunt factori cheie pentru succesul intervențiilor.

EVALUAREA INTERVENȚIILOR

Proiectarea evaluărilor și a metodologiilor solicitate – corelate cu **stadiul implementării** și contextul programului;

Stabilirea indicatorilor de impact pentru intervenții specifice și **colectarea datelor** înainte și după intervenție.

VĂ MULȚUMIM

BIROUL EVALUARE POR

<https://www.inforegio.ro/ro/implementare/evaluarea-programului>